Rappresentanza Permanente d'Italia
presso l'Unione Europea

Bruxelles, 6 agosto 2008
Prot. N. 8565

COMMISSIONE EUROPEA
Segretariato Generale

Per cortese inoltro alla
DG Energia e Trasporti

BRUXELLES

Oggetto: Procedura d'infrazione 2008/2132 – Obbligo di trasmissione di una relazione sulla promozione dell'energia elettrica prodotta da fonti energetiche rinnovabili nel mercato interno dell'elettricità – dir. 2001/77/CE.

In relazione alla procedura d'infrazione in oggetto, ed in riscontro alla lettera di costituzione in mora della Commissione europea del 5 giugno scorso, si trasmette la nota del Ministero dello Sviluppo Economico n. 10750 del 6/08/08 con la quale si descrive l'iter procedimentale necessario per l'adozione della relazione e si trasmette un progetto di tale documento.

Primo Consigliere
Vincenzo Celeste

All. 1
AP

Ministero
dello Sviluppo Economico

DIPARTIMENTO PER LA COMPETITIVITÀ
DIREZIONE GENERALE PER L'ENERGIA
E LE RISORSE MINERARIE

IL DIRETTORE GENERALE

Ministero Sviluppo Economico
Dipartimento Competitività
USCITA - 06/08/2008 - 0010750

Alla Rappresentanza permanente d'Italia
presso l'Unione Europea
per il tramite della
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per il Coordinamento delle
politiche comunitarie
Struttura di missione per le procedure di
infrazione
c.a. Prof. Roberto ADAM
(fax n. 06-67795194)

Piazza Nicosia, 20
ROMA

Oggetto: Procedura di infrazione 2008/2132 ex art. 226: obbligo di trasmissione di una relazione sulla promozione dell'energia elettrica prodotta da fonti energetiche rinnovabili nel mercato interno dell'elettricità – direttiva 2001/77/CE.

Con nota del 5 giugno 2008 la Commissione Europea ha trasmesso la lettera di costituzione in mora relativa alla procedura di infrazione in oggetto specificata, invitando le Autorità italiane a presentare le proprie osservazioni in merito.

Si ritiene opportuno, a tal fine, premettere che la direttiva 2001/77/CE è stata trasposta nell'ordinamento interno con decreto legislativo 29 dicembre 2003, n. 387. In particolare, l'articolo 3, comma 4, del menzionato decreto legislativo recepisce l'obbligo di pubblicazione disposto all'articolo 3, paragrafo 3, della direttiva di pubblicare la relazione concernente un'analisi del raggiungimento degli obiettivi nazionali.

Tale norma, oltre ad attribuire al Ministro dello Sviluppo economico (già Ministro delle Attività Produttive), di concerto con il Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio nonché previa informativa della Conferenza unificata di cui all'art. 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, il compito di ottemperare all'obbligo di pubblicazione, dispone che tale relazione sia redatta sulla base di un rapporto al Parlamento, previsto al comma 3 dello stesso articolo 3, d. lgs. 387/2003.

Tuttavia, la mutevolezza del quadro normativo di riferimento del settore delle fonti di energia rinnovabili, oggetto nel 2007 di un ampio dibattito istituzionale protrattosi sino agli inizi del 2008, non hanno consentito la predisposizione del menzionato rapporto al Parlamento e di conseguenza la pubblicazione della relazione prescritta dalla direttiva 2001/77/CE.

Il quadro normativo in materia ha infine assunto maggiore certezza con l'entrata in vigore di due provvedimenti normativi: il decreto legge 1° ottobre 2007, n. 159, recante "Interventi urgenti in materia economico-finanziaria, per lo sviluppo e l'equità sociale", convertito, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222, e la legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008).

L'iter finalizzato alla pubblicazione della relazione di cui trattasi, il cui primo e fondamentale passaggio è costituito dalla presentazione al Parlamento del rapporto previsto dalle norme interne, rallentato dallo scioglimento anticipato delle Camere nel corso della precedente legislatura, si è riattivato in seguito all'insediamento del nuovo Governo ed è tuttora in corso, e sarà cura delle Autorità italiane fornire alla Commissione europea aggiornamenti al riguardo in ulteriore, successivo riscontro della nota del 6 giugno 2008.

Ciò premesso, si unisce alla presente la copia del rapporto predisposto da questa Amministrazione che, ove condiviso dalle Amministrazioni concertanti secondo la procedura delineata nel già citato articolo 3, comma 3, d. lgs. n. 387/2003, sarà presentato al Parlamento e potrà successivamente essere oggetto di pubblicazione ai sensi del successivo comma 4, in attuazione dell'articolo 3, paragrafo 3, della direttiva 2001/77/CE.

Si evidenzia che tale documento costituisce un atto interno dell'Amministrazione da considerarsi riservato e non ufficiale, al quale può esclusivamente attribuirsi una valenza probatoria dell'iter in corso.

Dott.ssa Rosaria Romano

RELAZIONE AI SENSI DELL'ARTICOLO 3, COMMA 3, DELLA DIRETTIVA 2001/77/CE

1. Premessa

L'articolo 3, comma 3, della Direttiva 2001/77/CE del 27 settembre 2001 prevede che *"gli Stati membri pubblicano, per la prima volta entro il 27 ottobre 2003, e successivamente ogni due anni, una relazione che contiene un'analisi del raggiungimento degli obiettivi indicativi nazionali, tenendo conto, in particolare, dei fattori climatici che potrebbero condizionare tale realizzazione, e che indica il grado di coerenza tra le misure adottate e gli impegni nazionali sui cambiamenti climatici"*.

L'articolo 3, comma 2 della medesima Direttiva prevede che *"entro il 27 ottobre 2002, e successivamente ogni cinque anni, gli Stati membri adottano e pubblicano una relazione che stabilisce per i dieci anni successivi gli obiettivi indicativi nazionali di consumo futuro di elettricità prodotta da fonti energetiche rinnovabili in termini di percentuale del consumo di elettricità. Tale relazione delinea inoltre le misure adottate o previste a livello nazionale per conseguire tali obiettivi. Per fissare gli obiettivi sino al 2010 gli Stati membri tengono conto dei valori di riferimento riportati nell'allegato e provvedono affinché gli obiettivi siano compatibili con gli impegni nazionali assunti nell'ambito degli impegni sui cambiamenti climatici sottoscritti dalla Comunità ai sensi del protocollo di Kyoto della convenzione quadro delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici"*.
La prima delle relazioni pubblicate dall'Italia ai sensi dell'articolo 3, comma 2 della Direttiva 2001/77/CE (indicata nel seguito del presente documento come *1ª Relazione 3.2*), mette in evidenza come gli obiettivi indicativi nazionali di consumo futuro di elettricità da fonti rinnovabili, ivi esplicitati, siano coerenti sia con i valori di riferimento al 2010 riportati nell'allegato alla Direttiva, sia con gli impegni nazionali assunti nell'ambito degli impegni sui cambiamenti climatici sottoscritti dalla Comunità ai sensi del protocollo di Kyoto.
Relativamente a quanto indicato nella *1ª Relazione 3.2* occorre notare che, mentre gli obiettivi ivi indicati rimangono per ora immutati, e dunque è su quelle base che nel presente documento si analizza il percorso sino ad oggi intrapreso, le misure per il conseguimento di tali obiettivi ivi descritte hanno subito diversi aggiornamenti, tutti nell'ottica di un rafforzamento delle politiche di sostegno delle fonti rinnovabili. Il parziale scostamento tra il percorso virtuoso necessario per il raggiungimento degli obiettivi indicativi al 2010 e gli andamenti osservati, illustrato e motivato nel paragrafo seguente, costituisce la principale ragione che ha indotto il legislatore a consolidare le misure per incrementare produzione e consumo di elettricità da fonti rinnovabili.

Tabella 1 – Potenza degli impianti a fonti rinnovabili installati in Italia

Potenza efficiente lorda degli impianti da fonte rinnovabile in Italia in MW DATI DI CONSUNTIVO												DATI DI PREVISIONE (Libro Bianco Italiano - 1^ relazione 3.2)	
Fonte	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2006	2008 - 12
Idraulica	16.129	16.238	16.570	16.641	16.727	16.820	16.970	17.056	17.326	17.412	17.459	17.100	18.000
Geotermica	559	579	621	627	573	707	707	681	711	711	711	700	800
Eolica	119	164	232	363	664	780	874	1.131	1.639	1.908	2.714	1.400	2.500
Biomassa, Biogas e Rifiuti	272	445	489	685	740	892	1.087	1.192	1.200	1.257	1.337	1.300	3.100
Solare	17	18	19	19	20	22	26	31	34	45	87	100	300
Totale	17.095	17.444	17.931	18.335	18.724	19.221	19.663	20.091	20.910	21.333	22.307	20.600	24.700

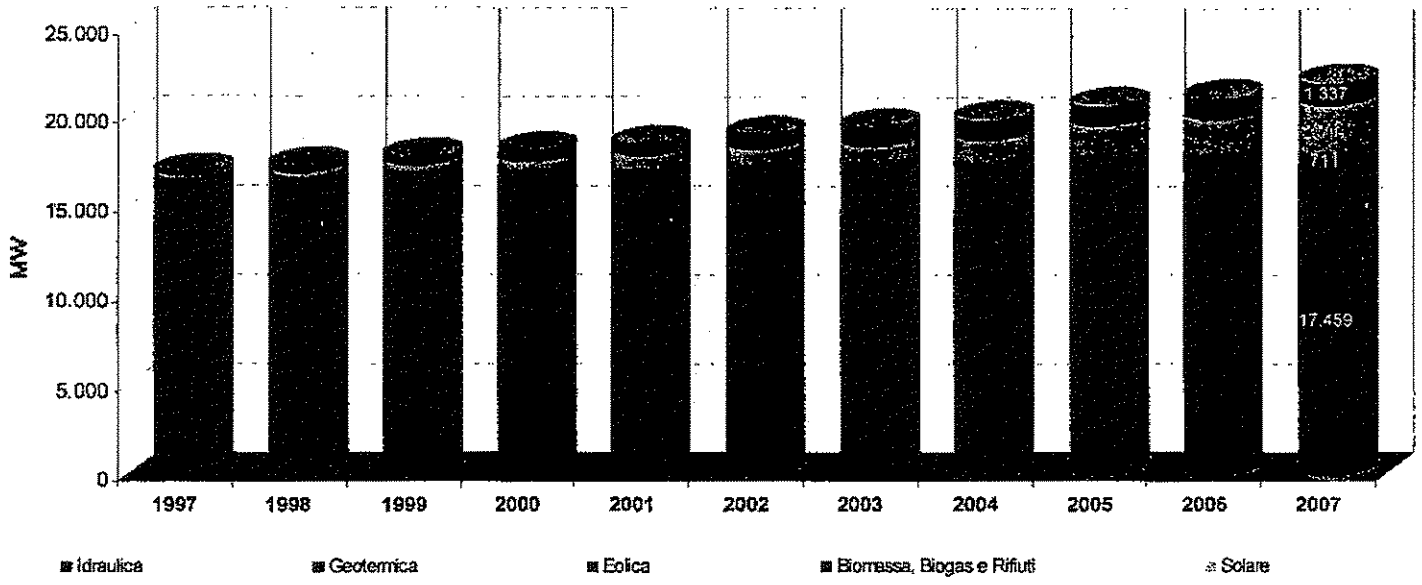


Figura 1 – Potenza degli impianti a fonti rinnovabili installati in Italia

Figura 2 – Andamento della potenza totale installata degli impianti IDROELETTRICI

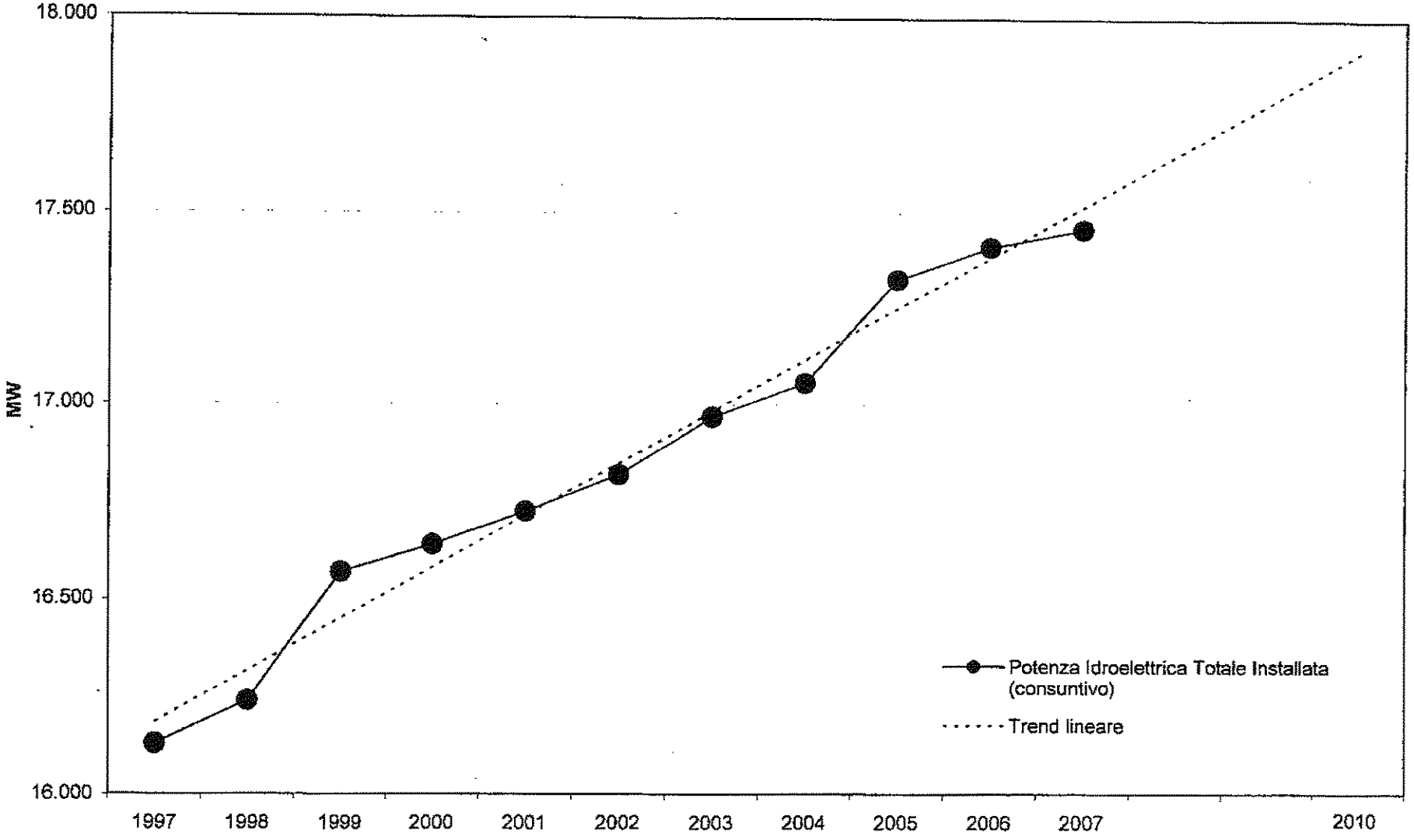


Figura 3 – Andamento della potenza totale installata degli impianti GEOTERMOELETTRICI

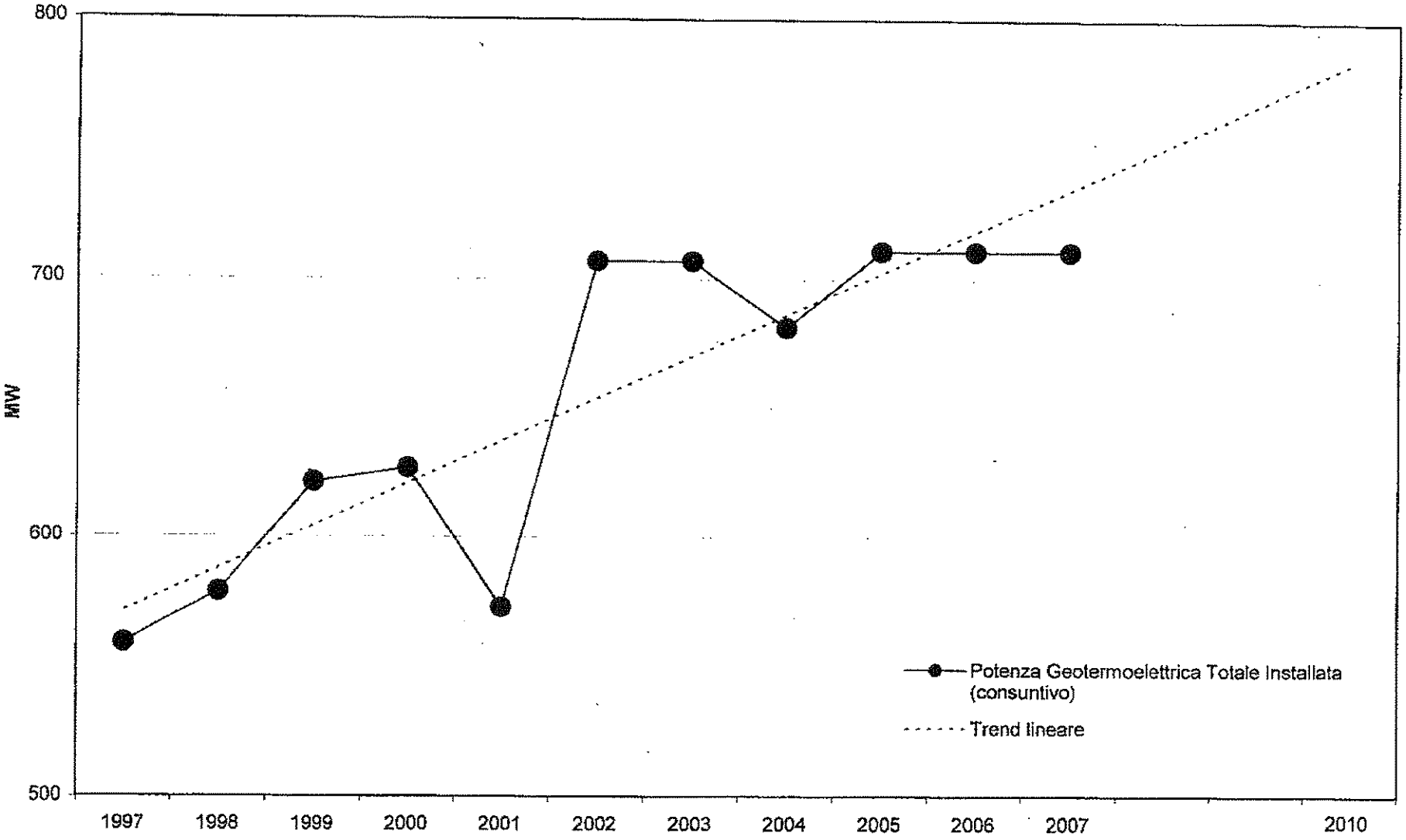


Figura 4 – Andamento della potenza totale installata degli impianti EOLICI

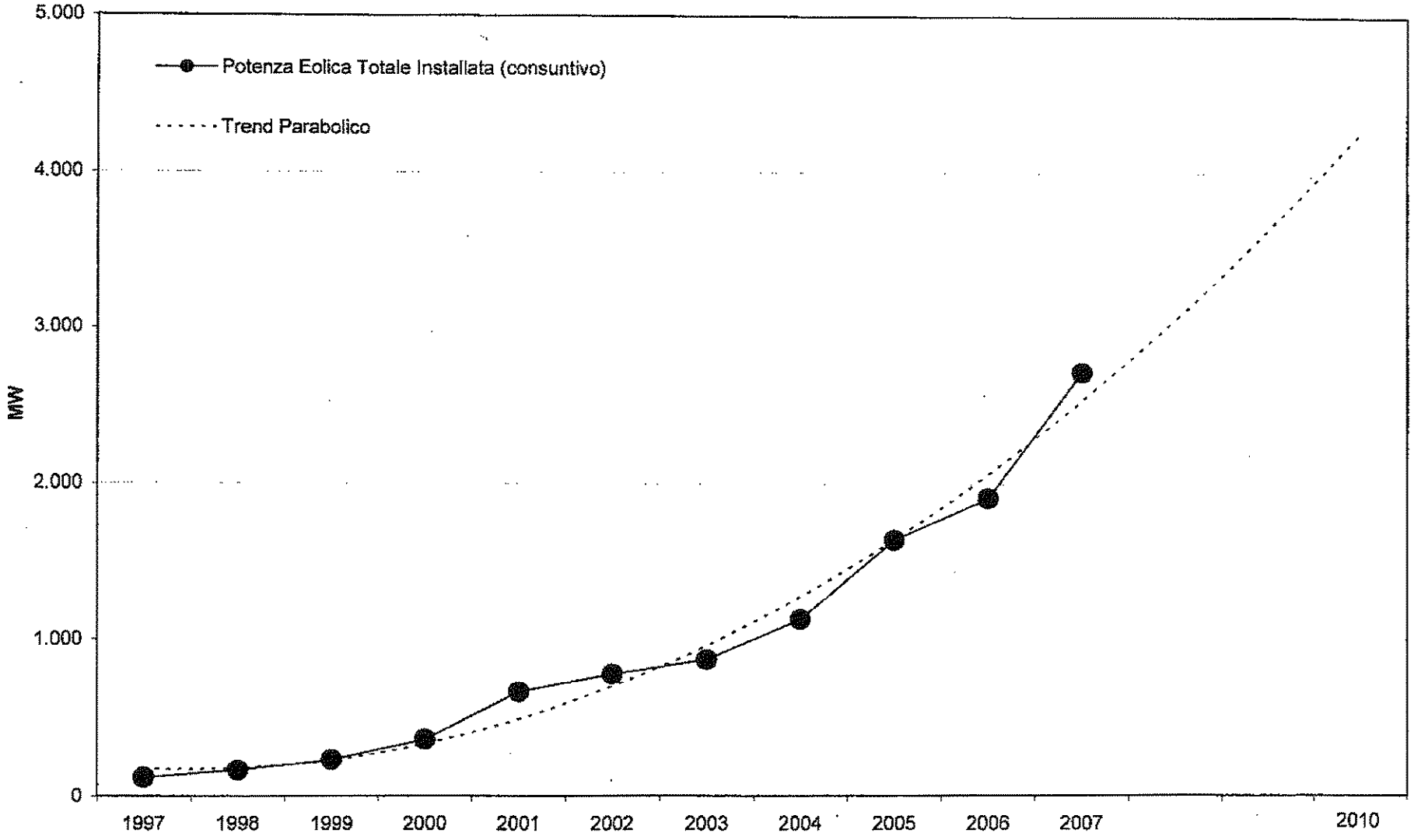


Figura 5 – Andamento della potenza totale installata degli impianti a BIOMASSE, BIOGAS e RIFIUTI

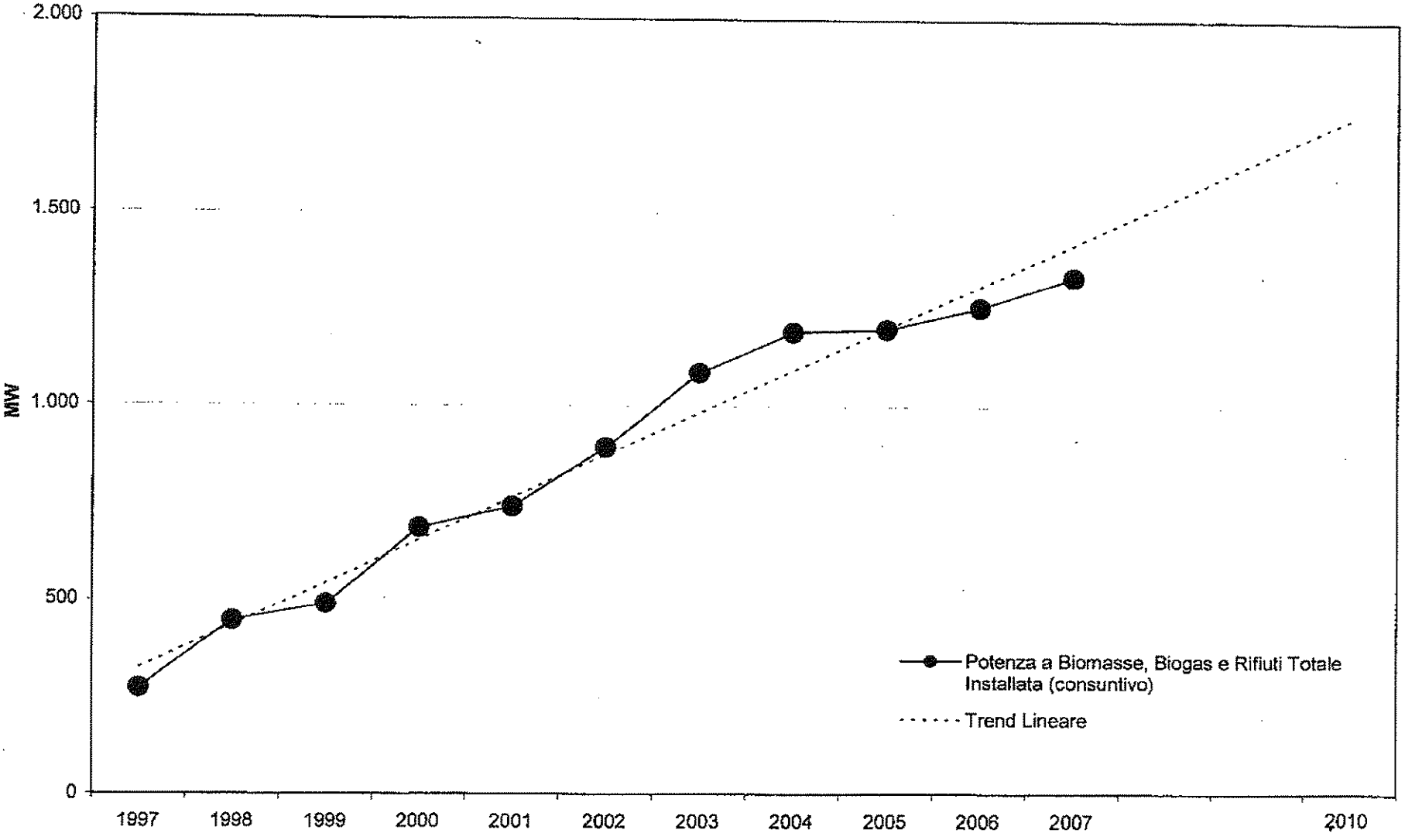


Figura 6 – Andamento della potenza totale installata degli impianti FOTOVOLTAICI

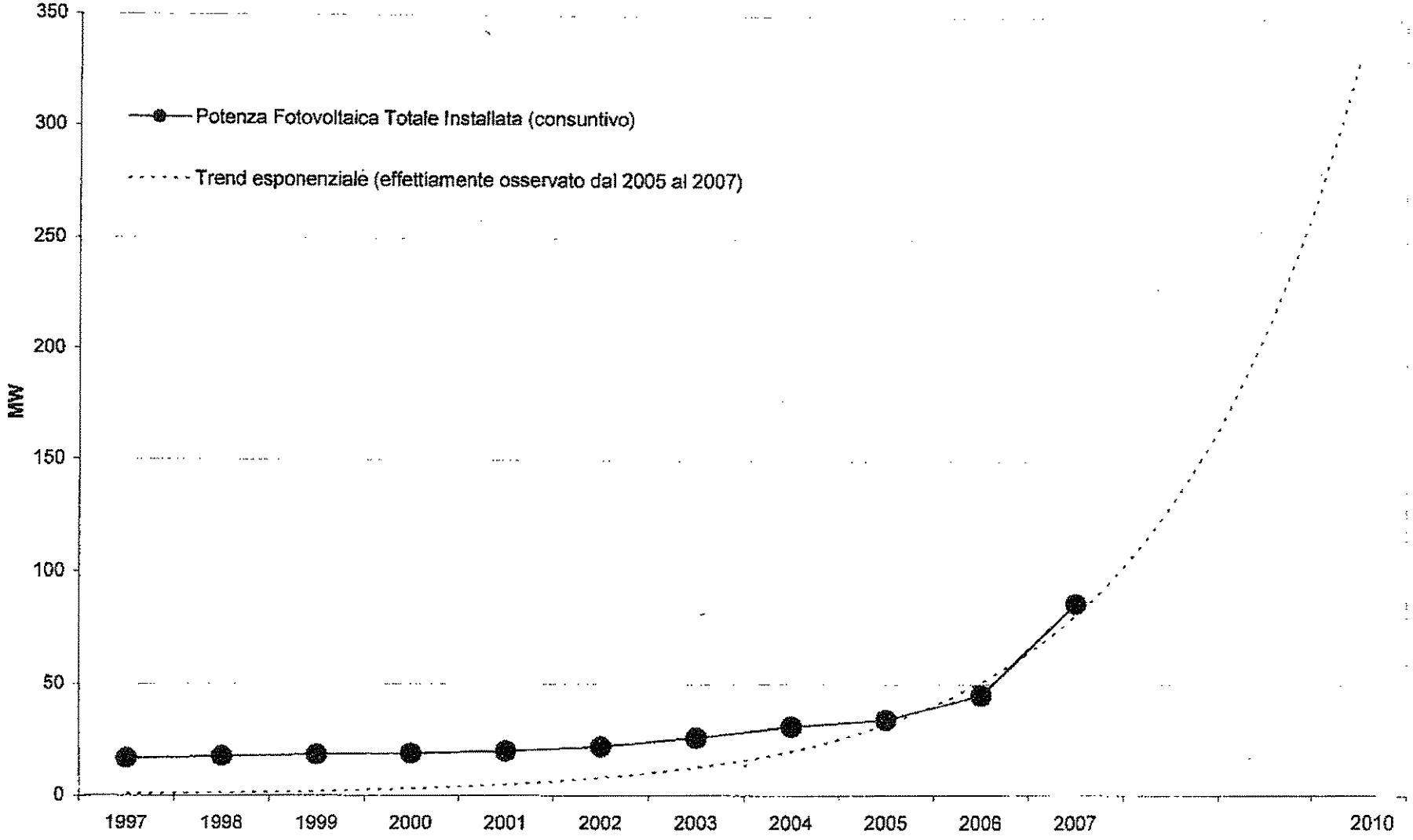


Tabella 2 – Produzione degli impianti a fonti rinnovabili installati in Italia

Produzione lorda di energia elettrica rinnovabile in Italia in GWh DATI DI CONSUNTIVO												DATI DI PREVISIONE (Libro Bianco Italiano - 1^ relazione 3.2)	
Fonte	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2006	2008 - 12
Idraulica	41.600	41.214	45.358	44.205	46.810	39.519	36.670	42.338	36.067	36.994	32.815	44.420	47.100
Geotermica	3.905	4.214	4.403	4.705	4.507	4.662	5.341	5.437	5.325	5.527	5.569	5.140	5.900
Eolica	118	232	403	563	1.179	1.404	1.458	1.847	2.343	2.971	4.034	2.800	5.000
Biomassa, Biogas e Rifiuti	820	1.229	1.822	1.906	2.587	3.423	4.493	5.637	6.155	6.745	6.954	7.300	17.800
Solare	14	15	15	16	17	19	23	27	31	35	39	110	300
Totale	**46.457**	**46.902**	**52.001**	**51.395**	**55.099**	**49.027**	**47.984**	**55.286**	**49.920**	**52.272**	**49.411**	**59.770**	**76.100**

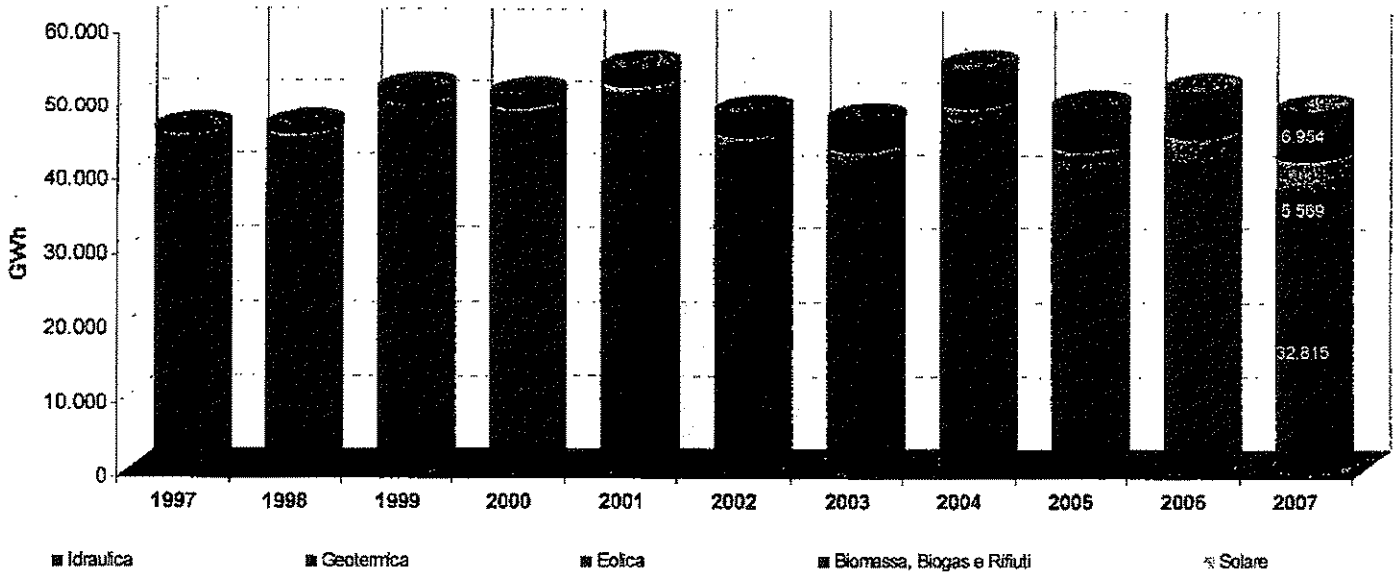
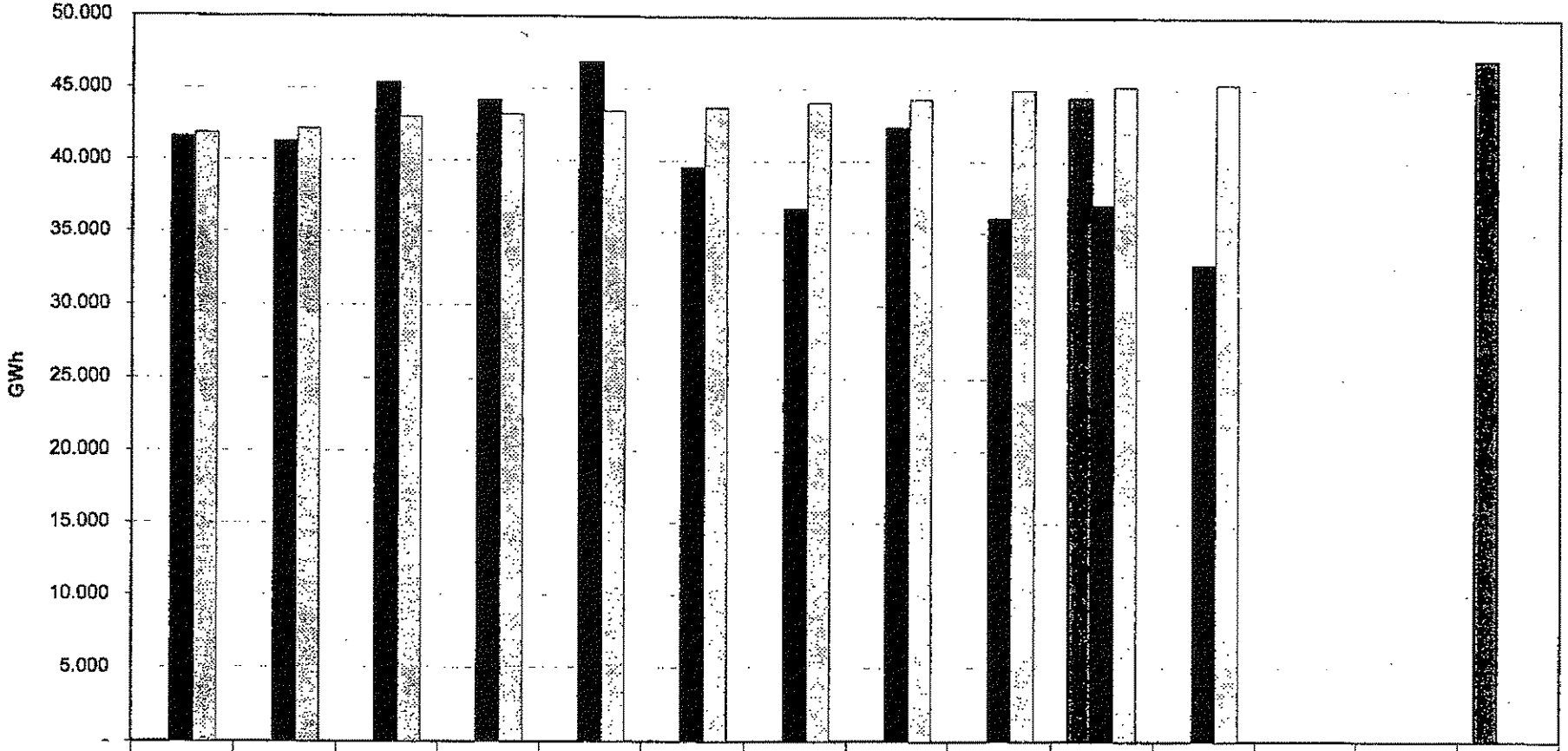


Figura 7 – Produzione degli impianti a fonti rinnovabili installati in Italia

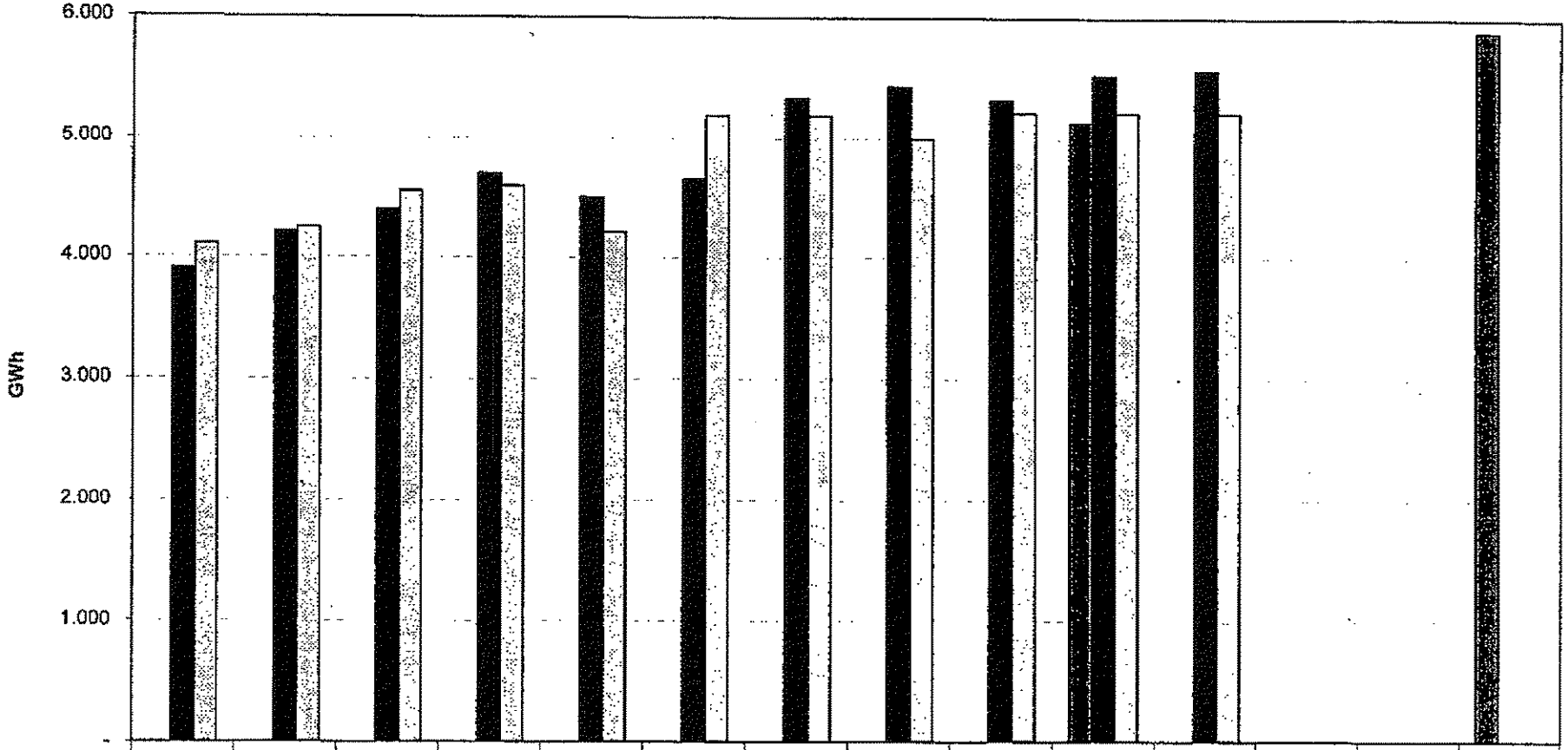
Figura 8 – Produzione degli impianti IDROELETTRICI: confronto tra obiettivi del Libro Bianco Italiano sulle fonti rinnovabili (richiamato nella *1ª Relazione 3.2*), dati a consuntivo, e dati a consuntivo normalizzati.



	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2008 - 2012
previsione										44.420				47.100
consuntivo	41.600	41.214	45.358	44.205	46.810	39.519	36.670	42.338	36.067	36.994	32.815			
consuntivo normalizzato*	41.896	42.181	43.044	43.229	43.450	43.694	44.081	44.306	45.007	45.231	45.352	-	-	-

* normalizzazione sulla base della potenza realmente installata nell'anno e della producibilità media degli impianti idroelettrici attesa nell'anno 2006.

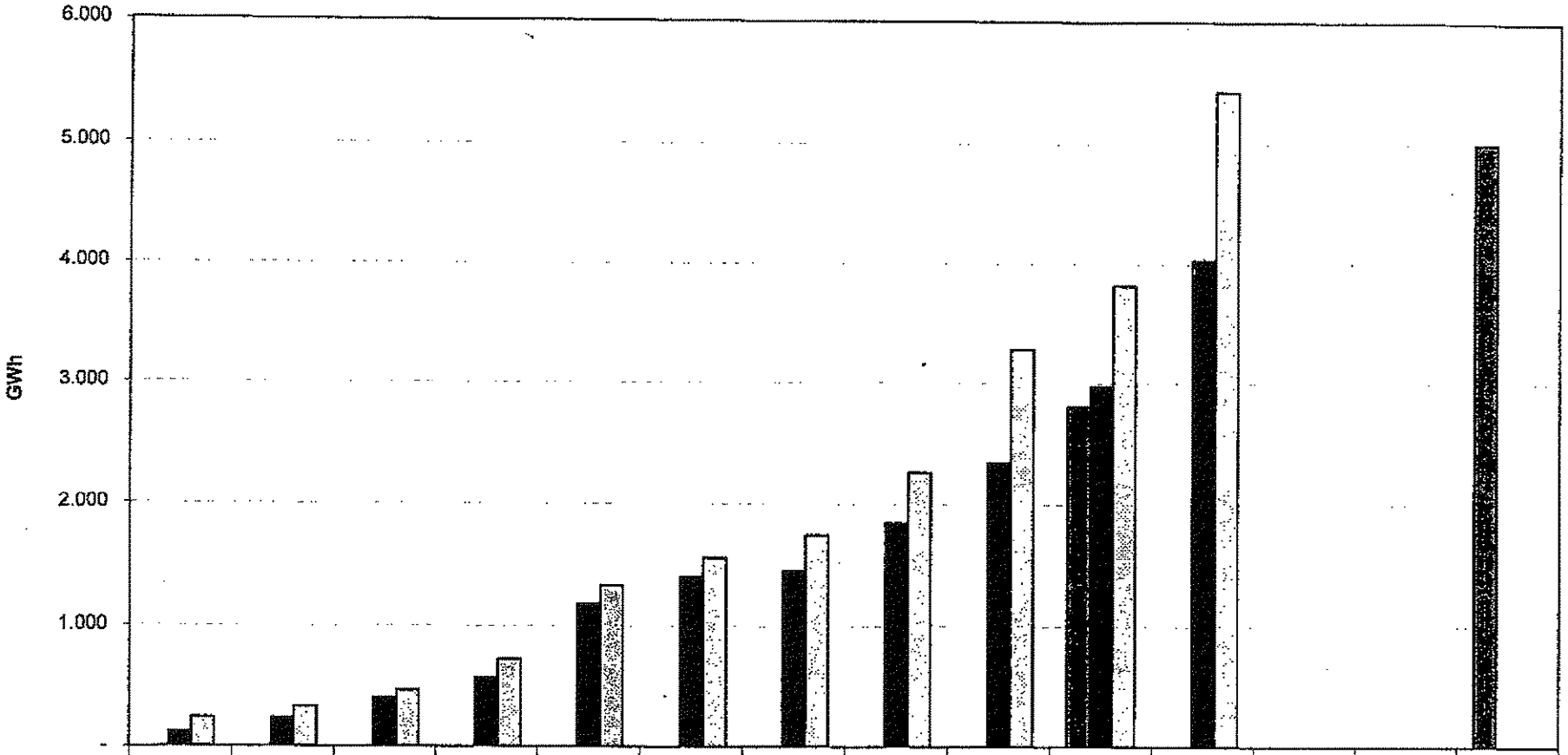
Figura 9 – Produzione degli impianti GEOTERMOELETTRICI: confronto tra obiettivi del Libro Bianco Italiano sulle fonti rinnovabili (richiamato nella *1ª Relazione 3.2*), dati a consuntivo, e dati a consuntivo normalizzati.



	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2008 - 2012
previsione										5.140				5.900
consuntivo	3.905	4.214	4.403	4.705	4.507	4.662	5.341	5.437	5.325	5.527	5.569			
consuntivo normalizzato*	4.105	4.252	4.560	4.600	4.207	5.191	5.191	5.000	5.221	5.221	5.221	-	-	-

* normalizzazione sulla base della potenza realmente installata nell'anno e della producibilità media degli impianti geotermoelettrici attesa nell'anno 2006.

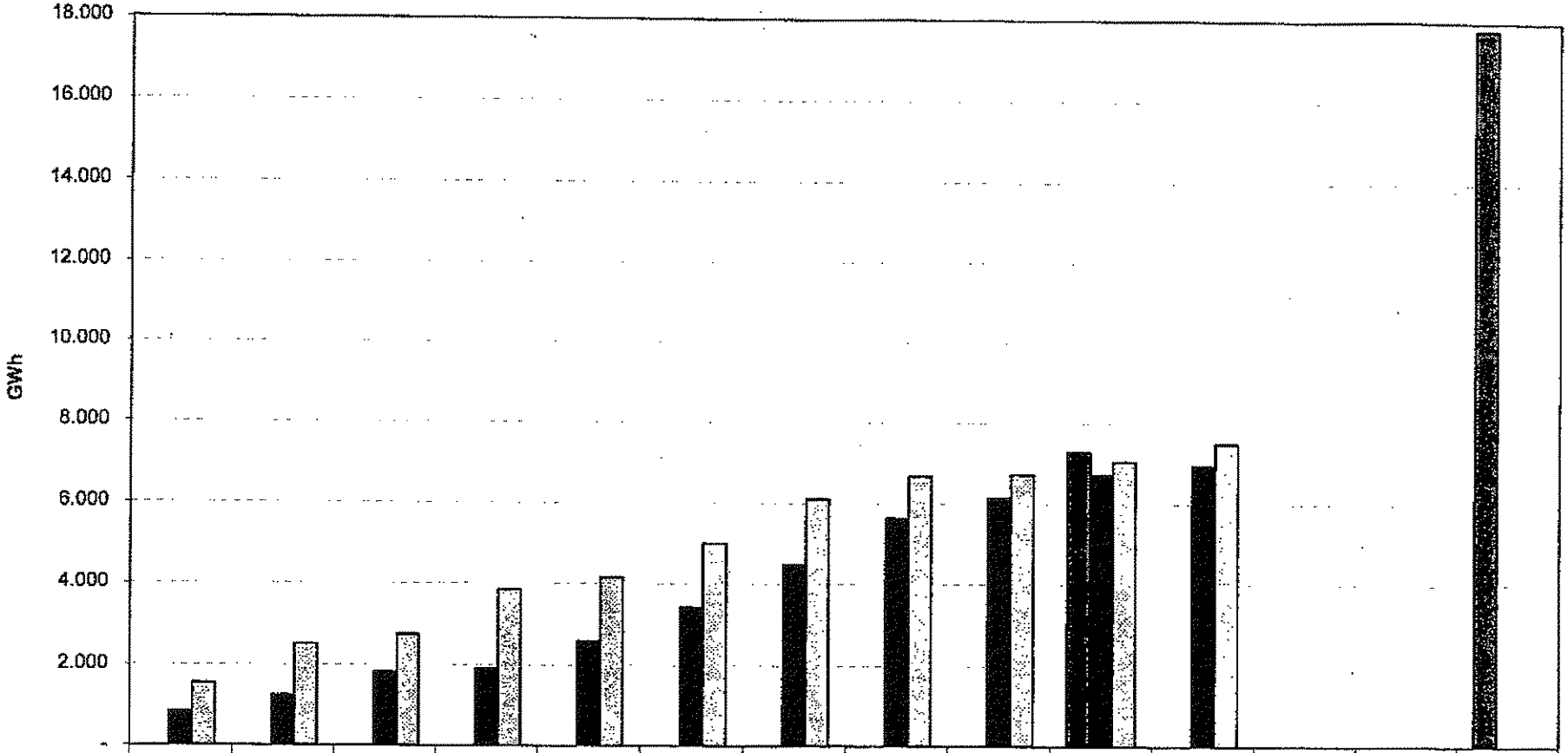
Figura 10 – Produzione degli impianti EOLICI: confronto tra obiettivi del Libro Bianco Italiano sulle fonti rinnovabili (richiamato nella *1ª Relazione 3.2*), dati a consuntivo, e dati a consuntivo normalizzati.



	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2008 - 2012
previsione										2.800				5.000
consuntivo	118	232	403	563	1.179	1.404	1.458	1.847	2.343	2.971	4.034			
consuntivo normalizzato*	238	327	463	727	1.328	1.560	1.747	2.262	3.278	3.817	5.428	-	-	-

* normalizzazione sulla base della potenza realmente installata nell'anno e della producibilità media degli impianti eolici attesa nell'anno 2006.

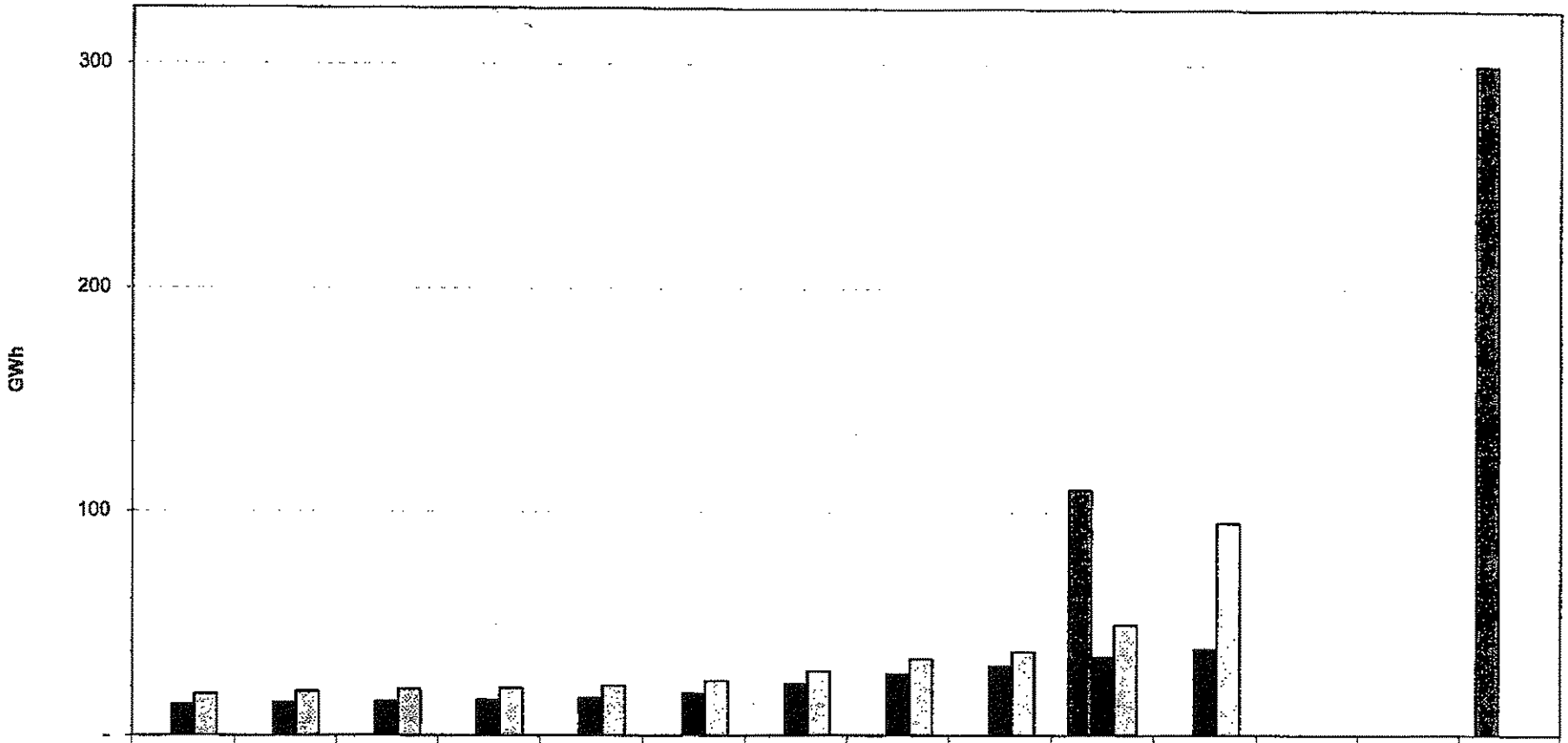
Figura 11 – Produzione degli impianti a BIOMASSE, BIOGAS e RIFIUTI: confronto tra obiettivi del Libro Bianco Italiano sulle fonti rinnovabili (richiamato nella *1ª Relazione 3.2*), dati a consuntivo, e dati a consuntivo normalizzati.



	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2008 - 2012
previsione										7.300				17.800
consuntivo	820	1.229	1.822	1.906	2.587	3.423	4.493	5.637	6.155	6.745	6.954			
consuntivo normalizzato*	1.525	2.501	2.747	3.847	4.157	5.007	6.101	6.694	6.738	7.056	7.507	-	-	-

* normalizzazione sulla base della potenza realmente installata nell'anno e della producibilità media degli impianti a biomasse, biogas e rifiuti attesa nell'anno 2006.

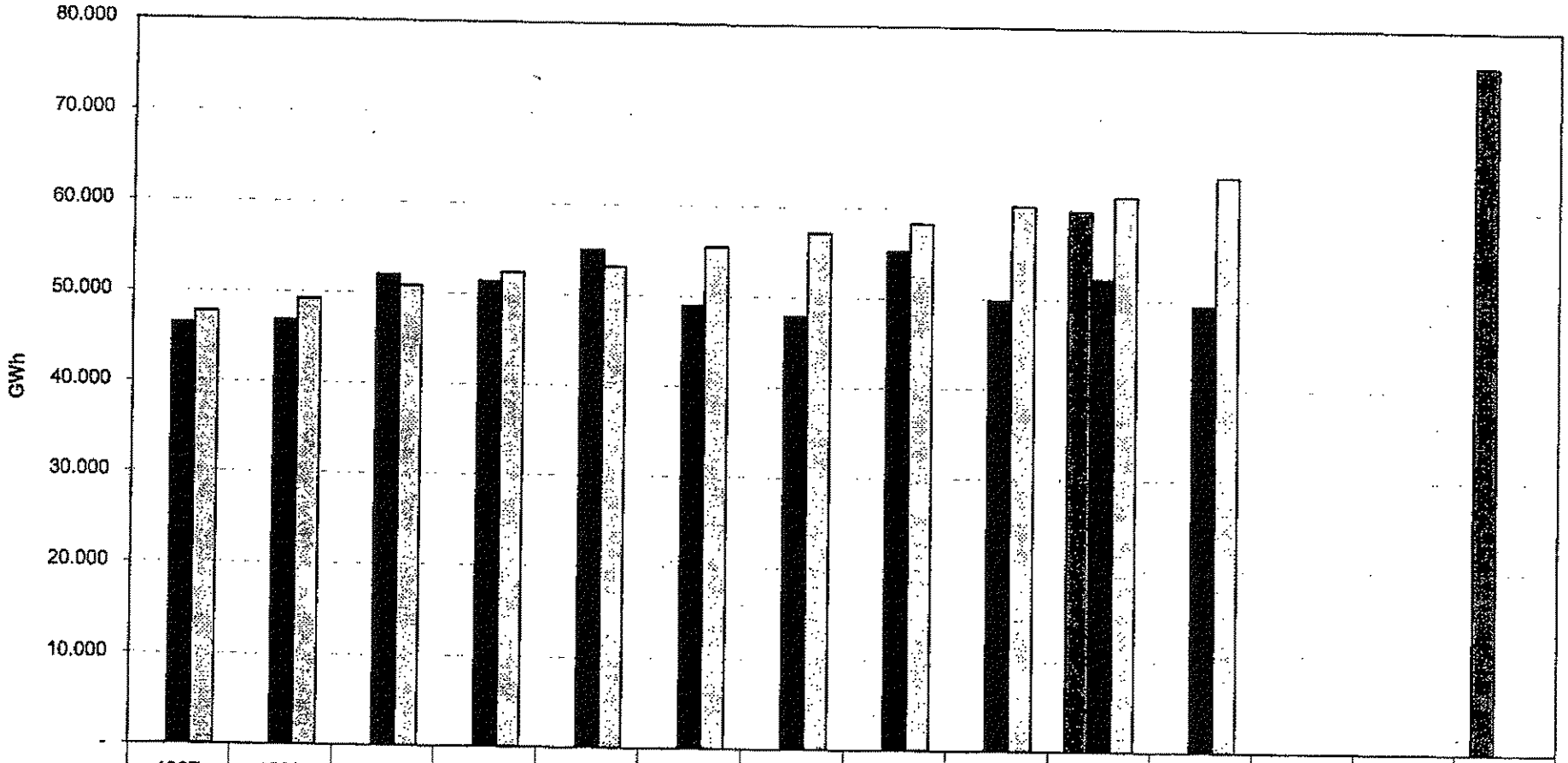
Figura 12 – Produzione degli impianti SOLARI FOTOVOLTAICI: confronto tra obiettivi del Libro Bianco Italiano sulle fonti rinnovabili (richiamato nella *1ª Relazione 3.2*), dati a consuntivo, e dati a consuntivo normalizzati.



	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2008 - 2012
previsione										110				300
consuntivo	14	15	15	16	17	19	23	27	31	35	39			
consuntivo normalizzato*	18	19	20	21	22	24	29	34	37	50	95	-	-	-

* normalizzazione sulla base della potenza realmente installata nell'anno e della producibilità media degli impianti fotovoltaici attesa nell'anno 2006.

Figura 13 – Produzione TOTALE degli impianti a fonti rinnovabili: confronto tra obiettivi del Libro Bianco Italiano sulle fonti rinnovabili (richiamato nella *1ª Relazione 3.2*), dati a consuntivo, e dati a consuntivo normalizzati.



	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2008 - 2012
previsione	-	-	-	-	-	-	-	-	-	59.770	-	-	-	76.100
consuntivo	46.457	46.902	52.001	51.395	55.099	49.027	47.984	55.286	49.920	52.272	49.411	-	-	-
consuntivo normalizzato*	47.782	49.280	50.835	52.423	53.164	55.477	57.150	58.296	60.282	61.374	63.603	-	-	-

* normalizzazione sulla base della potenza realmente installata nell'anno e delle producibilità medie degli impianti a fonti rinnovabili attese nell'anno 2006.

Figura 14 – Andamento della POTENZA totale installata in Italia: contributo percentuale delle differenti fonti rinnovabili.

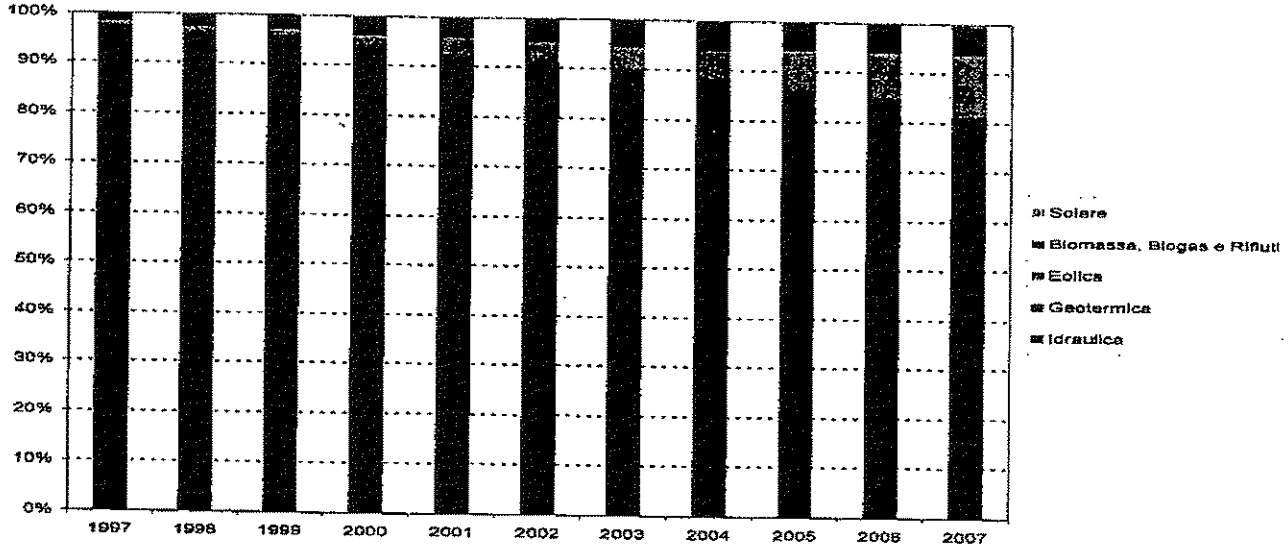
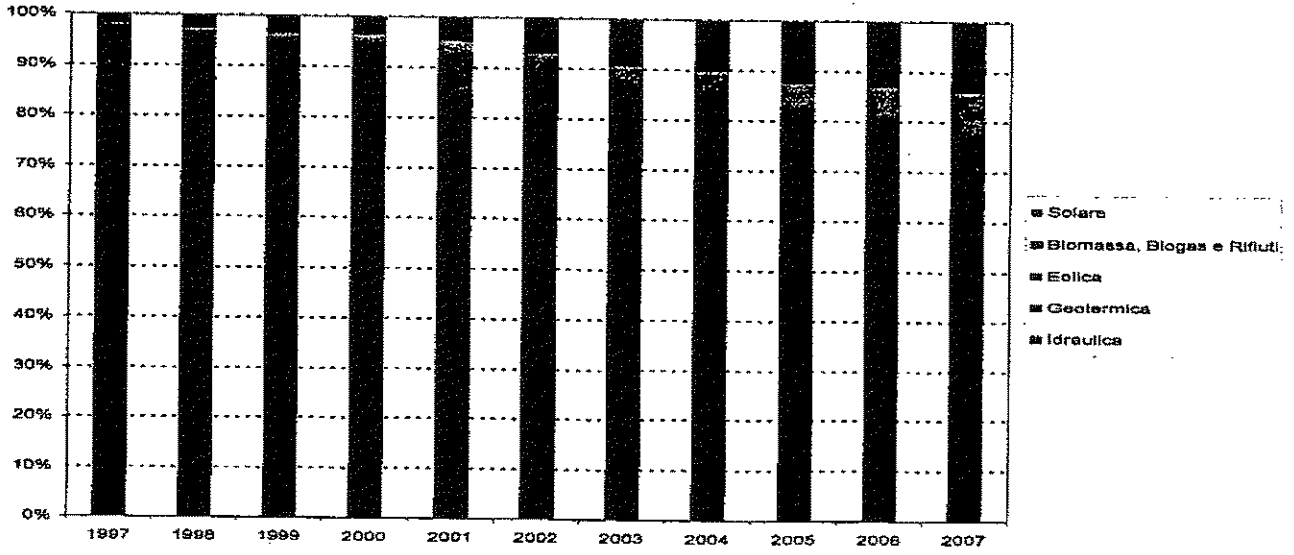



Figura 15 – Andamento della PRODUZIONE da fonti rinnovabili in Italia: contributo percentuale delle differenti fonti rinnovabili.