



Bryssel den 18.6.2019  
C(2019) 4426 final

**KOMMISSIONENS REKOMMENDATION**

**av den 18.6.2019**

**om Finlands utkast till integrerad nationell energi- och klimatplan för perioden 2021–  
2030**

{SWD(2019) 276 final}

## KOMMISSIONENS REKOMMENDATION

av den 18.6.2019

### om Finlands utkast till integrerad nationell energi- och klimatplan för perioden 2021–2030

#### EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1999 av den 11 december 2018 om styrningen av energiunionen och av klimatåtgärder samt om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 663/2009 och (EG) nr 715/2009, Europaparlamentets och rådets direktiv 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, 2010/31/EU, 2012/27/EU och 2013/30/EU samt rådets direktiv 2009/119/EG och (EU) 2015/652 och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 525/2013<sup>1</sup>, särskilt artikel 9.2 och

av följande skäl:

- (1) Enligt förordning (EU) 2018/1999 ska varje medlemsstat till kommissionen överlämna ett utkast till integrerad nationell energi- och klimatplan som omfattar perioden 2021–2030 i enlighet med artikel 3.1 i och bilaga I till den förordningen. Tidsfristen för de första utkasterna till integrerade nationella energi- och klimatplaner var den 31 december 2018.
- (2) Finland lämnade in sitt utkast till integrerad nationell energi- och klimatplan den 20 december 2018. Inlämnandet av detta utkast till plan utgör grunden och det första steget i en iterativ process mellan kommissionen och medlemsstaterna som ska leda fram till en slutlig version av de integrerade nationella energi- och klimatplanerna vilka därefter ska genomföras.
- (3) Enligt förordning (EU) 2018/1999 ska kommissionen bedöma utkasterna till integrerade nationella energi- och klimatplaner. Kommissionen har gjort en heltäckande bedömning av Finlands integrerade nationella energi- och klimatplan och därvid beaktat de relevanta delarna av förordning (EU) 2018/1999. Bedömningen<sup>2</sup> offentliggörs tillsammans med denna rekommendation. Rekommendationerna nedan grundar sig på den bedömningen.
- (4) Kommissionens rekommendationer får särskilt avse i) ambitionsnivån för målsättningar, mål och bidrag i syfte att gemensamt nå målen för energiunionen och särskilt unionsmålen för 2030 vad gäller förnybar energi och energieffektivitet, samt den elsammanlänkningsnivå som medlemsstaten eftersträvar för 2030, ii) styrmedel och åtgärder som avser mål på medlemsstats- och unionsnivå och andra styrmedel och åtgärder av potentiell gränsöverskridande relevans, iii) eventuella kompletterande styrmedel och åtgärder som kan krävas i de integrerade nationella energi- och klimatplanerna, iv) samverkan och överensstämmelse mellan befintliga och planerade styrmedel och åtgärder som ingår i den integrerade nationella energi- och klimatplanen inom en dimension och mellan olika dimensioner av energiunionen.

---

<sup>1</sup> EUT L 328, 21.12.2018, s. 1.

<sup>2</sup> SWD(2019) 276.

- (5) Vid utarbetandet av sina rekommendationer har kommissionen tagit hänsyn till, å ena sidan, behovet av att sammanräkna vissa kvantifierade planerade bidrag från alla medlemsstater för att kunna bedöma ambitionen på unionsnivå och, å andra sidan, behovet av att ge den berörda medlemsstaten tillräckligt med tid för att vederbörligen hinna beakta kommissionens rekommendationer innan den färdigställer sin integrerade nationella energi- och klimatplan.
- (6) Kommissionens rekommendationer avseende medlemsstaternas ambitioner när det gäller förnybar energi utgår från en metod som fastställs i bilaga II till förordning (EU) 2018/1999 vilken är baserad på objektiva kriterier.
- (7) När det gäller energieffektivitet grundar sig kommissionens rekommendationer på en bedömning av den nationella ambitionsnivån i utkastet till integrerad nationell energi- och klimatplan, jämfört med den kollektiva insatsnivå som krävs för att uppnå unionens mål, med beaktande av den information som i förekommande fall har lämnats om särskilda nationella omständigheter. De slutliga nationella bidragen på energieffektivitetsområdet bör återspegla potentialen för kostnadseffektiva energibesparingar och stödjas av en robust långsiktig renoveringsstrategi och åtgärder för att uppfylla energisparkravet enligt artikel 7 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/27/EU<sup>3</sup>. Medlemsstaterna bör också visa att de har beaktat principen om ”energieffektivitet först” genom att särskilt förklara på vilket sätt energieffektivitet ger ett bidrag till ett kostnadseffektivt genomförande av de nationella målen om en konkurrenskraftig och koldioxidsnål ekonomi, en trygg energiförsörjning samt minskad energifattigdom.
- (8) Enligt förordningen om styrningen av energiunionen ska medlemsstaterna ge en allmän översikt av vilka investeringar som behövs för att uppnå de mål och bidrag som fastställs i den integrerade nationella energi- och klimatplanen samt en allmän bedömning av källorna till dessa investeringar. De nationella energi- och klimatplanerna bör säkerställa transparens och förutsebarhet i fråga om nationella styrmedel och åtgärder, i syfte att säkerställa investeringssäkerhet.
- (9) Samtidigt har kommissionen som en del av den europeiska planeringsterminen 2018–2019 starkt betonat medlemsstaternas energi- och klimatrelaterade investeringsbehov. Detta återspeglas i landsrapporten för Finland 2019<sup>4</sup> och i kommissionens rekommendation till rådets rekommendation till Finland<sup>5</sup> som en del av den europeiska planeringsterminen. Kommissionen har beaktat resultaten och rekommendationerna från den senaste europeiska planeringsterminen vid sin bedömning av utkastet till integrerade nationella energi- och klimatplaner. Kommissionens rekommendationer är ett komplement till de senaste landsspecifika rekommendationerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Medlemsstaterna bör också säkerställa att deras integrerade nationella energi- och klimatplaner beaktar de senaste landsspecifika rekommendationerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
- (10) I förordningen om styrningen av energiunionen krävs dessutom att varje medlemsstat tar vederbörlig hänsyn till eventuella rekommendationer från kommissionen i sitt

---

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/27/EU av den 25 oktober 2012 om energieffektivitet, om ändring av direktiven 2009/125/EG och 2010/30/EU och om upphävande av direktiven 2004/8/EG och 2006/32/EG (EUT L 315, 14.11.2012, s. 1).

<sup>4</sup> SWD(2019) 1025 final.

<sup>5</sup> COM(2019) 526 final av den 5.6.2019.

utkast till integrerad nationell energi- och klimatplan som ska lämnas in senast den 31 december 2019 och, om den berörda medlemsstaten inte följer en rekommendation eller en väsentlig del av denna, att medlemsstaten tillhandahåller och offentliggör sin motivering.

- (11) I tillämpliga fall bör medlemsstaterna rapportera samma uppgifter i sina integrerade nationella energi- och klimatplaner, och uppdateringar under senare år, som de rapporterar till Eurostat eller Europeiska miljöbyrån. Användning av en och samma källa och av europeisk statistisk, om sådan finns tillgänglig, är också centralt för beräkning av referensscenariot för modeller och prognoser. Användning av europeisk statistik gör att uppgifterna och prognoserna i de integrerade nationella energi- och klimatplanerna blir mer jämförbara.
- (12) Alla delar av bilaga I till förordning (EU) 2018/1999 måste ingå i den slutliga integrerade nationella energi- och klimatplanen. I detta sammanhang bör man utvärdera de makroekonomiska konsekvenserna och, i den utsträckning det är möjligt, de hälso-, miljö-, sysselsättnings- och utbildningsmässiga konsekvenserna samt de kompetensrelaterade och sociala konsekvenserna av de planerade politiska styrmedlen och åtgärderna. Allmänheten och berörda aktörer måste konsulteras i utarbetandet av den slutliga integrerade nationella energi- och klimatplanen. Dessa aspekter och andra delar beskrivs i detalj i det arbetsdokument från kommissionens avdelningar som offentliggörs tillsammans med denna rekommendation<sup>6</sup>.
- (13) I den slutliga planen skulle Finland behöva ta hänsyn till kopplingarna mellan planerade styrmedel och åtgärder, särskilt synergierna mellan dimensionerna minskade växthusgasutsläpp, energitrygghet och den inre marknaden och principen om ”energieffektivitet först” genom att förklara på vilket sätt energieffektivitet ger ett bidrag till ett kostnadseffektivt genomförande av de nationella målen om en konkurrenskraftig och koldioxidsnål ekonomi, en trygg energiförsörjning samt minskad energifattigdom. Andra aspekter som är viktiga att ta med i den slutliga planen är samspelet mellan planerade åtgärder för utfasning av koleldade kraftverk och minskning av oljeanvändningen, som ska ersättas med skogsavfall och biobränslen, samt den ökade användningen av förnybar el och den nödvändiga förstärkningen av elnäten. På samma sätt bör målen inom ramen för dimensionen forskning, innovation och konkurrenskraft fungera som stöd för de planerade insatserna inom energiunionens övriga dimensioner.
- (14) Den slutliga integrerade nationella energi- och klimatplanen skulle kunna förbättras genom en omfattande analys av det aktuella läget för sektorn för koldioxidsnål teknik på den globala marknaden, som belyser områden med stark konkurrenskraft och potentiella problem och som ställer upp mätbara mål för framtiden och styrmedel och åtgärder för att uppnå dem, tillsammans med lämpliga kopplingar till näringspolitiken. Den skulle också kunna ge en bättre beskrivning av samspelet med den cirkulära ekonomin med betoning på dess potential för minskning av växthusgasutsläppen.
- (15) Till grund för kommissionens rekommendationer till Finland ligger en bedömning av Finlands utkast till integrerad nationell energi- och klimatplan som offentliggörs tillsammans med denna rekommendation<sup>7</sup>.

---

<sup>6</sup> SWD(2019) 276.

<sup>7</sup> SWD(2019) 276.

## HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FINLAND ATT GÖRA FÖLJANDE:

1. Klargöra hur man avser att leva upp till åtagandet enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 841/2018<sup>8</sup> om att utsläpp från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (LULUCF) inte överskrider upptagen, med beaktande av möjligheten att använda flexibilitet mellan ansvarsfördelnings- och LULUCF-sektorerna. Detta kräver tillämpning av LULUCF-bokföringsregler. Kvantifiera effekterna under hela perioden 2021–2030 av planerade styrmedel och åtgärder för att uppnå 2030-målet att växthusgaserna ska minska med 39 % jämfört med 2005 för sektorer utanför EU:s system för handel med utsläppsrätter.
2. Höja ambitionsnivån för 2030 till en andel förnybar energi på minst 51 % som Finlands bidrag till unionens mål för förnybar energi år 2030, enligt formeln i bilaga II till förordning (EU) 2018/1999. Lägga till en vägledande utvecklingsbana i den slutliga integrerade nationella energi- och klimatplanen där alla de referenspunkter nås som anges i artikel 4 a.2 i förordning (EU) 2018/1999, i enlighet med den andelen, med tanke på att insatserna måste stärkas för att kollektivt uppnå detta mål. Lägga fram detaljerade och kvantifierade styrmedel och åtgärder som är i linje med de skyldigheter som fastställs i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001<sup>9</sup> för att göra det möjligt att i tid och på ett kostnadseffektivt sätt möjliggöra detta bidrag. Ge mer information avseende de särskilda åtgärder som planeras för att säkerställa långsiktig hållbarhet i användningen av biomassa i energisektorn, med tanke på hur betydande biomassa är i Finlands energimix. Ge fler uppgifter om ramarna för att främja egenanvändning av förnybar energi och gemenskaper för förnybar energi i enlighet med artiklarna 21 och 22 i direktiv (EU) 2018/2001.
3. Avsevärt höja ambitionen när det gäller att minska både slutlig och primär energianvändning 2030, med tanke på att insatserna måste stärkas för att nå unionens energieffektivitetsmål för 2030. Ta fram stödjande styrmedel och åtgärder som ger ytterligare energibesparingar till 2030. Se över potentialen för energibesparingar inom bostads- och industrisektorerna och identifiera de lämpligaste åtgärderna. Bedöma orsakerna till att den förväntade ökningen av bruttonationalprodukten (BNP) kommer att leda till ökad energianvändning, och identifiera särskilda åtgärder för att minska detta samband.
4. Specificera åtgärderna för att uppnå de energitrygghetsmål som avser diversifiering och minskning av energiberoendet, inklusive åtgärder för att säkerställa flexibilitet, och strategin för att säkerställa långsiktig tillgång till kärnämnen och kärnbränsle, särskilt med tanke på utvecklingen av kärnkraftskapaciteten.

---

<sup>8</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/841 av den 30 maj 2018 om inbegripande av utsläpp och upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 och om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 och beslut nr 529/2013/EU (EUT L 156, 19.6.2018, s. 1).

<sup>9</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (EUT L 328, 21.12.2018, s. 82).

5. Förtydliga ytterligare de nationella mål och finansieringsmål för forskning, innovation och konkurrenskraft, särskilt med anknytning till energiunionen, som ska uppnås från och med nu till 2030, så att de lätt kan mätas och så att de fungerar som stöd för målen inom den slutliga integrerade nationella energi- och klimatplanens övriga dimensioner. Stödja dessa mål med specifika och lämpliga styrmedel och åtgärder, inklusive de åtgärder som ska utvecklas i samarbete med andra medlemsstater, såsom den strategiska EU-planen för energiteknik.
6. Förstärka de redan goda regionala samarbetsarrangemangen mellan de nordiska länderna (Danmark, Finland, Island, Norge och Sverige), utvidga dem till nya områden och bredda dem geografiskt till att omfatta de baltiska staterna (Estland, Lettland och Litauen). Fokusera det regionala samarbetet på den inre energimarknaden och energitrygghet, med tanke på förändringarna i elsystemen för att möjliggöra högre andelar förnybar el, vilket kommer att öka importen och exporten av el och öka behovet av systemflexibilitet.
7. Förteckna alla energisubventioner, särskilt avseende fossila bränslen, och vidtagna åtgärder samt planer för att avveckla dem.
8. Komplettera analysen av samspelet med politiken för luftkvalitet och utsläpp till luft med en redogörelse för effekterna på luftföroreningar för de olika scenarierna tillsammans med bakomliggande uppgifter, och beakta synergier och kompromisseffekter.
9. Bättre redogöra för aspekter som rör en rättvis omställning, särskilt genom mer detaljerade uppgifter om de sociala, sysselsättningsrelaterade och kompetensrelaterade konsekvenserna av planerade mål och styrmedel och åtgärder.

Utfärdad i Bryssel den 18.6.2019

*På kommissionens vägnar  
Miguel Arias Cañete  
Ledamot av kommissionen*

