

Plan national belge d'Action en faveur de l'Efficacité Energétique

Belgisch Nationaal Actieplan voor Energie-Efficiëntie

Plan d'action devant être introduit auprès de la Commission Européenne en vertu de l'article 14.2 de la **Directive 2006/32 du Parlement et du Conseil du 5 avril 2006 relative à l'efficacité énergétique dans les utilisations finales et aux services énergétiques**

Dit actieplan wordt bij de Europese Commissie ingediend om te voldoen aan artikel 14.2 van **Richtlijn 2006/32 van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2006 betreffende energie –efficiëntie bij het eindgebruik en energiediensten**

Inhoudstafel

- 1. De bevoegdheid voor het beleid betreffende het rationeel energiegebruik in het kader van de Belgische federale staatsstructuur**
- 2. Structuur van het Belgische Nationaal Actieplan voor Energie-Efficiëntie**
- 3. De nationale energiebesparingsdoelstelling**
- 4. APEE van het Waals Gewest**
- 5. APEE van het Brussels Gewest**
- 6. APEE van het Vlaamse Gewest**
- 7. APEE van de federale overheid**

Table des matières

- 1. Répartition des compétences en matière d'efficacité énergétique dans le cadre de la structure fédérale belge**
- 2. Structure du Plan National belge en faveur de l'Efficacité Energétique**
- 3. L'objectif national en matière d'économie d'énergie**
- 4. PAEE de la Région Wallonne**
- 5. PAEE de la Région Bruxelloise**
- 6. PAEE de la Région flamande**
- 7. PAEE de l'Etat fédéral**

1. Répartition des compétences en matière d'efficacité énergétique dans le cadre de la structure fédérale belge

La Belgique est un État fédéral composé de trois Régions (la Région Flamande, la Région Wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale) et de trois Communautés (la Communauté Française, la Communauté Germanophone et la Communauté Flamande). Ceci signifie qu'à côté de l'autorité fédérale, les autorités régionales et communautaires disposent chacune de leur propre parlement et gouvernement pour exercer leurs compétences respectives.

En matière d'énergie, il convient de rappeler la répartition des compétences entre le fédéral et les Régions.

Il est bon de rappeler l'article 6, § 1^{er}, VII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles qui stipule quelles sont les compétences qui reviennent aux Régions et à l'État fédéral en ce qui concerne la politique de l'énergie.

L'autorité fédérale est compétente pour les matières dont l'indivisibilité technique et économique requiert une mise en oeuvre homogène sur le plan national, à savoir :

- le plan d'équipement national du secteur de l'électricité ;
- le cycle du combustible nucléaire ;
- les grandes infrastructures de stockage; le transport et la production de l'énergie ;

Les aspects régionaux de l'énergie sont – pour le sujet qui nous occupe – et en tout cas :

- la distribution et le transport local d'électricité au moyen de réseaux dont la tension nominale est inférieure ou égale à 70 000 volts ;
- la distribution publique du gaz ;
- les réseaux de distribution de chaleur à distance ;
- les sources nouvelles d'énergie à l'exception de celles liées à l'énergie nucléaire ;
- et – sans aucun doute le plus important – *l'utilisation rationnelle de l'énergie.*

1. De bevoegdheidsverdeling voor het beleid betreffende rationeel energiegebruik in het kader van de Belgische federale staatsstructuur

België is een federale staat, samengesteld uit drie gewesten (het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels hoofdstedelijk Gewest) en drie gemeenschappen (de Vlaamse Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap). Dit betekent dat naast de federale staat, ook de gewesten en gemeenschappen eigen bevoegdheden hebben. Om hun beslissingsbevoegdheid te kunnen uitoefenen beschikken de gewesten en gemeenschappen over een eigen parlement en een eigen regering.

Sommige aspecten van het energiebeleid behoren tot de federale bevoegdheid, andere behoren tot de bevoegdheid van de gewesten. Deze bevoegdheidsverdeling wordt bepaald in art. 6, §, VII van de bijzondere wet op de hervorming van de instellingen van 8 augustus 1980.

De federale overheid is bevoegd voor de aangelegenheden die wegens technische en economische ondeelbaarheid een gelijke behandeling op nationaal vlak behoeven. Dit zijn :

- *het nationale uitrustingsprogramma in de elektriciteitssector;*
- *kernenergie;*
- *de grote infrastructuren voor de stockering, het vervoer en de productie van energie;*
- *de tarieven*

De gewesten zijn onder andere bevoegd voor :

- *de distributie en het plaatselijke vervoer van elektriciteit door middel van netten waarvan de nominale spanning lager is of gelijk aan 70 000 volt ;*
- *de openbare gasdistributie*
- *de netten van warmtevoorziening op afstand;*
- *de nieuwe energiebronnen met uitzondering van deze die verband houden met de kernenergie ;*
- *het rationeel energiegebruik.*

2. Structure du Plan National d'action pour l'efficacité énergétique

Dans le cadre de leurs compétences en matière d'utilisation rationnelle de l'énergie, les Régions Wallonne, Bruxelloise et Flamande ont chacune déterminé leur objectif d'économie d'énergie en se fondant sur la consommation énergétique finale régionale. L'objectif national d'économie est la somme des objectifs régionaux.

Les trois Régions ont chacune adopté leur Plan d'action comprenant les mesures destinées à réaliser leur propre objectif régional.

Compte tenu de la répartition des compétences, l'autorité fédérale ne s'est pas fixé d'objectif d'économie d'énergie. Toutefois, un Plan d'action fédéral mettant en œuvre les instruments relevant de sa compétence et contribuant à la politique de l'efficacité énergétique existe.

Le Plan National belge d'action pour l'efficacité énergétique est donc constitué de quatre plans distincts présentés ci dessous. Les plan d'actions sont établis sur base du canevas mis à disposition par la Commission (projet EMEEES¹).

2. Structuur van het Nationaal Actieplan voor Energie-Efficiëntie

In het kader van hun bevoegdheid met betrekking tot het rationele energiegebruik hebben het Waalse, Brusselse en Vlaamse Gewest hebben elk een energiebesparingsdoelstelling bepaald met betrekking tot de gewestelijke finale energieconsumptie. De som van deze gewestelijke energiebesparingsdoelstellingen resulteert in de nationale besparingdoelstelling. In de drie gewesten werd ook een actieplan goedgekeurd met maatregelen om de doelstellingen in het eigen gewest te realiseren.

Gezien de geldende bevoegdheidsverdeling heeft de federale overheid geen specifieke energiebesparingsdoelstelling vastgelegd. Wel is er een federaal actieplan met betrekking tot instrumenten die tot de federale bevoegdheden behoren en die een bijdrage kunnen leveren tot het beleid met betrekking tot energie-efficiëntie.

¹ LEUTGÖB K. & THOMAS S. (2007), Template National Energy Efficiency Action Plan 2007, EMEEES, Wuppertal Institute, 11 May 2007.

Het Belgische Nationaal Actieplan voor Energie-Efficiëntie bestaat dus uit de vier deelplannen die hieronder worden ingeleid. De actieplannen werden opgesteld op basis van een template die door de Europese Commissie werd ter beschikking gesteld (project EMEEES²).

PAEE de la Région Wallonne

La contribution de la Région wallonne au Plan d'efficacité énergétique de la Belgique (« PAEE wallon ») décrit les mesures existantes du "Plan pour la maîtrise durable de l'énergie" et celles dont le principe a été récemment adopté par le Gouvernement wallon.

Il est à remarquer que ce document ne fournit pas encore d'estimation des économies d'énergie escomptées par ces mesures, cette information (qui n'est pas obligatoire selon la directive) n'étant pas disponible au présent stade d'élaboration du plan wallon. La Région wallonne a pris les dispositions pour que ces économies soient évaluées dans les mois qui viennent et complétera ou adaptera les mesures existantes en fonction des résultats de cette évaluation et des éventuels commentaires de la Commission ³.

APEE van het Waals Gewest

De bijdrage van het Waals Gewest (« PAEE wallon ») tot het Belgische actieplan voor energie-efficiëntie beschrijft de bestaande maatregelen uit het "Plan pour la maîtrise durable de l'énergie" en de maatregelen die recent werden genomen door de Waalse Regering.

Hierbij wordt opgemerkt dat het document nog niet de van deze maatregelen verwachte energiebesparingen vermeldt, omdat deze informatie (die volgens de richtlijn niet verplicht is) nog niet beschikbaar is in het huidige stadium van uitwerking van het Waalse plan. Het Waalse Gewest heeft de nodige schikkingen getroffen om deze besparingen te evalueren in de komende maanden en zal de bestaande maatregelen aanpassen of aanvullen in functie van het resultaat van deze evaluatie en van eventuele commentaren van de Commissie.

PAEE de la Région Bruxelloise

Le Plan décrit les mesures adoptées jusqu'au du 30 juin 2007 par la Région de Bruxelles-Capitale. Des mesures complémentaires sont en préparation. Peu d'indication quant à l'évaluation des économies d'énergie espérées par ces mesures n'est fournie au motif que cette information (qui n'est pas obligatoire selon la directive 2006/32/CE) n'est actuellement pas toujours disponible.

APEE van het Brussels Gewest

² LEUTGÖB K. & THOMAS S. (2007), Template National Energy Efficiency Action Plan 2007, EMEEES, Wuppertal Institute, 11 May 2007.

³ L'actuel Plan de Maîtrise durable de l'énergie, présenté au Gouvernement Wallon en 2003 a établi des objectifs à l'horizon 2010. Il est actuellement en cours d'évaluation et des objectifs à plus long terme seront établis en cohérence avec le PAEE.

Het Plan beschrijft de maatregelen genomen tot 30 juni 2007 door het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Aanvullende maatregelen zijn in voorbereiding. Er worden weinig aanduidingen over de evaluatie van de verwachte energiebesparingen gegeven omdat deze op heden nog niet beschikbaar zijn.

Het Energie-Efficiëntieplan Actieplan van het Vlaamse Gewest

Het Vlaamse Energie-Efficiëntie Actieplan bestaat uit vier grote luiken:

1. de bepaling van de energiebesparingsstreefwaarde voor Vlaanderen in 2016 en de intermediaire doelstelling voor 2010;
2. de maatregelen die in rekening zullen worden gebracht voor de realisatie van de streefwaarden;
3. de voorbeeldrol van de publieke sector;
4. de maatregelen inzake informatie- en adviesverstrekking.

Bij de keuze van de maatregelen, die worden opgenomen om de energiebesparingsstreefwaarde te realiseren, werden enkel maatregelen in rekening gebracht die reeds in voege zijn of die definitief werden goedgekeurd door de Vlaamse Regering en die eveneens reeds werden opgenomen in het Vlaams Klimaatbeleidsplan 2006-2012. In het volgende actieplan dat moet worden ingediend op 30 juni 2011, kunnen nieuwe maatregelen, die nog in ontwikkeling zijn, worden toegevoegd als zou blijken dat de gerealiseerde energiebesparingen onvoldoende zijn om de vooropgestelde energiebesparingsstreefwaarde te realiseren. Aangezien de richtlijn 2006/32/EG strenge monitoringsvereisten oplegt, werden enkel maatregelen opgenomen waaraan een directe energiebesparing kan worden toegekend (zoals subsidies of verplichtingen). Maatregelen waarvoor geen potentieelberekening beschikbaar is, werden niet opgenomen.

PAEE de la Région flamande

Le Plan flamand comprend les quatre grands volets suivants:

1. *la détermination de l'objectif d'économie d'énergie pour la Région flamande en 2016 et l'objectif intermédiaire pour 2010;*
2. *les mesures qui seront prises en compte pour la réalisation des objectifs;*
3. *le rôle exemplaire du secteur public*
4. *les mesures relatives à l'information*

Dans le choix des mesures retenues pour réaliser l'objectif d'économie d'énergie, seules les mesures qui sont déjà d'application ou qui ont été approuvées par le Gouvernement flamand et font partie du plan climat flamand 2006-2012 ont été prises en compte

Le plan d'action suivant qui devra être présenté à la Commission le 30 juin 2011, sera complété par de nouvelles mesures s'il s'avère que les économies d'énergies escomptées ne se réalisent pas suffisamment.

Etant donné que la directive 2006/32/EG impose des exigences strictes en matière de monitoring, seules les mesures pour lesquelles une économie d'énergie peut être directement imputée ont été retenues. Il s'agit par exemple des subventions ou des obligations. Les mesures pour lesquelles un calcul du potentiel n'est pas disponible n'ont pas été prises en compte.

PAEE de l'Etat fédéral

Le "plan d'action fédéral d'efficacité énergétique" décrit les mesures existantes et celles dont le principe et la mise en oeuvre ont été récemment adoptées par le Gouvernement fédéral. Il est à remarquer que le document ne fournit pas d'estimation des économies d'énergie escomptées par ces mesures, cette information (qui n'est pas obligatoire selon la directive) n'étant pas encore disponible. Conformément à la typologie proposée dans le template issu du projet EMEEES, les mesures sont listées dans un tableau et classées par catégorie de mesures. Le tableau indique aussi pour chaque mesure le ou les secteurs au(x)quel(s) elle se rapporte. Il est à noter qu'une rubrique supplémentaire, intitulée "Document de référence", par rapport au canevas proposé dans le projet EMEEES permet de faire référence au texte officiel ou à la décision gouvernementale qui établit la mesure.

APEE van de Federale Staat

Het « federale actieplan voor energie-efficiëntie » beschrijft de bestaande maatregelen en de maatregelen waarvan het principe en de tenuitvoerlegging recent werden beslist door de Federale Regering. Hierbij wordt opgemerkt dat het document geen inschattingen van de verwachte energiebesparingen bevat, omdat deze informatie (die nog niet verplicht is volgens de richtlijn) nog niet beschikbaar is. In overeenstemming met de indeling die wordt voorgesteld in de template van het EMEEES project, worden de maatregelen opgesomd in een tabel per categorie. Te noteren is verder dat een bijkomende rubriek, genaamd « Referentiedocument », toelaat te verwijzen naar de officiële tekst of regeringsbeslissing over de maatregel.

3. Objectif national d'économie d'énergie.

L'objectif national d'économie d'énergie correspond à la somme des trois objectifs régionaux. Les calculs des objectifs régionaux sont détaillés dans chacun des plans d'actions.

L'objectif indicatif national global en matière d'économie d'énergie, fixé à 9 % et tel que défini pour satisfaire l'article 4.1 de la directive 2006/32/CE est calculé sur base de consommation finale d'énergie⁴. Il s'élève à 27.515 GWh.

De nationale energiebesparingdoelstelling

De nationale energiebesparingdoelstelling is de som van de drie gewestelijke energiebesparingdoelstellingen. In de drie gewestelijke actieplannen zijn gegevens over de berekening van deze doelstellingen te vinden.

De Belgische indicatieve energiebesparingsstreefwaarde van 9%, die werd vastgelegd om te voldoen aan art. 4.1 van richtlijn 2006/32/EG, werd berekend op basis van het finale energieverbruik⁵ en bedraagt 27.515 GWh.

⁴ Sur base de l'annexe 2 de la directive 2006/32/CE, l'électricité est comptabilisée avec un facteur de conversion égal à 1.

⁵ Conform bijlage II bij richtlijn 2006/32/EG wordt elektriciteit daarbij vermenigvuldigd met de coëfficiënt 1.

2001-2005	GWh	ENERGIE FINALE			
		Total RW	Total VL	Total RBC	
Consommation finale hors carburants aériens et usages non énergétiques		150.343	249.718	24.818	
Exemption (ETD)		57.475	61.289	389	
Consommation finale visée par la Directive ESD		92.868	188.429	24.429	
Totaux des secteurs visés par la Directive ESD		92.867	188.429	24.429	
<i>Industrie</i>		9.520	26.374	628	
<i>Transport hors aérien</i>		34.261	57.549	5.877	
<i>Agriculture</i>		1.175	9.591		
<i>Logement</i>		36.595	67.983	10.232	
<i>Tertiaire</i>		11.316	26.824	7.692	
Economie de 9% =		8.358 GWh	16.959 GWh	2.199 GWh	27.515 GWh
		30%	62%	8%	100%