



Brussel, 16.1.2020
C(2020) 319 final

ADVIES VAN DE COMMISSIE

van 16.1.2020

op grond van Verordening (EU) 2017/1938 betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gasleveringszekerheid en houdende intrekking van Verordening (EU) nr. 994/2010 ten aanzien van het preventieve actieplan en het noodplan die door de bevoegde instantie van Nederland bij de Europese Commissie zijn ingediend

(Slechts de tekst in de Nederlandse taal is authentiek)

ADVIES VAN DE COMMISSIE

van 16.1.2020

op grond van Verordening (EU) 2017/1938 betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gasleveringszekerheid en houdende intrekking van Verordening (EU) nr. 994/2010 ten aanzien van het preventieve actieplan en het noodplan die door de bevoegde instantie van Nederland bij de Europese Commissie zijn ingediend

(Slechts de tekst in de Nederlandse taal is authentiek)

1. PROCEDURE

In artikel 8, lid 2, onder a) en b), van Verordening (EU) 2017/1938 (hierna "de verordening" genoemd) is bepaald dat de bevoegde instantie van elke lidstaat een preventief actieplan ("PAP") en een noodplan ("NP", tezamen "de plannen" genoemd) moet opstellen. Overeenkomstig artikel 9, lid 11, van de verordening moeten de plannen om de vier jaar worden bijgewerkt, of vaker indien de omstandigheden dit rechtvaardigen. De raadpleging tussen bevoegde instanties als bedoeld in artikel 8, lid 6, vindt plaats voordat de plannen worden vastgesteld.

De plannen (en de geactualiseerde plannen) moeten gebaseerd zijn op de risico-evaluatie die elke bevoegde instantie voorafgaand aan de goedkeuring van de in artikel 7 van de verordening bedoelde plannen moet goedkeuren en aan de Commissie moet meedelen. De risico-evaluatie moet een volledige beoordeling omvatten van de risico's die de gasvoorzieningszekerheid in de lidstaat beïnvloeden, op basis van de gemeenschappelijke elementen, waaronder het doornemen van verschillende scenario's van buitengewone vraag naar gas en onderbreking van de voorziening.

De bevoegde instantie van Nederland, het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna "MinEZK" genoemd), heeft zijn risico-evaluatie op 9 oktober 2018 aan de Commissie meegedeeld, overeenkomstig artikel 7 van de verordening.

MinEZK heeft op 8 oktober 2019 zijn preventief actieplan en noodplan aan de Commissie meegedeeld. MinEZK heeft over zijn plannen overlegd met de bevoegde instanties van andere lidstaten, waaronder de buurlanden en de landen die deel uitmaken van dezelfde risicogroepen als Nederland.

Na de plannen te hebben geëvalueerd in het licht van de criteria van artikel 8, lid 8, en de modellen in de bijlagen VI en VII bij de verordening, en na haar voornaamste bevindingen op 19 maart 2019, 27 juni 2019 en 26 september 2019 aan de Groep Coördinatie gas te hebben gerapporteerd, maakt de Commissie nu de volgende opmerkingen over de plannen.

2. EVALUATIE VAN DE PLANNEN DOOR DE COMMISSIE

De plannen zijn in vele opzichten gedetailleerd en volledig. In het bijzonder de zogenoemde Quick-read bevordert het lezen door een ruimer publiek en de tabellen in bijlage I geven een zeer heldere samenvatting, met name van wie besluiten neemt.

Niettemin is de Commissie van mening dat enkele onderdelen van de plannen niet volledig voldoen aan de eisen van de verordening.

Modellen voor de plannen

Zoals voorgeschreven bij artikel 8, lid 5, worden het preventieve actieplan en het noodplan ontwikkeld overeenkomstig de modellen in de bijlagen VI en VII bij de verordening. Het doel van deze modellen is grotere transparantie, vergelijkbaarheid en homogeniteit van de door alle lidstaten opgestelde plannen.

Alhoewel de plannen het merendeel van de informatie bevatten, zijn zij niet in overeenstemming met de verplichte modellen in de bijlagen VI en VII bij de verordening.

Naar het oordeel van de Commissie moeten het PAP en het NP zo worden herzien dat zij in overeenstemming zijn met de modellen in de bijlagen VI en VII bij de verordening.

2.1 Het preventief actieplan (PAP)

Ontbrekende informatie over het systeem

Artikel 8, lid 5, van de verordening bepaalt dat het PAP moet worden ontwikkeld overeenkomstig het model in bijlage VI bij de verordening. Overeenkomstig bijlage VI bij de verordening moet het PAP een beschrijving bevatten van het nationale gassysteem en van het regionale gassysteem voor elke risicogroep.

Het door minEZK ingediende PAP bevat geen beschrijving van het regionale gassysteem voor de risicogroep Noorwegen. Wat betreft de regionale gassystemen waarvoor informatie is verstrekt, ontbreekt informatie over het gebruik van laagcalorisch gas voor elektriciteitsopwekking, in het bijzonder met betrekking tot Duitsland. Tevens ontbreekt informatie over: pieken in de gasvraag (ook als een bron wordt vermeld); de Nederlandse productie en invoer van hoogcalorisch of H-gas (het louter rapporteren van stromen verschaft immers geen zinvol beeld van wat wordt ingevoerd om aan de Nederlandse vraag te voldoen); de regeling voor toegang tot LNG-terminals; een beschrijving van de rol van opslaginstallaties ten opzichte van de vraag tijdens het verwarmingsseizoen en knelpunten in het Nederlandse gassysteem.

De Commissie is van mening dat minEZK het PAP moet herzien door de evaluatie te vervolledigen met de bovenstaande informatie, zoals voorgeschreven bij artikel 8, lid 5, en overeenkomstig bijlage VI bij de verordening.

Ontbrekende informatie over de economische gevolgen van de preventieve maatregelen

Overeenkomstig artikel 9, lid 1, onder f) tot en met h), en punten 4 en 5 van bijlage VI bij de verordening dienen de lidstaten in hun PAP informatie op te nemen over de economische

gevolgen van de voorgenomen maatregelen, alsook een beschrijving van de gevolgen van deze maatregelen voor de werking van de interne markt, het milieu en de afnemers.

In het PAP worden risico's en maatregelen om deze aan te pakken geïdentificeerd voor zover zij betrekking hebben op het reduceren van de productie van L-gas, technologische defecten en aardbevingen. De evaluatie van de economische gevolgen, doeltreffendheid en efficiëntie van preventieve maatregelen is evenwel niet onderbouwd met feitelijke of andere diepgaande analyses.

De Commissie is van mening dat minEZK het PAP moet herzien door de evaluatie van de economische gevolgen, doeltreffendheid en efficiëntie van preventieve maatregelen te vervolledigen, zoals voorgeschreven bij artikel 9, lid 1, onder f) tot en met h), en overeenkomstig bijlage VI bij de verordening.

2.2 Noodplan (NP)

Ontbrekende informatie over solidariteitsmaatregelen

Artikel 13 van de verordening bepaalt dat de lidstaten in een geest van solidariteit een regeling treffen om de levering van gas aan een minimumaantal afnemers in alle lidstaten te waarborgen en de voorwaarden daarvan vaststellen (hierna “de solidariteitsverplichtingen” genoemd). Het betreft hier een in uitzonderlijke omstandigheden te nemen uiterste maatregel. Overeenkomstig artikel 10, lid 1, onder m), en punt 8.3 van bijlage VII dienen de lidstaten een beschrijving te geven van de regelingen waarmee de in artikel 13 bedoelde solidariteitsverplichtingen worden vervuld.

Nederland voert aan dat het met het oog op het ontvangen van solidariteit op grond van artikel 13, lid 11, van de verordening is vrijgesteld van deze verplichting zolang het in het gasverbruik van zijn door solidariteit beschermde afnemers (die allen L-gas gebruiken) kan voorzien met eigen productie, wat het waarschijnlijk nog steeds kan. Nederland moet echter met het oog op het verstrekken van solidariteit solidariteitsregelingen treffen met België, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk aangezien het Nederlandse gasnetwerk deel uitmaakt van het gasnetwerk van de risicogroep voor L-gas.

De Commissie is op de hoogte van de lopende werkzaamheden van minEZK met andere lidstaten om de solidariteitsregelingen uit te werken en juicht deze toe, maar is niettemin van mening dat het NP moet worden herzien en vervolledigd met nadere bepalingen voor het nakomen van de solidariteitsverplichtingen van artikel 13 van de verordening.

3. CONCLUSIE

Op basis van de bovenstaande evaluatie, en met het oog op artikel 8, lid 8, onder d), van de verordening komt de Commissie tot de conclusie dat sommige elementen van de plannen niet in overeenstemming zijn met enkele bepalingen van de verordening.

De Commissie verzoekt minEZK de plannen te herzien en daarbij terdege rekening te houden met de bezwaren die de Commissie in dit advies naar voren heeft gebracht en de Commissie

binnen drie maanden kennis te geven van de herziene plannen overeenkomstig artikel 8, lid 9, van de verordening.

De beoordeling die de Commissie in dit advies heeft gegeven laat enig standpunt onverlet dat zij ten aanzien van Nederland inneemt wat betreft de verenigbaarheid van de nationale maatregelen met de EU-wetgeving, waaronder in het kader van inbreukprocedures en de handhaving van de mededingingsregels van de Europese Unie, met inbegrip van de staatssteunregels.

De Commissie zal dit advies publiceren. De Commissie is niet van mening dat de in dit advies vervatte informatie vertrouwelijk is, met name omdat de informatie betrekking heeft op plannen die publiek toegankelijk zijn. MinEZK wordt verzocht om de Commissie binnen vijf werkdagen na ontvangst van het advies te laten weten of het commercieel gevoelige informatie bevat waarvan de vertrouwelijkheid moet worden bewaard.

Gedaan te Brussel, 16.1.2020

Voor de Commissie

Kadri SIMSON

Lid van de Commissie

VOOR GELIJKLUIDEND AFSCHRIFT

Voor de secretaris-generaal

Jordi AYET PUIGARNAU

Directeur van de Griffie

EUROPESE COMMISSIE