



Bryssel den 31.10.2019
C(2019) 7772 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 31.10.2019

**om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 347/2013 vad gäller
unionens förteckning över projekt av gemensamt intresse**

{SWD(2019) 395 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

Syfte och rättslig grund för den föreslagna åtgärden

I denna delegerade förordning fastställs en unionsförteckning över projekt av gemensamt intresse som ska ersätta den förteckning som upprättades genom kommissionens delegerade förordning (EU) 2018/540 av den 23 november 2017¹.

Projekt av gemensamt intresse är projekt för energiinfrastruktur som är avgörande för fullbordandet av Europas inre energimarknad, för EU:s energipolitiska mål avseende tillhandahållande av säker och hållbar energi till ett överkomligt pris för alla européer, och för unionens klimatmål.

Enligt artikel 3.4 i förordning (EU) nr 347/2013 om riktlinjer för transeuropeiska energiinfrastrukturer (nedan kallad *förordningen om transeuropeiska energinät*) ska kommissionen vartannat år anta en delegerad akt för att upprätta en unionsförteckning över projekt av gemensamt intresse². Unionsförteckningen baseras på de regionala förteckningar över förslag till projekt av gemensamt intresse som utarbetats och antagits av de regionala grupper som inrättats genom förordningen om transeuropeiska energinät.

Genom denna delegerade förordning ändras en bilaga till förordningen om transeuropeiska energinät.

Allmän bakgrund till den delegerade förordningen

I förordningen om transeuropeiska energinät fastställs en rättslig ram som syftar till att underlätta och påskynda genomförandet av projekt av gemensamt intresse.

I förordningen om transeuropeiska energinät fastställs nio strategiska geografiska prioriterade korridorer för el-, gas- och oljeområdena, och tre unionsomfattande prioriterade temaområden för infrastruktur för smarta nät, motorvägar för el och gränsöverskridande koldioxidnät. Den föreskriver en öppen och inkluderande process för identifiering av specifika projekt av gemensamt intresse som behövs för att genomföra dessa prioriterade korridorer och områden.

Förordningen fastställer också en rad åtgärder för att säkerställa att projekt av gemensamt intresse genomförs i god tid, bland annat följande:

- Ökad öppenhet och insyn och förbättrat offentligt samråd.
- Påskyndade och effektiva tillståndsförfaranden, inbegripet en bindande tidsfrist på tre och ett halvt år för dessa förfaranden.
- En enda behörig nationell myndighet som fungerar som en gemensam kontaktpunkt för tillståndsförfaranden.
- Förbättrad reglering, i och med att kostnaderna fördelas enligt nätfördelarna, samt incitament i lagstiftningen.

¹ Delegerad förordning (EU) 2018/540 av den 23 november 2017 om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 347/2013 vad gäller unionens förteckning över projekt av gemensamt intresse (EUT L 90, 6.4.2018, s. 38).

² EUT L 115, 25.4.2013, s. 39.

- Möjlighet att få ekonomiskt stöd genom Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE) i form av bidrag och innovativa finansieringsinstrument.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

FÖRFARANDE INFÖR ANTAGANDET AV UNIONSFÖRTECKNINGEN ÖVER PROJEKT AV GEMENSAMT INTRESSE

Upprättandet av unionsförteckningen över projekt av gemensamt intresse inleddes i oktober 2018 och avslutas med ikraftträdandet av denna delegerade förordning.

Processen för identifiering av projekt av gemensamt intresse bygger på regionalt samarbete och leddes av regionala grupper. Regionala grupper för el, smarta nät och gas består av företrädare för medlemsstaterna, nationella tillsynsmyndigheter, systemansvariga för överföringssystem, det europeiska nätverket av systemansvariga för överföringssystemen för gas och el (Entso-G och Entso-E), byrån för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter (Acer) och kommissionen. Regionala grupper för olje- och koldioxidtransportprojekt består av företrädare för medlemsstaterna, projektansvariga och kommissionen.

Utöver de rättsliga bestämmelserna i förordningen om transeuropeiska energinät rörande de regionala gruppernas specifika roll när det gäller att fastställa regionala förteckningar över projekt av gemensamt intresse, agerade kommissionen på grundval av politiska åtaganden i det interinstitutionella avtalet mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om bättre lagstiftning och ramavtalet om förbindelserna mellan Europaparlamentet och kommissionen. Mötena mellan regionala grupper har varit öppna för parlamentet och information om utarbetandet av denna delegerade akt har spridits före antagande.

Processen för projekt av gemensamt intresse omfattade även utbyten med intressenter på energiområdet, t.ex. konsument- och miljöorganisationer. Vidare utförde kommissionen fem offentliga samråd för att få in synpunkter från intressenter och allmänheten på behovet av och fördelarna med de föreslagna projekten sett till unionens energipolitik.

Förfarandet för att upprätta unionsförteckningen bestod av följande huvudetapper:

- (a) Identifiering av infrastrukturbehoven, och metoden för förbättrad bedömning

Urvalet av projekt av gemensamt intresse inom el- och gassektorerna inleddes i oktober 2018 med identifiering på regional nivå av särskilda infrastrukturbehov som bör uppfyllas genom nya infrastrukturprojekt, och som inte kan lösas effektivt med andra åtgärder än infrastruktur, inklusive rättsliga eller marknadsbaserade åtgärder.

De infrastrukturbehov som kartlades av de regionala grupperna lade grunden för 2019 års förbättrade bedömningsmetoder för möjliga projekt av gemensamt intresse inom el- och gassektorerna. Dessa metoder utvecklades inom samarbetsplattformen med företrädare för kommissionen, Acer, Entso-G och Entso-E samt företrädare för nationella tillsynsmyndigheter på ad hoc-basis. Samarbetsplattformen inrättades för att säkerställa bättre samordning av processen för projekt av gemensamt intresse mellan viktiga aktörer, och för att garantera större insyn.

Ramen för bedömning av förslag till projekt av gemensamt intresse inom det prioriterade området för smarta nät följde samma process som användes för den tredje unionsförteckningen över projekt av gemensamt intresse.

- (b) Inlämnande av förslag till projekt av gemensamt intresse av de projektansvariga

De el- och gasinfrastrukturprojekt som de projektansvariga föreslagit som projekt av gemensamt intresse inom ramen för den särskilda inbjudan att anmäla intresse ingick i de tioåriga nätutvecklingsplaner för gas och el som tagits fram av Entso-G respektive Entso-E, i enlighet med punkt 2.3 och punkt 2.4 i bilaga III till förordningen om transeuropeiska energinät.

(c) Förslagen till projekt av gemensamt intresse bedöms av de regionala grupperna

Varje regional grupp gjorde en bedömning av de projekt av gemensamt intresse som föreslagits för dess prioriterade korridor.

Först bedömdes projekten med avseende på deras förenlighet med de allmänna kriterierna i artikel 4.1 i förordningen om transeuropeiska energinät, inklusive deras bidrag till målen för korridoren och deras gränsöverskridande dimension.

Därefter bedömde de regionala grupperna projektens bidrag mot bakgrund av de specifika kriterier som fastställs i artikel 4.2 i förordningen om transeuropeiska energinät enligt de överenskomna särskilda metoder som utvecklats inom samarbetsplattformen (för förslag till el- och gasprojekt av gemensamt intresse) eller av respektive arbetsgrupp (för förslag till projekt av gemensamt intresse för olja och gränsöverskridande koldioxidnät). Vidare blev förslagen till projekt av gemensamt intresse på områdena el och gas föremål för en kostnads-nyttoanalys som utfördes enligt metoder som utvecklats av Entso-E och Entso-G. För det prioriterade temaområdet utbyggnad av smarta nät utarbetades kostnads-nyttoanalysen av de ansvariga själva och ansökan för projekt av gemensamt intresse bedömdes i enlighet med bedömningsramen och de rättsliga bestämmelserna.

(d) Samråd om förslagen till projekt av gemensamt intresse med intressenterna

Bestämmelser i bilaga III till förordningen om transeuropeiska energinät syftar till ökad insyn och allmänhetens medverkan i processen för projekt av gemensamt intresse. Varje regional grupp bör samråda med de organisationer som företräder berörda intressenter, och, om så är lämpligt, intressenterna direkt, bland annat producenter, systemansvariga för distributionssystem, leverantörer, konsumenter och miljöskyddsorganisationer. Den regionala gruppen får också organisera möten eller samråd när det är relevant för utförandet av dess uppgifter.

Fem offentliga samråd rörande förslag till projekt av gemensamt intresse på områdena elektricitet, gas, smarta nät, gränsöverskridande koldioxidnät och olja genomfördes under perioden från den 22 november 2018 till den 26 september 2019, i enlighet med kommissionens principer för bättre lagstiftning. Sammantaget inkom 720 bidrag från 22 medlemsstater via samrådsplattformen i EU Survey. Dessa representerade en rad medborgare och intressenter, inbegripet miljöorganisationer, branschorganisationer, små och medelstora företag etc. Vidare inkom flera principförklaringar via en funktionsbrevlåda som var tillgänglig för allmänheten. Sammanfattningsvis gavs i svaren ett brett stöd till att föreslagen till projekt på områdena smarta nät respektive koldioxidnätverk tas med i unionsförteckningen. När det gäller samråd på områdena el och gas betonade ett antal intressenter på miljöområdet behovet av att ta hänsyn till de miljömässiga förtjänsterna hos enskilda projektförslag i samband med identifieringen och urvalet av projekt av gemensamt intresse. Det huvudsakliga målet för samrådsprocessen var att bedöma nödvändigheten av de föreslagna projekten – med beaktande av deras samhällsekonomiska fördelar och kostnader – mot bakgrund av unionens energipolitik. Alla projekt av gemensamt intresse ska följa unionslagstiftningen och genomgå en fullständig tillståndprocess, inklusive en miljökonsekvensbedömning och ett offentligt samråd. Om ett projekt av gemensamt intresse

inte anses vara i överensstämmelse med unionslagstiftningen får det tas bort från unionsförteckningen.

Utöver samrådsprocessen på nätet hölls bilaterala möten med företrädare för konsument- och miljöorganisationer för att möjliggöra mer djupgående diskussioner om de metoder som ligger till grund för bedömningen av projekt av gemensamt intresse.

Intressenter inbjöds dessutom regelbundet till och deltog i möten i de regionala grupper som diskuterade behoven inom varje korridor, bedömde förslag till projekt av gemensamt intresse och utarbetade de regionala förteckningarna över projekt av gemensamt intresse.

- (e) Kontroll av om kriterierna uppfylls och av den gränsöverskridande relevansen görs av de nationella tillsynsmyndigheterna

För förslag till el- och gasprojekt av gemensamt intresse och för projekt för smarta nät av gemensamt intresse dubbelkontrollerade de nationella tillsynsmyndigheterna (samordnade av Acer) att kriterierna/metoden för kostnads-nyttanalyser tillämpades konsekvent och att de var av gränsöverskridande betydelse. De nationella tillsynsmyndigheternas bedömning har på det hela taget varit positiv och endast en del av dem har uttryckt reservationer med avseende på ett fåtal projekt. Resultaten lades fram i detalj för de regionala grupperna.

- (f) Överenskommelse mellan de beslutsfattande organen om utkasterna till regionala förteckningar över projekt av gemensamt intresse

Efter de regionala gruppernas bedömning av förslagen till projekt av gemensamt intresse enades deras beslutsfattande organ på teknisk nivå (bestående av företrädare för kommissionen och medlemsstaterna) om utkasterna till regionala förteckningar och den preliminära rangordningen av förslagen till projekt av gemensamt intresse. Möten med de regionala gruppernas tekniska beslutsfattande organ hölls den 5 juli om projekt för el, smarta nät och gas, och den 27 juli om oljeprojekt. Beträffande projekt för gränsöverskridande koldioxidnät antogs utkasterna till regionala förteckningar skriftligen i juli 2019.

- (g) Acers yttrande om utkasterna till regionala förteckningar

Acer lämnade sina yttranden om *utkasterna* till regionala förteckningar över projekt av gemensamt intresse på områdena el (inbegripet smarta nät) och gas den 25 september 2019, i enlighet med punkt 2.12 i bilaga III till förordningen om transeuropeiska energinät. Acer bedömde huruvida bedömningskriterierna och kostnads-nyttanalysen tillämpats konsekvent i de olika regionerna.

- (h) De slutliga regionala förteckningarna över projekt av gemensamt intresse antas av de beslutsfattande organen

De *slutliga* regionala förteckningarna över alla nio prioriterade korridorer och alla tre prioriterade temaområden antogs av de regionala gruppernas beslutsfattande organ den 4 oktober 2019. De beslutsfattande organen antog de slutliga regionala förteckningarna på grundval av utkasterna till regionala förteckningar och med beaktande av Acers yttrande, de nationella tillsynsmyndigheternas bedömningar och, beträffande projekt för olja och koldioxidtransport, arbetsgruppernas bedömning. Mottagningsterminalen för flytande naturgas (LNG) i Göteborg, Sverige, togs bort från den regionala förteckning för den baltiska energimarknadens sammanlänkingsplan (BEMIP) som fastställts av det relevanta beslutsfattande organet som en följd av de svenska myndigheternas beslut att neka tillstånd till att länka samman LNG-terminalen med gasöverföringsnätet. Därmed har projektet inte den gränsöverskridande verkan som är ett krav enligt förordningen om transeuropeiska energinät.

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

I denna delegerade förordning fastställs 151 projekt av gemensamt intresse som anses vara nödvändiga för att genomföra de prioriterade korridorerna i el-, gas- och oljesektorerna och de prioriterade temaområdena smarta nät, motorvägar för el och gränsöverskridande koldioxidnät, i enlighet med förordningen om transeuropeiska energinät.

Denna förordning antas i enlighet med artikel 3.4 i förordningen om transeuropeiska energinät, som ger kommissionen befogenhet att vartannat år anta en delegerad akt om upprättandet av en unionsförteckning över projekt av gemensamt intresse. Denna förteckning ska ersätta unionens tredje förteckning över projekt av gemensamt intresse som fastställs genom kommissionens delegerade förordning (EU) 2018/540 av den 23 november 2017. Genom denna delegerade förordning ersätts bilaga VII till förordningen om transeuropeiska energinät.

Denna unionsförteckning omfattar 151 projekt av gemensamt intresse, inbegripet 102 projekt för el, 32 för gas, sex för olja, fyra för smarta nät och fem för gränsöverskridande koldioxidnät. Totalt 22 projekt av gemensamt intresse på elområdet betecknas som "motorvägar för el", där de också uppfyller kraven i punkt 11 i bilaga I och punkt 1 b i bilaga II till förordningen om transeuropeiska energinät.

Unionsförteckningarna omfattar projekt som är avgörande för fullbordandet av Europas inre energimarknad, för EU:s energipolitiska mål avseende säker och hållbar energi till ett överkomligt pris, och för unionens klimatmål. Projekt av gemensamt intresse omfattar alla prioriterade projekt som man enats om i de högnivågrupper som inrättats för att på regional nivå underlätta utvecklingen av gränsöverskridande och transeuropeiska projekt samt genomförandet av harmoniserade regler. När de är färdiga kommer projekten av gemensamt intresse för el att hjälpa medlemsstaterna att uppfylla 2030 års klimat- och energipolitiska mål och 2020 och 2030 års elsammanlänkningsmål. Gasprojekt av gemensamt intresse kommer att göra det möjligt för alla medlemsstater att få tillgång till minst tre försörjningskällor för gas och kondenserad naturgas och säkerställa att ingen medlemsstat blir isolerad när det gäller energi.

Denna unionsförteckning innehåller totalt 21 projekt av gemensamt intresse färre än den (tredje) unionsförteckning som antogs 2017. Från listan har 20 gasprojekt tagits bort, tillsammans med ett projekt för smarta nät och ett för gränsöverskridande koldioxidnät. Det lägre antalet gasprojekt av gemensamt intresse beror huvudsakligen på i) slutförandet av vissa projekt, ii) en robustare urvalsprocess för projekt av gemensamt intresse och iii) prioriteringen av projekt som är inriktade på de mest brådskande och viktigaste flaskhalsarna med hänsyn till den beräknade efterfrågan på gas i enlighet med Europeiska unionens mål om minskade koldioxidutsläpp.

Projekt av gemensamt intresse som omfattas av denna delegerade förordning får bara genomföras när tillståndsförfarandena har slutförts i alla berörda länder, inklusive miljökonsekvensbedömningar och offentliga samråd. Projekt av gemensamt intresse bör följa unionslagstiftningen och nationell lagstiftning, däribland miljölagstiftningen och bestämmelserna om åtskillnad i direktiven (EU) 2019/944 och direktiv 2009/73/EG.^{3,4}

³ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/944 av den 5 juni 2019 om gemensamma regler för den inre marknaden för el och om upphävande av direktiv 2012/27/EU (EUT L 158, 14.6.2019, s. 125).

⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/73/EG av den 13 juli 2009 om gemensamma regler för den inre marknaden för el och om upphävande av direktiv 2003/55/EG (EUT L 211, 14.8.2009, s. 94).

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 31.10.2019

om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 347/2013 vad gäller unionens förteckning över projekt av gemensamt intresse

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 347/2013 av den 17 april 2013 om riktlinjer för transeuropeiska energiinfrastrukturer och om upphävande av beslut nr 1364/2006/EG och om ändring av förordningarna (EG) nr 713/2009, (EG) nr 714/2009 och (EG) nr 715/2009⁵, särskilt artikel 3.4, och

av följande skäl:

- 1) I förordning (EU) nr 347/2013 fastställs en ram för identifiering, planering och genomförande av sådana projekt av gemensamt intresse som krävs för att genomföra de nio strategiska geografiska prioriterade energiinfrastrukturkorridorer som identifierats på el-, gas- och oljeområdet, och de tre unionsomfattande prioriterade energiinfrastrukturområdena för smarta nät, motorvägar för el och nät för koldioxidtransport.
- 2) Kommissionen ges befogenhet att upprätta unionsförteckningen över projekt av gemensamt intresse (nedan kallad *unionsförteckningen*).
- 3) Förteckningen över projekt av gemensamt intresse upprättas vartannat år, och därför är det nödvändigt att ersätta den.
- 4) Projekt som föreslagits för införande i unionsförteckningen har utvärderats av de regionala grupper som avses i artikel 3 i förordning (EU) nr 347/2013, vilka bekräftade att projekten uppfyller kriterierna i artikel 4 i den förordningen.
- 5) Utkasten till regionala förteckningar över projekt av gemensamt intresse antogs av de regionala grupperna vid möten på teknisk nivå. Efter yttranden från byrån för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter (Acer) den 25 september 2019 om den konsekventa tillämpningen av bedömningskriterierna och kostnads-nyttoanalysen i alla regioner antog de regionala gruppernas beslutsfattande organ de regionala förteckningarna den 4 oktober 2019. Före antagandet av de regionala förteckningarna godkändes alla förslag till projekt av de medlemsstater vars territorium berörs av respektive projekt, enligt artikel 3.3 a i förordning (EU) nr 347/2013.
- 6) Samråd om de projekt som föreslagits för införande i unionsförteckningen skedde med organisationer som företräder berörda intressenter, bland annat producenter, systemansvariga för distributionssystem, leverantörer samt konsument- och miljöorganisationer.

⁵ OJ L 115, 25.4.2013, p. 39.

- 7) Projekt av gemensamt intresse bör förtecknas per strategiska transeuropeiska prioriteringar för energiinfrastruktur enligt den ordning som fastställs i bilaga I till förordning (EU) nr 347/2013. Unionsförteckningen bör inte innehålla någon rangordning av projekten.
- 8) Projekt av gemensamt intresse bör förtecknas antingen som fristående projekt av gemensamt intresse eller som en del av ett kluster av flera projekt av gemensamt intresse på grund av att de är beroende av varandra eller (potentiellt) konkurrerande.
- 9) Unionsförteckningen innehåller projekt i olika utvecklingsfaser, det vill säga förberedande genomförbarhetsfas, genomförbarhetsfas, tillståndsgivningsfas och konstruktionsfas. För projekt av gemensamt intresse i en tidig utvecklingsfas kan studier behövas för att påvisa teknisk och ekonomisk genomförbarhet och förenlighet med EU:s lagstiftning, inbegripet miljölagstiftningen. I detta sammanhang bör de potentiella negativa konsekvenserna för miljön identifieras, bedömas samt undvikas eller lindras.
- 10) Att sådana projekt tas med i unionsförteckningen påverkar inte utgången av det relevanta miljörelaterade bedömnings- och tillståndsförfarandet. Enligt artikel 5.8 i förordning (EU) nr 347/2013 får ett projekt som inte är förenligt med unionslagstiftningen avföras från unionsförteckningen. Genomförandet av projekt av gemensamt intresse, inklusive deras förenlighet med relevant lagstiftning, bör övervakas i enlighet med artikel 5 i den förordningen.
- 11) Förordning (EU) nr 347/2013 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilaga VII till förordning (EU) nr 347/2013 ska ändras i enlighet med bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 31.10.2019

På kommissionens vägnar
Ordförande
Jean-Claude JUNCKER