

ES

ES

ES



COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

Bruselas, 05.02.2009
SEC(2009) 113 final

DOCUMENTO DE TRABAJO DE LOS SERVICIOS DE LA COMISIÓN

Documento que acompaña al

Reglamento de la Comisión por el que se desarrolla la Directiva 2005/32/CE en lo relativo a los requisitos de diseño ecológico aplicables a los decodificadores simples

RESUMEN DE LA EVALUACIÓN DE IMPACTO

**{C(2009) 582 final}
{SEC(2009) 114}**

DOCUMENTO DE TRABAJO DE LOS SERVICIOS DE LA COMISIÓN

Documento que acompaña al

Reglamento de la Comisión por el que se desarrolla la Directiva 2005/32/CE en lo relativo a los requisitos de diseño ecológico aplicables a los decodificadores simples

RESUMEN DE LA EVALUACIÓN DE IMPACTO

Antecedentes

La Directiva de diseño ecológico, 2005/32/CE, establece un marco para fijar los requisitos de diseño ecológico aplicables a los productos que utilizan energía. Se trata de requisitos legales (con base jurídica en el artículo 95) que deben reunir los productos para poder ser comercializados, que se imponen con el propósito de mejorar su comportamiento ambiental y garantizar al mismo tiempo su libre circulación en el mercado interior. De conformidad con la Directiva marco, la Comisión (asistida por un comité de reglamentación) debe adoptar medidas de ejecución que establezcan requisitos de diseño ecológico para los productos que utilizan energía y representan un volumen significativo de ventas y comercio, tienen un importante impacto medioambiental y presentan posibilidades significativas de mejora.

Los decodificadores simples (en lo sucesivo SSTB por sus siglas en inglés), cuya función fundamental es convertir una señal de entrada digital en una señal de salida analógica, satisfacen plenamente estos criterios. Durante la actual transición de la radiodifusión analógica a la digital, los televisores no adaptados para la recepción de señales digitales tendrán que ir acompañados de estos dispositivos. De aquí a 2015, momento en que se abandonará la radiodifusión analógica en la UE, las ventas y el consumo agregado de energía de los SSTB aumentarán de forma espectacular.

El Parlamento Europeo¹ ha subrayado la necesidad de establecer rápidamente unos requisitos mínimos de rendimiento energético para estos dispositivos, idea que ha sido respaldada por los representantes de los Estados miembros en el Foro consultivo.

Planteamiento con respecto a la fijación de requisitos de diseño ecológico

El planteamiento para elaborar la regulación de los SSTB propuesta, al igual que la presente evaluación de impacto, se ha estructurado en las cuatro etapas siguientes:

Etapas 1: Evaluación de los criterios de la medida de ejecución de diseño ecológico establecidos en el artículo 15, apartado 2, letras a) a c), de la Directiva de diseño ecológico, teniendo en cuenta los parámetros de diseño ecológico enunciados en el anexo I de esa misma Directiva.

Etapas 2: Examen de las iniciativas comunitarias pertinentes, las fuerzas del mercado y la disparidad de comportamiento medioambiental entre los equipos disponibles en el mercado con funcionalidad equivalente, según dispone el artículo 15, apartado 2, de la Directiva de diseño ecológico.

¹ Resolución del Parlamento Europeo, de 31 de enero de 2008, sobre el Plan de acción para la eficiencia energética.

Etapla 3: Establecimiento de objetivos políticos, incluyendo su nivel de ambición deseable, las opciones políticas para alcanzarlos y los elementos clave de la medida de ejecución de diseño ecológico, según exige el anexo VII de la Directiva de diseño ecológico.

Etapla 4: Evaluación ambiental, económica y social de los impactos, en relación con los criterios sobre las medidas de ejecución fijados en el artículo 15, apartado 5, de la Directiva de diseño ecológico.

Resumen de los resultados

Etapla 1

A fin de evaluar los criterios de las medidas de ejecución de diseño ecológico previstos en el artículo 15, apartado 2, de la Directiva de diseño ecológico, la Comisión ha llevado a cabo un estudio técnico, medioambiental y económico en relación con los SSTB (estudio preparatorio), siguiendo lo dispuesto en el artículo 15, apartado 4, letra a), y en los anexos I y II de la Directiva de diseño ecológico.

En relación con los criterios establecidos en el artículo 15, apartado 2, de la Directiva de diseño ecológico, el estudio preparatorio sobre los SSTB² ha establecido los siguientes resultados para la UE.

Artículo 15, apartado 2, letra a):	Volumen anual de ventas en la Comunidad	90 millones de unidades en 2010 177 millones de unidades en 2014
Artículo 15, apartado 2, letra b):	Impacto ambiental: consumo de energía de los SSTB	6 TWh en 2010 14 TWh en 2014
Artículo 15, apartado 2, letra c):	Mejora potencial (aplicando tecnología rentable ya existente)	0,5 TWh en 2010 9 TWh en 2014

El potencial de mejora se debe al hecho de que existen soluciones técnicas rentables que permiten reducir significativamente el consumo eléctrico de estos dispositivos. Lo ratifica la falta de correlación entre los precios de SSTB diferentes, aunque con las mismas funcionalidades, y su consumo energético.

El potencial de ahorro energético para los años 2010-2020 supera el consumo de electricidad residencial de Suecia, por lo cual se considera significativo.

Etapla 2

Según lo dispuesto en el artículo 15, apartado 2, y el artículo 15, apartado 4, letra c), de la Directiva de diseño ecológico, se ha examinado la legislación medioambiental nacional y comunitaria pertinente. Se han tenido en cuenta las iniciativas voluntarias conexas a nivel

² «Preparatory studies for Eco-design Requirements of EuPs –Simple Digital TV Converters (Simple Set Top Boxes)», MVV Consulting GmbH, informe final de 17 de diciembre de 2007; documentación disponible en la página web sobre diseño ecológico de la DG TREN http://ec.europa.eu/energy/efficiency/ecodesign/eco_design_en.htm.

tanto de Comunidad como de Estado miembro, y se han analizado los obstáculos que impiden al mercado adoptar tecnologías eficientes de mejor comportamiento ambiental e inducen una deficiencia del mercado.

A nivel comunitario, el Centro Común de Investigación (Ispra) de la Comisión administra un código de conducta voluntario que fija criterios de eficiencia energética para los SSTB. Esta iniciativa ha resultado de gran utilidad para obtener datos técnicos en relación con los SSTB, pero ha tenido un impacto limitado en el mercado dado el bajo nivel de adhesión de los fabricantes a este código voluntario.

A nivel de Estado miembro, el Reino Unido ha aplicado un programa de etiquetado de SSTB gestionado por el *Energy Saving Trust*. Este régimen de etiquetado voluntario ha tenido escaso impacto en el mercado, pues pocos productos satisfacen los criterios propuestos.

El Reglamento por el que se desarrolla la Directiva 2005/32/CE en lo concerniente a los requisitos de diseño ecológico aplicables al consumo de energía eléctrica en los modos preparado y desactivado de los equipos eléctricos y electrónicos domésticos y de oficina, adoptado en diciembre de 2008, materializará solo parcialmente las posibilidades de ahorro energético de los SSTB. Esto se debe a que este Reglamento horizontal solo afectará al consumo de energía de los SSTB en el modo preparado y el calendario de entrada en vigor de los distintos requisitos establecidos en la regulación de dicho modo no permitirá hacer realidad las principales posibilidades de ahorro energético vinculadas al uso de los SSTB.

No se tiene noticia de otras iniciativas comunitarias o nacionales referidas al consumo energético de los SSTB.

Aunque el consumo energético agregado de los SSTB a nivel de la UE sea considerable, es poco lo que representa en la factura energética de un hogar concreto. Por este motivo, el consumidor se fija básicamente en el precio de venta del SSTB, sin tomar en consideración el consumo energético a lo largo de su ciclo de vida. Por ello, los fabricantes no tienen incentivo para reducir el consumo energético de estos dispositivos, aunque podrían conseguirlo con un coste adicional marginal o nulo y pueda, sin embargo, suponer un ahorro importante para el consumidor y reducir las emisiones de CO₂. Otro hecho que favorece un consumo de energía elevado en los SSTB es la tendencia de los consumidores a dejarlos permanentemente en modo activo, incluso tras apagar el televisor.

Conclusión sobre las etapas 1 y 2

En los próximos años, el número de SSTB vendidos en la UE y el consumo energético asociado experimentarán un rápido crecimiento. Las soluciones rentables que existen ya y que permitirían reducir el consumo energético de estos dispositivos no están aplicándose a causa de la deficiencia del mercado antes mencionada. Las iniciativas políticas existentes tendrán un impacto muy limitado en el comportamiento medioambiental de los SSTB. Si la Comunidad no interviene, se corre el riesgo de que futuras iniciativas de cada Estado miembro obstaculicen la libre circulación de estos productos en el mercado interior.

La conclusión es que se reúnen los criterios sobre las medidas de ejecución de diseño ecológico fijados en el artículo 15, apartado 2, de la Directiva de diseño ecológico, y procede que una medida de ejecución de diseño ecológico en virtud del artículo 15, apartado 1, de dicha Directiva aborde los SSTB.

Etapas 3

El anexo II de la Directiva de diseño ecológico estipula que los niveles de los requisitos para la mejora del comportamiento medioambiental de los SSTB, y en particular de su consumo de recursos tales como la energía, deben determinarse sobre la base de un análisis del mínimo coste del ciclo de vida para el usuario del equipo. Se han tenido además en cuenta las

evaluaciones comparativas de las tecnologías que ofrecen las mejores prestaciones, efectuadas con motivo del estudio preparatorio, y los debates con las partes interesadas durante la reunión del Foro consultivo sobre diseño ecológico³ el 22 de febrero de 2008. Los resultados se reflejan en los objetivos que se propone alcanzar la medida de ejecución.

El objetivo del Reglamento propuesto es desencadenar la transformación del mercado que permita materializar las mejoras potenciales. En ese contexto, se han estudiado varias opciones, incluidas la autorregulación, el etiquetado energético obligatorio y los requisitos mínimos de comportamiento energético obligatorios. A la vista del mandato inequívoco del legislador a favor del establecimiento de requisitos de diseño ecológico para la electrónica de consumo, la profundidad del análisis relativo a las opciones distintas de la adopción de una medida de ejecución de diseño ecológico fue la proporcionada para un acto jurídico de ejecución, haciéndose hincapié en la evaluación de sus elementos clave teniendo en cuenta el estudio preparatorio y las contribuciones de las partes interesadas.

Etapas 4

Se ha llevado a cabo una evaluación de la medida de ejecución propuesta. En particular, se han analizado las opciones relativas al escalonamiento en fases de los requisitos de diseño ecológico, teniendo en cuenta los criterios fijados en el artículo 15, apartado 5, de la Directiva de diseño ecológico, y su repercusión sobre los fabricantes, incluidas las PYME.

Conclusión sobre las etapas 3 y 4

La comparación de las opciones políticas con las aportaciones presentadas con motivo del estudio preparatorio y del proceso de consulta indica que la opción adecuada para materializar el potencial de mejora de los SSTB es un reglamento que fije los requisitos de diseño ecológico aplicables a su consumo energético y a su gestión de la energía. Los requisitos de dicho reglamento deben establecerse en dos etapas, efectivas uno y tres años, respectivamente, después de su entrada en vigor. Este planteamiento garantiza que:

- se materialice rápidamente el potencial de mejora rentable del consumo de electricidad de los SSTB, lo que permitirá a la Comunidad conseguir un importante ahorro de electricidad y de emisiones de CO₂, el tiempo que se reducen los costes del ciclo de vida de estos dispositivos para el consumidor;
- se reduzca el consumo de electricidad acumulado de los SSTB en aproximadamente 47 TWh hasta 2020 con respecto a la opción de no tomar ninguna medida, lo que se traduce en un ahorro de 7 200 millones de euros y una reducción de 17 Mt en las emisiones de CO₂;
- se reduzca el coste del ciclo de vida de un SSTB en un 30 % aproximadamente;
- exista un marco jurídico claro, que ofrezca igualdad de condiciones a todos los fabricantes y garantice la competencia leal y la libre circulación;
- se armonicen los requisitos relativos a los SSTB en la Comunidad, minimizando de esta manera las cargas administrativas y los costes para los agentes económicos;
- se eviten las cargas desproporcionadas para los fabricantes gracias a unos períodos de transición que tengan debidamente en cuenta los ciclos de rediseño;

³ El Foro consultivo es una entidad integrada, de forma equilibrada, por representantes de los Estados miembros y de partes interesadas tales como la industria, los consumidores y las ONG defensoras del medio ambiente, a los que se pide manifiesten su opinión.

- se propicien ahorros adicionales de energía fuera de la Comunidad, ya que estos dispositivos se venden en todo el mundo y se fabricarán con las mismas especificaciones para otros mercados.

Seguimiento

El seguimiento de las repercusiones obtenidas se realizará principalmente mediante la vigilancia del mercado que llevan a cabo las autoridades de los Estados miembros para garantizar que se cumplen los requisitos. La adecuación del ámbito de aplicación, las definiciones y los conceptos se comprobará a través del diálogo permanente con las partes interesadas y los Estados miembros.