

**DA**

**DA**

**DA**



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 05.20.2009  
SEK(2009) 113 endelig

**ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE**

**Ledsagedokument til**

**Kommissionens forordning om gennemførelse af direktiv 2005/32/EF for så vidt angår  
krav til miljøvenligt design af simple settopbokse**

**RESUMÉ AF KONSEKVENSANALYSEN**

**{K(2009) 582 endelig}  
{SEK(2009) 114}**

# ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE

## Ledsagedokument til

### Kommissionens forordning om gennemførelse af direktiv 2005/32/EF for så vidt angår krav til miljøvenligt design af simple settopbokse

## RESUMÉ AF KONSEKVENSANALYSEN

### Baggrund

Direktiv 2005/32/EF vedrørende miljøvenligt design afstikker rammerne for kravene til miljøvenligt design af energiforbrugende produkter. Krav til miljøvenligt design er lovbestemmelser (med artikel 95 som retsgrundlag), som skal opfyldes af produkter, der bringes i omsætning, med henblik på at forbedre deres miljøpræstationer, samtidig med at deres frie bevægelighed inden for det indre marked sikres. I overensstemmelse med rammedirektivet vedtager Kommissionen (med bistand fra et forskriftsudvalg) gennemførelsesbestemmelser med henblik på at fastsætte krav til miljøvenligt design for energiforbrugende produkter, som afsættes i betydelige mængder, påvirker miljøet betydeligt og har et mærkbart potentiale for forbedringer.

Disse kriterier opfyldes helt og fuldt af simple settopbokse (i det følgende benævnt SSTB), hvis primære funktion er at konvertere et digitalt indgangssignal til et analogt udgangssignal. I løbet af den igangværende overgangsfase fra analog til digital tv-spredning vil fjernsyn, som ikke kan modtage digitale signaler, skulle udstyres med dette udstyr. Indtil 2015, hvor den analoge tv-spredning vil blive indstillet i EU, vil salget af SSTB og disses kumulerede energiforbrug stige dramatisk.

Behovet for hurtigt at fastsætte mindstekrav til dette udstyrs energipræstationer er fremhævet af Europa-Parlamentet<sup>1</sup> med støtte fra medlemsstaternes repræsentanter i konsultationsforummet.

### Fremgangsmåde for fastsættelse af krav til miljøvenligt design

Udarbejdelsen af forslaget til forordningen om SSTB og af denne konsekvensanalyse er forløbet i følgende fire faser:

Fase 1: Vurdering af de kriterier for vedtagelse af gennemførelsesforanstaltninger vedrørende miljøvenligt design, der er opregnet i direktivets artikel 15, stk. 2, litra a)-c), på baggrund af parametrene for miljøvenligt design i direktivets bilag I.

Fase 2: Gennemgang af de relevante EU-initiativer, markedskræfter og forskelle på de miljømæssige egenskaber af produkter med tilsvarende funktion, som allerede er på markedet, i overensstemmelse med direktivets artikel 15, stk. 2.

Fase 3: Fastlæggelse af de politiske mål, herunder det tilstræbte ambitionsniveau, samt de politiske valgmuligheder for at virkeliggøre dem og gennemførelsesforanstaltningernes hovedindhold som fastlagt i direktivets bilag VII.

Fase 4: Miljømæssig, økonomisk og social vurdering af virkningerne på baggrund af de kriterier i direktivets artikel 15, stk. 5, som gennemførelsesforanstaltningerne skal opfylde.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets beslutning af 31. januar 2008 om en handlingsplan for energieffektivitet.

## Oversigt over resultaterne

### Fase 1

For at vurdere kriterierne for gennemførelsesforanstaltningerne for miljøvenligt design i direktivets artikel 15, stk. 2, har Kommissionen udført en teknisk, miljømæssig og økonomisk undersøgelse af SSTB (indledende undersøgelse) efter bestemmelserne i direktivets artikel 15, stk. 4, litra a), og bilag I og II.

Angående kriterierne i direktivets artikel 15, stk. 2, har den indledende undersøgelse<sup>2</sup> givet følgende resultater for SSTB i EU:

Artikel 15, stk. 2, litra a)	Årligt salg i EU:	90 mio. enheder i 2010 177 mio. enheder i 2014
Artikel 15, stk. 2, litra b)	Miljøvirkninger: SSTB's energiforbrug	6 TWh i 2010 14 TWh i 2014
Artikel 15, stk. 2, litra c)	Potentiale for forbedringer (anvendelse af eksisterende omkostningseffektiv teknologi)	0,5 TWh i 2010 9 TWh i 2014

Potentialet for forbedringer skyldes, at eksisterende, omkostningseffektive, tekniske løsninger gør det muligt at nedbringe dette udstyrs elforbrug mærkbart. Dette underbygges af den manglende sammenhæng mellem pris og energiforbrug for forskellige SSTB med samme funktioner.

Det kumulerede energibesparelspotentiale for årene 2010-2020 overstiger de svenske husholdningers årlige elforbrug, og det anses derfor for at være betragteligt.

### Fase 2

Som fastsat i direktivets artikel 15, stk. 2, og artikel 14, stk. 4, litra c), er der set på relevant miljølovgivning på fællesskabsniveau og nationalt niveau. Der er taget hensyn til beslægtede frivillige initiativer på fællesskabs- og medlemsstatsniveau, og der er foretaget en analyse af hindringer, som forhindrer markedet i at udnytte teknologier med forbedrede miljøpræstationer, og som fører til manglende succes på markedet.

På fællesskabsniveau har Kommissionens fælles forskningscenter (Ispra) stået for en frivillig adfærdskodeks, hvori der fastsættes energieffektivitetskriterier for SSTB. Dette initiativ har været til stor nytte med hensyn til at fremskaffe de tekniske data for SSTB, men det havde begrænset indflydelse på markedet, fordi fabrikanterne kun i begrænset omfang tilsluttede sig denne frivillige kodeks.

---

<sup>2</sup> "Preparatory studies for Eco-design Requirements of EuPs –Simple Digital TV Converters (Simple Set Top Boxes)", MVB Consulting GmbH, endelig rapport af 17. december 2007; dokumentation findes på DG TREN's websted for miljøvenligt design: [http://ec.europa.eu/energy/efficiency/ecodesign/eco\\_design\\_en.htm](http://ec.europa.eu/energy/efficiency/ecodesign/eco_design_en.htm)

På medlemsstatsniveau har Det Forenede Kongerige stået for et mærkningsprogram for SSTB, som Energy Saving Trust står for. Denne frivillige mærkningsordning har haft begrænset indflydelse på markedet, og kun få produkter opfylder ordningens kriterier.

Forordningen om gennemførelse af direktiv 2005/32/EF for så vidt angår krav til miljøvenligt design af elektriske og elektroniske husholdningsapparater og kontorudstyr med hensyn til strømforbrug i standbytilstand og slukket tilstand, der er vedtaget i december 2008, vil kun virkeliggøre en del af SSTB's energibesparende potentiale. Dette skyldes, at denne horisontale forordning kun tager fat på SSTB's strømforbrug i standbytilstand, og tidsplanen for ikrafttrædelse af de forskellige krav i "standby"-forordningen vil ikke gøre det muligt at indfange hovedparten af det energibesparende potentiale, som følger af anvendelsen af SSTB. Der er ikke meldt om andre EU-initiativer eller nationale initiativer rettet mod SSTB's energiforbrug.

Selv om SSTB's kumulerede energiforbrug er betragteligt på EU-niveau, bidrager de kun i begrænset grad til den enkelte husstands energiregning. Af den grund fokuserer forbrugerne på SSTB's anskaffelsespris og tager ikke hensyn til deres energiforbrug i den samlede driftslevetid. Fabrikkerne har som følge heraf intet incitament til at mindske dette udstyrs energiforbrug, selv om dette kunne gøres til marginale (eller ingen) ekstraomkostninger for fabrikanten, og det vil medføre betydelige besparelser for forbrugeren og mindskede CO<sub>2</sub>-emissioner. Et yderligere aspekt, som fører til SSTB's unødvendigt store elforbrug, er forbrugernes vane med at lade dem stå tændt, selv efter at fjernsynet er slukket.

### *Konklusion på fase 1 og 2*

I de kommende år vil antallet af SSTB, som sælges i EU, og det deraf følgende energiforbrug stige kraftigt. De eksisterende, omkostningseffektive løsninger, som ville gøre det muligt at nedbringe dette udstyrs energiforbrug, anvendes ikke på grund af det ovennævnte markedssvigt. De eksisterende politiske initiativer vil kun få meget begrænset indflydelse på SSTB's miljøpræstationer. Uden tiltag fra Fællesskabets side er der risiko for, at fremtidige initiativer på medlemsstatsniveau kunne hindre den frie bevægelighed for disse produkter inden for det indre marked.

Det konkluderes, at kriterierne for gennemførelsesforanstaltninger for miljøvenligt design i artikel 15, stk. 2, er opfyldt, og at SSTB bør omfattes af en gennemførelsesforanstaltning for miljøvenligt design ifølge direktivets artikel 15, stk. 1.

### *Fase 3*

Ifølge direktivets bilag II bør ambitionsniveauet for forbedring af SSTB's miljøpræstationer, især deres ressourceforbrug såsom energi, fastlægges ved en analyse af, hvad der giver slutbrugeren de færreste omkostninger i driftslevetiden. Endvidere er der taget højde for de benchmarks for de højest ydende teknologier, som er sat efter den indledende undersøgelse og drøftelser med interesseparterne under mødet i konsultationsforummet<sup>3</sup> for miljøvenligt design den 22. februar 2008. Resultaterne afspejles i de mål, som søges virkeliggjort med gennemførelsesforanstaltningen.

Formålet med den foreslåede forordning er at udløse det markedsskift, der skal føre til virkeliggørelse af potentialet for forbedring. I den forbindelse blev flere politiske valgmuligheder overvejet, herunder selvregulering, obligatorisk energimærkning og obligatoriske mindstekrav til energipræstationer. Den lovgivende myndigheds klare mandat til

---

<sup>3</sup> Konsultationsforummet er ligeligt sammensat af medlemsstaternes repræsentanter og berørte parter, f.eks. erhvervslivet og forbruger- og miljøorganisationer, som opfordres til at tilkendegive deres holdninger.

opstilling af krav til miljøvenligt design for forbrugerelektronik betyder, at analysen af andre muligheder end en gennemførelsesforanstaltning har samme omfang som for en gennemførelsesretsakt, og der er fokuseret på vurderingen af dens centrale elementer på baggrund af den indledende undersøgelse og input fra interesseparterne.

#### *Fase 4*

Den foreslåede gennemførelsesforanstaltning er vurderet. Blandt andet er valgmulighederne med hensyn til tidsplanen for indførelse af krav til miljøvenligt design i flere faser analyseret på baggrund af kriterierne i artikel 15, stk. 5, i direktivet om miljøvenligt design og virkningerne for producenterne, deriblandt de små og mellemstore virksomheder.

#### *Konklusion på fase 3 og 4*

Af en sammenligning af politiske valgmuligheder og inddata fra den indledende undersøgelse og ud fra høringsprocessen fremgår det, at den mest egnede valgmulighed til virkeliggørelse af SSTB's potentiale for forbedringer er en forordning med krav til miljøvenligt design af SSTB med hensyn til strømforbrug og strømsparefunktion. Forordningens krav bør indføres i to tempi, nemlig henholdsvis et og tre år efter forordningens ikrafttræden. På den måde sikres det:

- at potentialet for omkostningseffektiv forbedring af SSTB's elforbrug hurtigt bliver til virkelighed, hvilket betyder betydelige el- og CO<sub>2</sub>-besparelser for Fællesskabet og færre omkostninger i løbet af dette udstyrs driftslevetid for slutbrugeren
- at SSTB's kumulerede elforbrug nedbringes med ca. 47 TWh frem til 2020 sammenlignet med "business-as-usual"/"ingen yderligere tiltag"-scenariet, hvilket svarer til en besparelse på 7,2 mia. EUR og 17 mio. ton CO<sub>2</sub>
- at SSTB's driftslevetidsomkostninger mindskes med ca. 30 %
- at der findes klar lovgivning, som giver lige vilkår for alle producenter og dermed sikrer loyal konkurrence og den frie bevægelighed
- at kravene til SSTB er harmoniseret i EU, så de økonomiske aktører får mindst mulige administrative byrder og omkostninger
- at det undgås at lægge unødigt store byrder på producenterne, idet der i form af overgangsperioder er taget behørigt hensyn til tidsforbruget til nydesign
- at der udløses yderligere energibesparelser uden for EU, da dette pågældende udstyr markedsføres over hele verden og vil blive produceret med identiske specifikationer til andre markeder.

#### *Overvågning*

Virkningerne vil hovedsagelig blive overvåget i forbindelse med medlemsstaternes myndigheders overvågning af, at kravene opfyldes på markedet. Om omfang, definitioner og begreber er egnede, vil der blive holdt øje med i stadig dialog med interesseparterne og medlemsstaterne.