

RO

RO

RO



COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 05.02.2009
SEC(2009) 113 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

Document de însoțire pentru

**Regulamentul Comisiei de implementare a Directivei 2005/32/CE în ceea ce privește
cerințele de proiectare ecologică pentru unitățile simple de conversie semnal**

REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI

**{C(2009) 582 final}
{SEC(2009) 114}**

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

Document de însoțire pentru

Regulamentul Comisiei de implementare a Directivei 2005/32/CE în ceea ce privește cerințele de proiectare ecologică pentru unitățile simple de conversie semnal

REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI

Istoric

Directiva 2005/32/CE privind proiectarea ecologică instituie un cadru pentru stabilirea cerințelor de proiectare ecologică pentru produsele consumatoare de energie. Cerințele de proiectare ecologică sunt cerințe legale (temeiul juridic fiind articolul 95) pe care trebuie să le îndeplinească produsele pentru a putea fi introduse pe piață și care au ca scop ameliorarea performanțelor de mediu ale produselor, asigurând, în același timp, libera lor circulație pe piața internă. În conformitate cu directiva-cadru, Comisia (asistată de un comitet de reglementare) adoptă măsuri de implementare, stabilind cerințele de proiectare ecologică pentru produsele consumatoare de energie care au un volum substanțial de vânzări, un impact semnificativ asupra mediului și un potențial important de ameliorare.

Aceste criterii sunt îndeplinite integral de unitățile simple de conversie semnal (denumite în continuare USCS-uri) care au ca funcție primară convertirea semnalelor de intrare digitale în semnale de ieșire analogice. Pe parcursul perioadei de tranziție de la radiodifuziunea analogică la cea digitală, aflată în curs, televizoarele care nu sunt adaptate pentru a recepționa semnale digitale vor trebui să fie însoțite de aceste dispozitive. Până în 2015, când radiodifuziunea analogică va fi oprită în UE, vânzările și consumul de energie agregat al USCS-urilor vor crește în mod dramatic.

Necesitatea de a elabora rapid o serie de cerințe minime de performanță energetică pentru aceste dispozitive a fost subliniată de Parlamentul European¹ și sprijinită de reprezentanții statelor membre în cadrul forumului consultativ.

Demers de stabilire a cerințelor în materie de proiectare ecologică

Demersul de elaborare a propunerii de regulament cu privire la USCS-uri și prezenta evaluare a impactului a cuprins următoarele patru etape:

Etapa 1: evaluarea criteriilor pentru măsura de implementare a proiectării ecologice prevăzute la articolul 15 alineatul (2) literele (a)-(c) din directiva privind proiectarea ecologică, luând în considerare parametrii de proiectare ecologică identificați în anexa I la directiva privind proiectarea ecologică;

Etapa 2: luarea în considerare a inițiativelor comunitare relevante, a forțelor pieței și a disparităților la nivelul performanței de mediu a echipamentelor de pe piață cu funcționalitate echivalentă, după cum se precizează la articolul 15 alineatul (2) din directiva privind proiectarea ecologică;

Etapa 3: stabilirea unor obiective de politică, inclusiv a nivelului dezirabil de ambiție al acestor obiective, a opțiunilor de politică pentru realizarea acestora și a elementelor cheie din

¹ Rezoluția Parlamentului European din 31 ianuarie 2008 privind Planul de acțiune pentru eficiență energetică.

măsura de implementare a proiectării ecologice conform anexei VII la directiva privind proiectarea ecologică;

Etapa 4: evaluarea impactului ecologic, economic și social, prin prisma criteriilor privind măsurile de implementare fixate la articolul 15 alineatul (5) din directiva privind proiectarea ecologică.

Sinteza rezultatelor

Etapa 1

În scopul evaluării criteriilor pentru măsurile de implementare a proiectării ecologice, prevăzute la articolul 15 alineatul (2) din directiva privind proiectarea ecologică, Comisia a realizat un studiu tehnic, ecologic și economic pentru USCS-uri („studiu pregătitor”), pe baza prevederilor articolului 15 alineatul (4) litera (a) și ale anexei II la directiva privind proiectarea ecologică.

În ceea ce privește criteriile fixate la articolul 15 alineatul (2) din directiva privind proiectarea ecologică, studiul pregătitor² a stabilit următoarele rezultate pentru USCS-uri la nivelul UE:

| | | |
|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| Articolul 15 alineatul (2) litera (a): | Volumul anual de vânzări în Comunitate: | 90 de milioane de unități în 2010 177 de milioane de unități în 2014 |
| Articolul 15 alineatul (2) litera (b) | Impactul asupra mediului: consumul energetic al USCS-urilor: | 6 TWh în 2010 14 TWh în 2014 |
| Articolul 15 alineatul (2) litera (c) | Potențialul de ameliorare (aplicarea de tehnologii existente rentabile) | 0,5 TWh în 2010 9 TWh în 2014 |

Potențialul de ameliorare se datorează existenței unor soluții tehnice rentabile care permit reducerea semnificativă a consumului de energie electrică al acestor dispozitive. Ameliorarea este posibilă și datorită lipsei de corelare între prețurile diverselor USCS-uri cu funcționalități identice și consumul energetic al acestora.

Potențialul de economisire a energiei pentru anii 2010-2020 depășește, în total, consumul anual de energie electrică din sectorul rezidențial al Suediei și, prin urmare, este considerat semnificativ.

Etapa 2

După cum s-a stabilit la articolul 15 alineatul (2) și alineatul (4) litera (c) din directiva privind proiectarea ecologică, se ia în considerare legislația comunitară și națională pertinentă din domeniul mediului. Se ține seama de inițiativele voluntare conexe, atât de la nivel comunitar, cât și de la nivel național și se analizează barierele care stau în calea adoptării de către piață a unor tehnologii mai performante din punct de vedere al mediului și care duc la eșecul lor pe piață.

La nivel comunitar, Centrul Comun de Cercetare (Ispra) al Comisiei administrează un cod de conduită voluntar care stabilește criterii de eficiență energetică pentru USCS-uri. Această inițiativă a fost foarte utilă pentru obținerea datelor tehnice pentru USCS-uri, însă a avut un

² „Preparatory studies for Eco-design Requirements of EuPs –Simple Digital TV Converters (Simple Set Top Boxes)”, MVV Consulting GmbH, raport final din 17 decembrie 2007; documentație disponibilă pe site-ul web pentru proiectare ecologică al DG TREN - http://ec.europa.eu/energy/efficiency/ecodesign/eco_design_en.htm

impact limitat asupra pieței din cauza nivelului redus de adeziune a producătorilor la acest cod voluntar.

La nivelul statelor membre, Regatul Unit derulează un program de etichetare energetică pentru USCS-uri, administrat de Energy Saving Trust. Această acțiune de etichetare voluntară a avut un impact limitat asupra pieței, puține produse îndeplinind criteriile stabilite în baza programului.

Regulamentul de implementare a Directivei 2005/32/CE în ceea ce privește cerințele în materie de proiectare ecologică pentru consumul de energie electrică în modul standby și oprit al echipamentelor electrice și electronice de uz casnic și de birou, care a fost adoptat în decembrie 2008, ar valorifica numai parțial potențialul de economisire a energiei al USCS-urilor. Aceasta se datorează faptului că regulamentul orizontal în cauză ar avea în vedere doar consumul de energie al USCS-urilor în modul standby, iar programarea în timp a intrării în vigoare a diverselor cerințe stabilite în regulamentul privind modul standby nu ar permite exploatarea la maximum a potențialului de economisire a energiei legat de utilizarea USCS-urilor.

Nu s-a raportat nicio altă inițiativă comunitară sau națională vizând consumul energetic al USCS-urilor.

Deși consumul energetic cumulat al USCS-urilor la nivelul UE este considerabil, la nivelul gospodăriilor individuale acestea contribuie doar în mică măsură la factura de energie. Din acest motiv, consumatorii se concentrează asupra prețului de vânzare al USCS-urilor și nu iau în considerare consumul energetic al acestora de-a lungul ciclului lor de viață. Ca urmare, producătorii nu sunt stimulați să scadă consumul energetic al acestor dispozitive, deși acest lucru s-ar putea realiza cu costuri suplimentare marginale (sau chiar zero) pentru producător și ar genera economii semnificative pentru consumatori, precum și reducerea emisiilor de CO₂. Un element suplimentar care duce la consumul exagerat de energie al USCS-urilor este constituit de tendința consumatorilor de a le lăsa în permanență în modul „activ”, chiar și după ce au oprit televizorul.

Concluzia etapelor 1 și 2

Pe parcursul anilor care vin, volumul de USCS-uri vândute în Uniunea Europeană și consumul energetic aferent vor cunoaște o creștere rapidă. Soluțiile rentabile existente care ar permite reducerea consumului energetic al acestor dispozitive nu se aplică din cauza eșecului pe piață explicat mai sus. Inițiativele de politică existente vor avea doar un impact foarte limitat asupra performanței de mediu a USCS-urilor. În absența unor măsuri comunitare, există riscul ca viitoarele inițiative la nivel de stat membru să împiedice libera circulație a acestor produse în cadrul pieței interne.

S-a ajuns la concluzia că s-au întrunit criteriile pentru măsurile de implementare a proiectării ecologice, prevăzute la articolul 15 alineatul (2) din directiva privind proiectarea ecologică, și USCS-urile ar trebui să facă obiectul unei măsuri de implementare a proiectării ecologice în temeiul articolului 15 alineatul (1) din directiva privind proiectarea ecologică.

Etapă 3

Anexa II din directiva privind proiectarea ecologică stipulează că nivelul de ambiție în privința ameliorării performanței de mediu a USCS-urilor, în special utilizarea de către acestea a unor resurse precum energia, ar trebui determinate printr-o analiză a celui mai mic cost pe ciclu de viață pentru utilizatorul aparaturii respective. Mai mult, se iau în considerare criteriile de referință pentru tehnologiile care oferă cele mai bune performanțe, elaborate în cadrul studiului pregătit și al discuțiilor cu părțile interesate la întrunirea Forumului

consultativ privind proiectarea ecologică³ din 22 februarie 2008. Rezultatele se reflectă în obiectivele vizate de măsura de implementare.

Obiectivul propunerii de regulament este acela de a determina o transformare a pieței care ar duce la valorificarea potențialului de ameliorare. În acest context s-au avut în vedere mai multe opțiuni de politică, inclusiv autoreglementarea, etichetarea energetică obligatorie și cerințe minime obligatorii de performanță energetică. Datorită mandatului clar al legiuitorului în ceea ce privește stabilirea unor cerințe de proiectare ecologică pentru produsele electronice de consum, profunzimea analizei altor opțiuni în afara unei măsuri de implementare a proiectării ecologice este potrivită pentru un act juridic de implementare, accentul punându-se pe evaluarea elementelor sale cheie, ținând seama de studiul pregătitor și de contribuția părților interesate.

Etapa 4

Se efectuează o evaluare a măsurii de implementare propuse. Se analizează în special opțiuni privind eșalonarea în timp a cerințelor de proiectare ecologică, ținându-se seama de criteriile stabilite la articolul 15 alineatul (5) din directiva privind proiectarea ecologică și de impactul asupra producătorilor, inclusiv asupra IMM-urilor.

Concluzia etapelor 3 și 4

Comparând opțiunile de politică și ținând seama de aportul studiului pregătitor și al procesului consultativ, rezultă că opțiunea adecvată pentru valorificarea potențialului de ameliorare al USCS-urilor este un regulament de stabilire a unor cerințe de proiectare ecologică pentru consumul și managementul energetic al acestora. Cerințele regulamentului ar trebui să se eșaloneze pe două etape și să devină aplicabile la un an, respectiv, trei ani de la intrarea în vigoare a regulamentului. Această abordare asigură:

- valorificarea rapidă a posibilităților rentabile de ameliorare a consumului de electricitate al USCS-urilor, ducând la importante economii de electricitate și de CO₂ la nivel comunitar și reducând, în același timp, costurile pe ciclu de viață ale acestor dispozitive pentru utilizatorul final;
- reducerea cu aproximativ 47 TWh până în 2020 a consumului cumulat de electricitate al USCS-urilor, în comparație cu un scenariu de statu-quo, ceea ce se traduce în economisirea a 7,2 miliarde EUR și într-o reducere de 17 Mt a emisiilor de CO₂;
- reducerea cu aproximativ 30% a costului pe ciclu de viață al USCS-urilor;
- un cadru juridic clar, care să ofere condiții egale pentru producători, asigurând concurența loială și circulația liberă;
- armonizarea în Comunitate a cerințelor pentru USCS-uri, conducând la o reducere la minimum a sarcinilor administrative și a costurilor pentru operatorii economici;
- necrearea unor sarcini disproporționate pentru producători, datorită perioadelor de tranziție, care țin seama în mod corespunzător de ciclurile de reproiectare;
- generarea unor economii energetice suplimentare în afara Comunității, deoarece aceste dispozitive sunt comercializate la nivel mondial și vor fi produse după aceleași specificații și pentru alte piețe.

Monitorizare

³ Forumul consultativ este un grup echilibrat format din reprezentanți ai statelor membre și ai părților implicate precum industria producătoare, consumatorii și ONG-urile de protecție a mediului, invitați să își exprime punctele de vedere.

Monitorizarea impactului va fi realizată în principal prin supravegherea pieței efectuată de autoritățile din statele membre, asigurându-se îndeplinirea cerințelor. Caracterul adecvat al sferei de aplicare, definițiilor și conceptelor va fi monitorizat prin dialogul permanent cu părțile interesate și cu statele membre.