



DIE FÜHRUNGSKRÄFTE

EU-Konsultation zu Angemessener Stromerzeugung, Kapazitätsmechanismen und Binnenmarkt für Elektrizität

(Consultation on generation adequacy, capacity mechanisms and the internal market in electricity)

Der Berufsverband DIE FÜHRUNGSKRÄFTE - DFK vertritt rund 25.000 Fach- und Führungskräfte in ganz Deutschland und ist branchenübergreifend, dabei auch im Bankensektor, organisiert. Aufgabe des DFK ist es unter anderem, die politischen und beruflichen Interessen seiner Mitglieder zu vertreten. Über seine Regional- und Fachgruppen bietet der DFK ein bundesweites Netzwerk für Führungskräfte.

Der Verband ist bei der Europäischen Kommission wie folgt als Organisation registriert:

DIE FÜHRUNGSKRÄFTE - DFK
Hauptgeschäftsführer: Dr. Ulrich Goldschmidt
Alfredstraße 77-79, D-45130 Essen
Telefon: +49 (0) 201-95971-0
Telefax: +49 (0) 201-95971-29
E-Mail: essen@die-fuehrungskraefte.de
Internet: www.die-fuehrungskraefte.de

Registriernummer: 88787562806-65

Vorbemerkung

Aufgrund des stetig wachsenden Anteils der Elektrizitätserzeugung aus erneuerbaren Quellen wird bereits mittelfristig ein Mangel an zuverlässig verfügbarer Produktionskapazität erwartet: Regenerative Quellen benötigen unmittelbar verfügbare Kapazitäten (sog. „Regelenergie“, wie z. B. hochflexible Kohle- und Gaskraftwerke) als Reserve zur Nachfragedeckung sowohl kurzfristig – aufgrund unzureichender Vorhersage der Nachfrage – als auch langfristig, d. h. bei Senken in der Stromgewinnung aus Windkraft oder Photovoltaik. In diesem Zeitraum werden die bestehenden Elektrizitätsmärkte höchstwahrscheinlich nur ungenügende Signale bzw. Anreize für Investitionen in derart verlässliche und flexible Kapazitäten senden. Angesichts dieses absehbaren Risikos hat in vielen EU-Mitgliedstaaten bereits die Diskussion über die Einführung von separaten Kapazitätsmechanismen begonnen. Unter der Voraussetzung, daß tatsächlich die Notwendigkeit für die Einführung derartiger Mechanismen besteht, müssen diese gewisse Anforderungen erfüllen. Der DFK vertritt die Auffassung, daß Anreize zur Sicherstellung angemessener Erzeugungskapazitäten nur in enger Verzahnung mit der Formulierung eines zukünftigen Beihilferegimes für Stromerzeugung aus erneuerbaren Quellen geschaffen werden sollten. Hierbei sollten sodann die folgenden Grundsätze berücksichtigt werden:

- Die notwendigen Kapazitäten sind durch marktbasierte Instrumente sicherzustellen

- Der Bedarf an Kapazität ist in optimaler Weise abzusichern, indem europäische, regionale sowie netzbezogene Aspekte berücksichtigt werden und durch die Nutzung der Vorteile aus der grenzüberschreitenden Integration mit der Wirkung von Kapazitätsbegrenzungen
- Freiwillige Maßnahmen auf der Nachfrageseite sind bestmöglich zu nutzen, um die Notwendigkeit von weiteren Kapazitäten zu begrenzen und um Vorteile aus kostengünstigen Lösungen zu erzielen
- Die Koordinierung auf europäischer Ebene und Erweiterung von grenzüberschreitenden Netzkapazitäten kann helfen, die Notwendigkeit des Kapazitätszubaues auf nationaler Ebene zu begrenzen
- Die Koordination von Kapazitätsmechanismen mit Beihilferegelungen zur Einspeisung von regenerativ erzeugtem Strom kann dazu beitragen, erneuerbare Energien im Markt zu integrieren
- Beeinträchtigungen eines funktionierenden Elektrizitätsmarktes sollten unbedingt vermieden werden.
- Sicherheit der Energieversorgung ist zu geringstmöglichen Kosten sicherzustellen, um die internationale Wettbewerbsfähigkeit insbesondere der industriellen Energieverbraucher nicht zu gefährden und um der zunehmenden Energiearmut in der EU entgegenzuwirken

Im Einzelnen nehmen wir zu den Fragen aus dem Konsultationspapier wie folgt Stellung:

Investing in the Internal Energy Market

- (1) Do you consider that the current market prices prevent investments in needed generation capacity?

Die aktuellen Marktpreise in Europa sind trotz teils erheblicher Abgaben – wie z. B. in Dänemark und Deutschland - relativ niedrig. Das zeigt, dass derzeit für Grund- und Spitzenlast ausreichende Kapazität vorhanden und kein Zubau von Kapazitäten erforderlich ist.

- (2) Do you consider that support (e.g. direct financial support, priority dispatch or special network fees) for specific energy sources (renewables, coal, nuclear) undermines investments needed to ensure generation adequacy? If yes, how and to what extent?

Die aktuellen – und zudem in der EU stark fragmentierten - Fördersysteme für die Erneuerbaren (zer-)stören den Wettbewerb auf dem Strommarkt erheblich und erschweren Investitionsentscheidungen, z. B. durch Einspeisevorrang ohne Rücksicht auf die tatsächlichen Erzeugungskosten. Das führt zu irrationalen Preisentwicklungen (negative Strompreise).

- (3) Do you consider that work on the establishment of cross-border day ahead, intraday and balancing markets will contribute to ensuring security of supply? Within what timeframe do you see this happening?

Grenzüberschreitender Handel von Strom trägt bereits seit Jahrzehnten zur Versorgungssicherheit bei. Strom fließt dabei immer dorthin, wo am meisten dafür bezahlt wird. Für einen geordneten, die politischen Ziele unterstützenden day ahead und intraday Handel sind eu-

europaweite Regelungen erforderlich.

- (4) What additional steps, if any, should be taken at European level to ensure that internal market rules fully contribute to ensuring generation adequacy and security of supply?
- *Europaweite, harmonisierte Regeln zur Förderung der Erneuerbaren Energien (Effizienz!)*
 - *Abschaffung regulierter Preise (Markt herstellen!)*
 - *Einheitliche Marktgestaltung für vergleichbare Marktbedingungen und zur Verhinderung von Wettbewerbsbeschränkungen (Markt herstellen!)*
 - *Faire Vergütung von "Reservekapazitäten" bei Kraftwerken (Markt statt Dirigismus)*
 - *Die von der Kommission für erforderlich gehaltenen neuen flexiblen Erzeugungskapazitäten sind insbesondere durch kapazitativ hochanpassungsfähige Kohle- und Gaskraftwerke sicherzustellen, für die auch eine CO₂-Abtrennung und Speicherung zu berücksichtigen ist*
- (5) What additional steps could Member States take to support the effectiveness of the internal market in delivering generation adequacy?
- *Vermeiden ergänzender nationaler und subnationaler Regelungen zum Klimaschutz, wie z. B. CO₂-Steuer*
 - *Überprüfung der Kapazitäten von grenzüberschreitenden Netzstrukturen.*
- (6) How should public authorities reflect the preferences of consumers in relation to security of supply? How can they reflect preferences for lower standards on the part of some consumers?

Wirtschaft und Privatkunden sollten Angebote einer differenzierten Versorgung gemacht werden (z.B. energieintensive Geräte wie Waschmaschinen/ Trockner nur in Niedrigpreiszeiten betreiben, kurzfristige Abschaltung einzelner industrieller Verbraucher nach Bedarfsankündigung mit entsprechender Vergütung)

Assessing Generation Adequacy

- (7) Do you consider that there is a need for review of how generation adequacy assessments are carried out in the internal market? In particular, is there a need for more in depth generation adequacy reviews at:
- a. National level
 - b. Regional Level
 - c. European Level
- *Seit Beginn der weltweiten Finanz- und Wirtschaftskrise hat sich der Strombedarf in einigen Mitgliedstaaten mit hoher Volatilität („rollercoaster behaviour“) bzw. starken Auf- und Abwärtsbewegungen entwickelt, hierdurch werden Vorhersagen erschwert, sind aber trotzdem notwendig*
 - *Die De-industrialisierung der letzten Jahrzehnte in der EU ist als struktureller Fehler in einigen Mitgliedstaaten erkannt worden und soll kompensiert werden, womit auch ein*

höherer Energiebedarf verbunden ist. Derartige Änderungen in der Verbrauchsstruktur sind in geeigneter Weise bei der Kapazitätsplanung zu berücksichtigen

- (8) Looking forward, is the generation adequacy outlook produced by ENTSO-E sufficiently detailed? In particular,
- Is there a need for a regional or European assessment of the availability of flexible capacity?
 - Are there other areas where this generation adequacy assessment should be made more detailed?

Es gibt bereits ein intensives Monitoring bzgl. einer ausreichenden Erzeugung auf nationaler und europäischer Ebene, die Einzelergebnisse greifen aber nicht immer friktionsfrei ineinander. Hier besteht Handlungsbedarf bei Bewertung und Schlußfolgerungen.

- (9) Do you consider the Electricity Security of Supply Directive to be adequate? If it should be revised, on which points?

Siehe Antworten zu Fragen 18 und 19

- (10) Would you support the introduction of mandatory risk assessments or generation adequacy plans at national and regional level similar to those required under the Gas Security of Supply Regulation?

Verpflichtende Risikoabschätzungen auf nationaler Ebene nach vergleichbaren Standards bzw. Regeln erscheinen geeignet in Analogie zu den Auflagen aus der Verordnung zur Versorgungssicherheit bei Erdgas

- (11) Should generation adequacy standards be harmonised across the EU? What should be that standard or how could it be developed taking into account potentially diverging preference regarding security of supply?

Die Kriterien für Risikoabschätzungen – wie dies bei den „Stresstests“ für Kernkraftwerke der Fall war - müssen harmonisiert werden, anderenfalls sind keine Vergleiche innerhalb der Mitgliedstaaten möglich

Mechanisms to Address Generation Adequacy Concerns

- (12) Do you consider that capacity mechanisms should be introduced only if and when steps to improve market functioning are clearly insufficient?

vor Einführung jeglicher Kapazitätsmechanismen müssen gewährleistet sein:

- *der Netzausbau*
- *die verbesserte Integration und Kopplung der europäischen Märkte*
- *die vollständige Marktintegration der Erneuerbaren Produktionskapazitäten*
- *Ausgleichsmechanismen zu vereinbaren, die sicherstellen, dass Energiepreise den Wert zusätzlicher Kapazität zu Zeiten relative Knappheit wiedergeben*

- Verzicht auf jede ex ante-Regulierung von Groß- und Einzelhandelspreisen, z. B. Preisdeckelung.

- (13) Under what circumstances would you consider market functioning to be insufficient:
- a. to ensure that new *flexible* resources are delivered?

Aktuell bedarf es keiner besonderen Maßnahmen, die auf neue flexible Ressourcen abzielen. In den meisten Mitgliedsstaaten gibt es ausreichende Systemflexibilität, z. B. durch Pumpspeicherkraftwerke oder die bedarfsgerechte Steuerung der Kraftwerke.

- b. to ensure *sufficient* capacity is available to meet demand on the system at times of highest system stress?

Regulierte Märkte erzeugen keine belastbaren Preissignale, wie das Beispiel der durch Einspeisevorrang bevorzugten Erneuerbaren Energien in Deutschland zeigt.

- (14) In relation to strategic reserves:

- a. Do you consider that the introduction of a strategic reserve can support the transition from a fossil fuel based electricity system or during a nuclear phase out?

In Abhängigkeit vom Grad der Interkonnektivität mit Nachbarstaaten ist diese Frage zu beantworten, da sich dieser Aspekt für ein Land wie Irland oder Portugal ganz anders darstellt als für zentral gelegene Territorien wie Dänemark oder Österreich.

- b. What risks, if any, to effective competition and the functioning of the internal market do you consider being associated with the introduction of strategic reserves?

Risiken bei der Vorhaltung von Strategischen Reserven ergeben sich aus:

- *Technische Ausstattung der Reservekapazitäten (abgeschriebene, ineffiziente Anlagen vs. neue hocheffiziente und umweltverträgliche Kraftwerke, die jedoch kalkulatorischen Abschreibungen unterliegen)*
- *Wer entscheidet über deren Einsatz und welches sind die Schwellenwerte hierfür*
- *Wie werden die Mehrkosten für den aus Reservekapazitäten erzeugten Strom aufgefangen bzw. an den Markt abgegeben*

- (15) In relation to capacity markets and/or payments:

- a. Which models of capacity market and /or payments do you consider to be most and least distortionary and most compatible with the effective competition and the functioning of the internal market, and why?

Die geringsten Marktbeeinträchtigungen können von marktüblichen Instrumenten erwartet werden, während die massivsten Verwerfungen durch Kapazitätsregime, die stark reglementiert und zentral gesteuert sind, entstehen können.

- b. Which models of capacity market and /or payments do you consider to be most compatible with ensuring flexibility in a low carbon electricity system?

Siehe Antwort zu Frage 15 (a)

- c. Are there any models of capacity mechanism the introduction of which would be irreversible, or reversible only with great difficulty?

Der Energiesektor ist generell durch langfristig orientiertes Denken und Handeln bestimmt, was sich auch in den hier üblichen Investitionszyklen von 30 und mehr Jahren ausdrückt. Neue Instrumente wie Kapazitätsmechanismen werden von der Industrie vermutlich nur bei entsprechender langfristiger Perspektive angenommen, außer es gibt kapazitiv und zeitlich begrenzte Pilotprojekte bzw. –regime, für die ein besonderer Investitions- und Rechtsrahmen geschaffen werden müsste

- (16) Which models of capacity mechanisms do you consider to have the least impact on costs for final consumers?

Siehe Antwort zu Frage 15 (a)

- (17) To what extent do you consider capacity mechanisms could build on balancing market regimes to encourage flexibility in all its forms?

Das System eines Regelenenergiemarktes ("balancing market regime") unterscheidet sich von dem der Kapazitätsmechanismen vor allem durch seine kurzfristige Ausrichtung, während letzteres durchaus längerfristig wirksam sein kann bzw. sein muß. Abgesehen davon können einzelne Regeln des Regelenenergiemarktes bei der rechtlichen Ausgestaltung von Kapazitätsmechanismen übernommen werden.

- (18) Should the Commission set out to provide the blueprint for an EU-wide capacity mechanism?

Bei der Diskussion um Kapazitätsmechanismen sollten die Kriterien „Kooperation und Koordination zwischen den Mitgliedstaaten“ als Leitprinzipien dienen. Insofern wäre ein von der EU vorgegebenes Instrument im Sinne von „one size fits all“ nicht zielführend, da dieses regionalen und nationalen Besonderheiten – u. a. bedingt durch die geographische Lage – nicht genügend Rechnung tragen kann (siehe auch Antwort auf Frage 14a).

Framework for Assessing Capacity Mechanisms

- (19) Do you consider that the European Commission should develop detailed criteria to assess the compatibility of capacity mechanisms with the internal energy market?

Die Erarbeitung eines Kriterienkatalogs durch KOM mit EU-weiter Gültigkeit – ggfls. auch innerhalb der Energiegemeinschaft für Südosteuropa - könnte eine nützliche Hilfe für nationale Gesetzgeber bzw. Regulierungsagenturen darstellen.

(20) Do you consider the detailed criteria set out above to be appropriate?

a. Should any criteria be added to this list?

Innerhalb des Kriteriums Nr. 8 sollte auch eine Abwägung zwischen Energie- und Ressourceneffizienz erfolgen; zudem dürfen die in diesem Kontext gerne, jedoch mißbräuchlich verwendeten Begriffe – da z. B. physikalisch falsch – wie „Landverbrauch“ etc. nicht als Kriterium herangezogen werden.

b. Which, if any, criteria should be given most weight?

In descending order:

- 1) *Reaktion auf Nachfrage (“demand response”) sowie Energieeffizienz*
- 2) *Verbesserte Interkonnektivität*
- 3) *Vermeidung von Marktbeeinträchtigungen*
- 4) *Kostengünstigkeit (“Least cost solution”)*