



V Bruselu dne 31.10.2019
C(2019) 7772 final

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 31.10.2019,

**kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 347/2013, pokud jde
o unijní seznam projektů společného zájmu**

{SWD(2019) 395 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

Cíl a právní základ navrhovaného opatření

Toto nařízení v přenesené pravomoci stanoví unijní seznam projektů společného zájmu (PSZ), kterým se nahradí seznam stanovený nařízením Komise v přenesené pravomoci (EU) 2018/540 ze dne 23. listopadu 2017¹.

PSZ jsou zvláštní projekty energetické infrastruktury, které jsou rozhodující pro dotvoření evropského vnitřního trhu s energií, dosažení cíle energetické politiky Unie spočívajícího v poskytování cenově dostupné, bezpečné a udržitelné energie všem Evropanům a pro dosažení cílů Unie v oblasti klimatu.

Podle čl. 3 odst. 4 nařízení (EU) č. 347/2013 o hlavních směrech pro transevropské energetické sítě (nařízení TEN-E) má Komise každé dva roky přijmout akt v přenesené pravomoci, kterým se stanoví unijní seznam PSZ². Unijní seznam vychází z regionálních seznamů kandidátských PSZ připravených a přijatých regionálními skupinami zřízenými nařízením TEN-E.

Toto nařízení v přenesené pravomoci má formu přílohy nařízení TEN-E.

Obecné souvislosti nařízení v přenesené pravomoci

Nařízení TEN-E stanoví legislativní rámec, který má usnadnit a urychlit postup realizace PSZ.

Nařízení TEN-E stanoví devět strategických prioritních koridorů energetické infrastruktury pro elektřinu, plyn a ropu v jednotlivých zeměpisných oblastech a tři celounijní prioritní tematické oblasti energetické infrastruktury, které se týkají inteligentních sítí, elektrických dálnic a přeshraniční sítě pro přepravu oxidu uhličitého. Stanoví otevřený, transparentní a inkluzivní proces určení konkrétních PSZ, které jsou nezbytné k realizaci těchto prioritních koridorů a oblastí.

Nařízení TEN-E stanoví také soubor opatření, která mají zajistit včasnou realizaci PSZ, a to včetně:

- posílené transparentnosti a kvalitnější veřejné konzultace,
- zrychlených a zjednodušených povolovacích postupů, včetně závazné lhůty pro provedení tohoto postupu v délce tří a půl roku,
- jediného vnitrostátního příslušného orgánu jednajícího jakožto jediné správní místo pro povolovací postupy,
- dokonalejší regulace prostřednictvím přidělování nákladů podle čistých přínosů a prostřednictvím regulačních pobídek a

¹ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2018/540 ze dne 23. listopadu 2017, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 347/2013, pokud jde o unijní seznam projektů společného zájmu (Úř. věst. L 90, 6.4.2018, s. 38).

² Úř. věst. L 115, 25.4.2013, s. 39.

- možnosti získat finanční pomoc Unie v rámci nástroje pro propojení Evropy ve formě grantů a inovativních finančních nástrojů.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM AKTU

PROCES PŘED PŘIJETÍM UNIJNÍHO SEZNAMU PSZ

Postup stanovení unijního seznamu PSZ začal v říjnu 2018 a skončí vstupem tohoto nařízení v přenesené pravomoci v platnost.

Proces určení PSZ je založen na regionální spolupráci a řídily jej regionální skupiny. Regionální skupiny pro elektřinu, inteligentní sítě a plyn se skládají ze zástupců členských států, vnitrostátních regulačních orgánů, provozovatelů přenosových a přepravních soustav, Evropské sítě provozovatelů plynárenských přepravních soustav (ENTSO-G) a Evropské sítě provozovatelů elektroenergetických přenosových soustav (ENTSO-E), Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER) a Komise. Regionální skupiny u projektů týkajících se přepravy ropy a oxidu uhličitého sestávají ze zástupců členských států, předkladatelů projektů a Komise.

Kromě právních ustanovení nařízení TEN-E o zvláštní úloze regionálních skupin při sestavování regionálních seznamů PSZ Komise jednala na základě politických závazků vyplývajících z interinstitucionální dohody mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů a rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí. Zasedání regionálních skupin byla otevřena Parlamentu a informace týkající se přípravy tohoto aktu v přenesené pravomoci byly před přijetím sdíleny.

Proces PSZ zahrnoval také výměnu názorů se zúčastněnými stranami působícími v oblasti energetiky, například s organizacemi spotřebitelů a organizacemi na ochranu životního prostředí. Kromě toho Komise provedla pět veřejných konzultací, aby získala názory zúčastněných stran a širší veřejnosti na nezbytnost a přínosy navrhovaných projektů z hlediska energetické politiky Unie.

Postup stanovení unijního seznamu měl tyto hlavní fáze:

- (a) Určení potřeb v oblasti infrastruktury a zdokonalená metodika hodnocení

Postup výběru PSZ týkajících se elektřiny a plynu začal v říjnu 2018 tím, že byly na regionální úrovni určeny zvláštní potřeby v oblasti infrastruktury, které by měly být řešeny novými projekty infrastruktury a které nelze účinně vyřešit jinými prostředky než infrastrukturou, např. regulačními nebo tržními nástroji.

Potřeby v oblasti infrastruktury určené regionálními skupinami představovaly základ zdokonalených metodik hodnocení kandidátských PSZ týkajících se elektřiny a plynu v roce 2019. Tyto metodiky byly vyvinuty v rámci platformy pro spolupráci tvořené zástupci Komise, ACER, ENTSOG a ENTSO-E a v některých případech i zástupci vnitrostátních regulačních orgánů. Platforma pro spolupráci byla založena pro zajištění lepší koordinace procesu PSZ mezi klíčovými účastníky a pro zajištění větší transparentnosti.

Rámec pro hodnocení kandidátských PSZ v prioritní oblasti zavádění inteligentních sítí se řídil podobným procesem od stanovení třetího unijního seznamu PSZ.

- (b) Předložení kandidátských PSZ předkladateli projektů

V souladu s částí 2 body 3 a 4 přílohy III nařízení TEN-E tvořily projekty infrastruktury v oblasti elektřiny a plynu předložené předkladateli během vyhrazených výzev jako

kandidátské PSZ součástí desetiletých plánů rozvoje sítí pro přepravu plynu a přenos elektřiny vypracovaných sítí ENTSOG nebo ENTSO-E.

(c) Posouzení kandidátských PSZ regionálními skupinami

Každá regionální skupina vyhodnotila kandidátské PSZ navrhované pro její prioritní koridor.

V první řadě byly projekty zhodnoceny, pokud jde o jejich soulad s obecnými kritérii stanovenými v čl. 4 odst. 1 nařízení TEN-E, včetně jejich příspěvku k naplnění cílů koridoru a jejich přeshraničního rozměru.

Následně regionální skupiny zhodnotily příspěvek projektů ke splnění zvláštních kritérií stanovených v čl. 4 odst. 2 nařízení TEN-E podle odsouhlasených vyhrazených metodik vyvinutých v rámci platformy pro spolupráci (pro kandidátské PSZ týkající se elektřiny a plynu) nebo příslušné pracovní skupiny (pro kandidátské PSZ týkající se ropy a přeshraniční sítě pro přepravu oxidu uhličitého). Navíc byly kandidátské PSZ v oblasti elektřiny a plynu podrobeny analýze nákladů a přínosů provedené podle metodiky vyvinuté Evropskou sítí provozovatelů elektroenergetických přenosových soustav a Evropskou sítí provozovatelů plynárenských přepravních soustav. V prioritní tematické oblasti zavádění inteligentních sítí byla analýza nákladů a přínosů připravena samotnými předkladateli a žádost o PSZ byla posouzena podle rámce pro hodnocení a zákonných ustanovení.

(d) Projednání kandidátských PSZ se zúčastněnými stranami

Ustanovení přílohy III nařízení TEN-E stanoví větší transparentnost a veřejnou účast v procesu PSZ. Každá regionální skupina by měla konzultovat organizace zastupující příslušné zúčastněné strany – a bude-li to považováno za vhodné, zúčastněné strany přímo – včetně výrobců, provozovatelů distribučních soustav, dodavatelů a spotřebitelů a organizací na ochranu životního prostředí. Pokud to bude relevantní pro plnění jejich úkolů, může regionální skupina organizovat slyšení nebo konzultace.

V období od 22. listopadu 2018 do 26. září 2019 bylo v souladu se zásadami Komise pro zdokonalování tvorby právních předpisů provedeno pět veřejných konzultací o kandidátských PSZ týkajících se elektřiny, plynu, inteligentních sítí, přeshraničních sítí pro přepravu oxidu uhličitého a ropy. Prostřednictvím platformy EU pro konzultace bylo předloženo celkem 720 příspěvků z 22 členských států, v nichž se k tomuto tématu vyjádřila široká škála občanů a zúčastněných stran, včetně organizací na ochranu životního prostředí, obchodních sdružení, malých a středních podniků atd. Na funkční e-mailovou adresu, která byla sdělena veřejnosti, bylo také zasláno několik pozičních dokumentů. Respondenti celkově ve značné míře podpořili začlenění kandidátských projektů v oblastech inteligentních sítí a sítí pro přepravu oxidu uhličitého na seznam Unie. V případě konzultací týkajících se elektřiny a plynu řada zúčastněných stran působících v oblasti životního prostředí zdůraznila, že v průběhu určování a výběru PSZ je třeba zohlednit environmentální přínosy jednotlivých kandidátských projektů. Hlavním cílem konzultací bylo posoudit nezbytnost navrhovaných projektů – s přihlédnutím k jejich sociálně ekonomickým přínosům a nákladům – z hlediska energetické politiky Unie. Všechny PSZ musí být v souladu s právními předpisy Unie a podstoupit kompletní povolovací řízení, které zahrnuje posouzení dopadů na životní prostředí a veřejné konzultace. Pokud se zjistí, že některý PSZ není v souladu s právními předpisy Unie, může být ze seznamu Unie odstraněn.

Kromě internetových konzultací se uskutečnily dvoustranné schůzky se zástupci spotřebitelských organizací a organizací na ochranu životního prostředí, které umožnily podrobněji projednat metodiku, na níž je založeno hodnocení PSZ.

Kromě toho byly zúčastněné strany pravidelně zvány k účasti na jednání regionálních skupin, které jednaly o potřebách v každém koridoru, hodnotily kandidátské PSZ a sestavovaly regionální seznamy PSZ, a těchto jednání se účastnily.

- (e) Kontrola splnění kritérií a přeshraničního významu vnitrostátními regulačními orgány

Vnitrostátní regulační orgány (koordinované Agenturou pro spolupráci energetických regulačních orgánů) překontrolovaly soulad kandidátských PSZ týkajících se elektřiny, plynu a inteligentních sítí se soudržným uplatňováním metodiky analýzy nákladů a přínosů a jejich přeshraniční význam. Hodnocení vnitrostátních regulačních orgánů bylo celkově kladné a pouze některé vnitrostátní regulační orgány sdělily výhrady k několika málo projektům. Podrobná zjištění byla předána regionálním skupinám.

- (f) Dohoda rozhodovacích orgánů ohledně návrhů regionálních seznamů kandidátských PSZ

Po vyhodnocení kandidátských PSZ regionálními skupinami se jejich rozhodovací orgány na technické úrovni (složené ze zástupců Komise a členských států) dohodly na návrzích regionálních seznamů a předběžném pořadí kandidátských PSZ. Zasedání technických rozhodovacích orgánů regionálních skupin se konala dne 5. července pro projekty týkající se elektřiny, inteligentních sítí a plynu a 17. července pro projekty týkající se ropy. V případě projektů týkajících se přeshraničních sítí pro přepravu oxidu uhličitého byly návrhy regionálních seznamů odsouhlaseny písemnou formou v červenci 2019.

- (g) Stanoviska Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů k návrhům regionálních seznamů

V souladu s částí 2 bodem 12 přílohy III nařízení TEN-E poskytla dne 25. září 2019 Agentura pro spolupráci energetických regulačních orgánů svá stanoviska k *návrhům* regionálních seznamů PSZ týkajících se elektřiny (včetně inteligentních sítí) a plynu. Agentura vyhodnotila důsledné uplatňování kritérií hodnocení a analýzy nákladů a přínosů ve všech regionech.

- (h) Přijetí konečných regionálních seznamů PSZ rozhodovacími orgány

Konečné regionální seznamy ve všech devíti prioritních koridorech a všech třech prioritních tematických oblastech přijaly rozhodovací orgány regionálních skupin dne 4. října 2019. Rozhodovací orgány přijaly konečné regionální seznamy na základě návrhů regionálních seznamů a s ohledem na stanovisko Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů, hodnocení vnitrostátních regulačních orgánů a v případě projektů týkajících se ropy a přepravy oxidu uhličitého hodnocení pracovní skupiny. Terminál LNG Göteborg ve Švédsku byl odstraněn z regionálního seznamu týkajícího se plynovodu BEMIP odsouhlaseného příslušným rozhodovacím orgánem poté, co švédské orgány zamítly připojení LNG terminálu k plynárenské přepravní soustavě, bez něhož projekt nemá přeshraniční dopad požadovaný nařízením TEN-E.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Shrnutí navrhovaných opatření

Toto nařízení v přenesené pravomoci určuje 151 projektů společného zájmu, které jsou považovány za nezbytné pro realizaci prioritních koridorů v odvětvích elektřiny, plynu a ropy a prioritních tematických oblastí: inteligentních sítí, elektrických dálnic a přeshraničních sítí pro přepravu oxidu uhličitého uvedených v nařízení TEN-E.

Toto nařízení v přenesené pravomoci je přijato na základě čl. 3 odst. 4 nařízení TEN-E, který zmocňuje Komisi, aby jednou za dva roky přijala akt v přenesené pravomoci, kterým se stanoví unijní seznam PSZ. Tento seznam má nahradit třetí unijní seznam PSZ stanovený nařízením Komise v přenesené pravomoci (EU) 2018/540 ze dne 23. listopadu 2017. Toto nařízení v přenesené pravomoci má formu nové přílohy VII nařízení TEN-E.

Tento unijní seznam stanoví 151 PSZ, a to 102 v odvětví elektřiny, 32 v odvětví plynu, 6 v odvětví ropy, 6 v odvětví inteligentních sítí a 5 v odvětví přeshraničních sítí pro přepravu oxidu uhličitého. Celkem 22 PSZ týkajících se elektřiny je označeno jako „elektrické dálnice“, pokud zároveň splňují kritéria uvedená v bodě 11 přílohy I a v bodě 1 písm. b) přílohy II nařízení TEN-E.

Unijní seznam obsahuje projekty, které jsou rozhodující pro dotvoření evropského vnitřního trhu s energií a dosažení cíle energetické politiky Unie spočívajícího v cenově dostupné, bezpečné a udržitelné energii a pro dosažení cílů Unie v oblasti klimatu. PSZ zahrnují všechny prioritní projekty odsouhlasené skupinami na vysoké úrovni zřízenými za účelem usnadnění rozvoje přeshraničních a celoevropských projektů na regionální úrovni, jakož i provádění harmonizovaných pravidel. Po svém dokončení PSZ týkající se elektřiny pomohou členským státům splnit politické cíle v oblasti klimatu a energetiky pro rok 2030 a cíle pro roky 2020 a 2030, pokud jde o propojení elektrických sítí. PSZ týkající se plynu umožní všem členským státům získat přístup k nejméně třem zdrojům plynu a zkapalnělého zemního plynu a zajistí, že žádný členský stát nezůstane v energetické izolaci.

Seznam Unie obsahuje celkem o 21 PSZ méně než (třetí) seznam Unie přijatý v roce 2017. Ze seznamu bylo odstraněno 20 projektů týkajících se plynu spolu s jedním projektem týkajícím se inteligentní sítě a jedním projektem týkajícím se přeshraniční sítě pro přepravu oxidu uhličitého. Nižší počet projektů společného zájmu pro zemní plyn vyplývá především z i) dokončení některých projektů, ii) důkladnějšího procesu výběru PSZ a iii) stanovení priority projektů, aby se pozornost zaměřila na přetrvávající a nejnaléhavější úzká místa s ohledem na odhadovanou poptávku po plynu v souladu s cíli Evropské unie v oblasti dekarbonizace.

PSZ zahrnuté v tomto nařízení v přenesené pravomoci mají být realizovány teprve po úspěšném dokončení povolovacích postupů ve všech zúčastněných státech, které budou zahrnovat hodnocení dopadů na životní prostředí a veřejné konzultace. PSZ by měly být v souladu s právními předpisy Unie a vnitrostátními právními předpisy, včetně právních předpisů týkajících se životního prostředí a ustanovení o oddělení vlastnictví uvedených ve směrnici (EU) 2019/944 a směrnici 2009/73/ES³ .⁴

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944 ze dne 5. června 2019 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o změně směrnice 2012/27/ES (Úř. věst. L 158, 14.6.2019, s. 125).

⁴ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/73/ES ze dne 13. července 2009 o společných pravidlech pro vnitřní trh se zemním plynem a o zrušení směrnice 2003/55/ES (Úř. věst. L 211, 14.8.2009, s. 94).

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 31.10.2019,

kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 347/2013, pokud jde o unijní seznam projektů společného zájmu

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 347/2013 ze dne 17. dubna 2013, kterým se stanoví hlavní směry pro transevropské energetické sítě a kterým se zrušuje rozhodnutí č. 1364/2006/ES a mění nařízení (ES) č. 713/2009, (ES) č. 714/2009 a (ES) č. 715/2009⁵, a zejména na čl. 3 odst. 4 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízení (EU) č. 347/2013 stanoví rámec pro určování, plánování a provádění projektů společného zájmu (dále jen „PSZ“), které jsou nezbytné k realizaci devíti strategických prioritních koridorů energetické infrastruktury v jednotlivých zeměpisných oblastech, pokud jde o elektřinu, plyn a ropu, a tří celounijních prioritních oblastí energetické infrastruktury, které se týkají inteligentních sítí, elektrických dálnic a sítí pro přepravu oxidu uhličitého.
- (2) Komise je zmocněna stanovit unijní seznam PSZ (dále jen „seznam Unie“).
- (3) Seznam PSZ se vypracovává každé dva roky, a proto je nutné jej nahradit.
- (4) Projekty navržené pro zařazení na unijní seznam byly posouzeny regionálními skupinami uvedenými v článku 3 nařízení (EU) č. 347/2013, které potvrdily, že splňují kritéria stanovená v článku 4 uvedeného nařízení.
- (5) Návrhy regionálních seznamů PSZ byly schváleny regionálními skupinami na zasedáních na technické úrovni. Po obdržení stanovisek Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů (dále jen „ACER“) dne 25. září 2019 ohledně důsledného uplatňování kritérií hodnocení a analýzy nákladů a přínosů ve všech regionech přijaly rozhodovací orgány regionálních skupin regionální seznamy dne 4. října 2019. V souladu s čl. 3 odst. 3 písm. a) nařízení (EU) č. 347/2013 byly před přijetím regionálních seznamů všechny navrhované projekty schváleny členskými státy, jejichž území se projekty týkají.
- (6) Projekty navržené k zařazení na unijní seznam byly konzultovány s organizacemi zastupujícími příslušné zúčastněné strany včetně výrobců, provozovatelů distribučních soustav, dodavatelů, organizací spotřebitelů a organizací na ochranu životního prostředí.

⁵ Úř. věst. L 115, 25.4.2013, s. 39.

- (7) Projekty společného zájmu by měly být uvedeny podle strategických priorit transevropské energetické infrastruktury v pořadí stanoveném v příloze I nařízení (EU) č. 347/2013. Seznam Unie by neměl obsahovat žádné řazení projektů.
- (8) Projekty společného zájmu by měly být uváděny buď jako samostatné PSZ, nebo v rámci seskupení několika PSZ, protože jsou na sobě navzájem závislé nebo (potenciálně) konkurenční.
- (9) Seznam Unie obsahuje projekty v různých fázích jejich vývoje včetně fází předběžné studie proveditelnosti, studie proveditelnosti, povolování a výstavby. U projektů společného zájmu v rané fázi vývoje může být nutné provést studie k prokázání technické a ekonomické životaschopnosti a souladu s právními předpisy Unie včetně právních předpisů týkajících se životního prostředí. V této souvislosti je nutno náležitě identifikovat a posoudit případné nepříznivé dopady na životní prostředí a mělo by jim být zamezeno, případně by měly být zmírněny.
- (10) Zařazením projektů na seznam Unie nejsou dotčeny výsledky příslušného posouzení dopadů na životní prostředí a povolovacího řízení. Podle čl. 5 odst. 8 nařízení (EU) č. 347/2013 může být projekt, který není v souladu s právními předpisy Unie, ze seznamu Unie odstraněn. Provádění PSZ, včetně jejich souladu s příslušnými právními předpisy, by mělo být sledováno v souladu s článkem 5 uvedeného nařízení.
- (11) Nařízení (EU) č. 347/2013 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Příloha VII nařízení (EU) č. 347/2013 se mění v souladu s přílohou tohoto nařízení.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 31.10.2019

*Za Komisi
předseda
Jean-Claude JUNCKER*