

DANMARKS FASTE REPRÆSENTATION

ved den Europæiske Union
Bryssel

Ref. Ares(2011)703905 - 29/06/2011

Europa-kommissionen
DG Energi
Rue de la Loi 200
1049 Bruxelles

PAR PORTEUR

SRD/		DG: <i>E</i>		
A/				
ACTION:		ÉCHÉANCE:		
CODE DOSSIER:				
290611				
A	B	C	D	E
DG	<i>DES</i>	001	01	SIAC
DGA	DGA	DGA		
DBC	DCDE	DDE		

Rue d'Arlon 73
B-1040 Bruxelles
Telefon (02) 233.08.11
Telefax (02) 230.93.84
E-mail: brurep@um.dk
www.eurepraesentationen.um.dk

Bilag
1

Journalnummer
400.K.4-0

Kontor

28. juni 2011

Ækvivalensrapport vedr. kedeleftersynsordningen

Vedlagt fremsendes ækvivalensrapport vedrørende kedeleftersynsordningen.

P.A.V.

E.B.

Birgitte Bay
Birgitte Bay
Ambassadesekretær

NOTAT

24. juni 2011
J.nr. 2591-1212-0001
Ref. kgr/rmh/mom

Ækvivalensrapport til Kommissionen vedr. kedeleftersynsordningen

Dette dokument er Danmarks rapport til Kommissionen i henhold til artikel 14, stk. 4, i direktivet om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning, direktiv 2010/31/EU). Det fremgår af direktivet, at rapporten sendes til Kommissionen senest den 30. juni 2011.

Det fremgår af direktivets artikel 14, stk. 4, at medlemslandene i stedet for implementering af en eftersynsordning (option a) kan vælge, at: "træffe foranstaltninger for at sikre rådgivning af brugere vedrørende udskiftning af kedlen, andre ændringer af varmeanlægget og alternative løsninger til vurdering af kedlens effektivitet og passende størrelse. Den samlede virkning af denne metode skal svare til virkningen af bestemmelserne i stk. 1, 2 og 3" (option b).

Danmark har fra den 1. februar 2011 valgt at implementere direktivets option b i stedet for den "option a - eftersynsordning" som hidtil har været gældende i Danmark. Der vil således ske et skift fra obligatoriske eftersyn til rådgivning gennem eksempelvis webbaserede redskaber. Dog fastholdes en obligatorisk eftersynsordning for oliefyrede kedel- og varmeanlæg. Disse regler fremgår af bekendtgørelse nr. 62 af 27. januar 2011 om eftersyn af kedel- og varmeanlæg i bygninger. Når der i det følgende henvises til paragrafnumre, skal dette forstås som en henvisning til den relevante paragraf i ovennævnte bekendtgørelse. Danmark vil således alene implementere direktivets krav i artikel 14, stk. 1-3, for så vidt angår oliefyrede kedel- og varmeanlæg.

Til brug for vurderingen af Danmarks forpligtelser efter direktivets artikel 14, stk. 1-3, anvendes følgende estimater for varmeproducerende enheder:

1. 380.000 gaskedler. Opgørelsen stammer fra gasselskaberne, som leverer naturgas til forbrugernes gaskedler.
2. 280.000 oliekedler. Tallet er skønnet af Videncenter for Energibesparelser i Bygninger. I nærværende plan for implementering af direktivets artikel 14, stk. 4, angives nedenfor en metode til registrering af antallet af oliekedler.
3. 6000 Kul- og kokskebler. Tallet er estimeret på baggrund af en rapport fra Teknologisk Institut fra marts 2006, bestilt af Energistyrelsen.
4. 100.000 biobrændselskedel- og varmeanlæg. Tallet er et skøn fra Energistyrelsen.

Oversigten nedenfor angiver hvorledes Danmark har implementeret direktivets artikel 14, stk. 1-3. I kolonnen til højre angives, i hvilken udstrækning reglerne i bekendtgørelsen er implementeret i forhold til direktivet, og hvorvidt reglerne går længere end direktivets krav (benævnt supplerende foranstaltninger). Herved dokumenteres hvor den danske ordning for efter-

syn af oliefyrede kedel- og varmeanlæg skal suppleres af alternative foranstaltninger, som nævnt i direktivets artikel 14, stk. 4. Som nævnt ovenfor, vil Danmark fuldt ud implementere direktivets krav til eftersyn af gasfyrede kedel- og varmeanlæg, kul- og koksfyrede varmeanlæg og biobrændselsfyrede kedel- og varmeanlæg gennem alternative foranstaltninger, som nævnt i direktivets artikel 14, stk. 4.

Generelt gælder det for opgørelsen nedenfor, at Danmark i de kommende tre år, for så vidt angår oliefyrede kedel- og varmeanlæg, løbende vil modtage rapporter fra de årlige energimålinger og engangseftersyn, som er krævet efter bekendtgørelsen. På baggrund af bl.a disse indberetninger vil Danmark estimere effekten af de angivne implementeringer og supplerende foranstaltninger, når Danmark skal aflevere den næste rapport til Kommissionen om tre år i henhold til direktivets artikel 14, stk. 4, 4. pkt.

Krav i direktiv 31/2010/EU:

Regel i direktiv	Nuværende dansk regel	Implementering
<p>Artikel 14, stk. 1, 1. pkt.</p> <p>Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger til at gennemføre regelmæssigt eftersyn af de tilgængelige dele af anlæg, der anvendes til opvarmning af bygninger, som f.eks. varmeproducerende enheder, kontrolsystemer og cirkulationspumper, der har kedler med en nominel nytteeffekt til rumopvarmning på over 20 kW.</p>	<p>Alle oliekedler skal energimåles årligt. Energimålingen fortæller, om kedelanlægget kører fornuftigt. Hvis energimålingen viser, at anlægget ikke kører fornuftigt (hvis de fastsatte grænseværdier er overskredet), skal den tekniske ekspert rådgive om mulige forbedringer. Den tekniske ekspert skal desuden rådgive om fordelene ved kedelrens, hvis kedlen trænger til dette.</p> <p>Er grænseværdierne overskredet to år i træk eller er kedlen fra før 1977, skal kedel- og varmeanlæg have et engangs-energisyn som bl.a. omfatter varmeproducerende enheder, kontrolsystemer og cirkulationspumper.</p>	<p>Energisynet for oliekedler indeholder de aspekter, som er krav til eftersyn i direktivet.</p> <p>Der er dog ikke tale om et regelmæssigt eftersyn, men et engangseftersyn. (§ 7)</p> <p>Det er kun de mest ineffektive kedler, der får et engangsenergisyn og ikke alle kedler.</p> <p>Supplerende foranstaltninger</p> <p>Alle oliekedler tilses hvert år og den tekniske ekspert rådgiver om mulige forbedringer, hvis kedlen ikke kører optimalt. Den årlige energimåling har fokus på selve kedelanlægget og ikke øvrige dele i varmeanlægget. Der er tale om en supplerende foranstaltning, idet der er tale om årlige eftersyn, der går ud over engangsenergisynet. (§ 5)</p> <p>Der er desuden tale om en supplerende foranstaltning,</p>

		<p>da reglerne for energisyn og årlig energimåling gælder alle oliekedler, også dem under 20 kW. Energistyrelsen har på nuværende tidspunkt ikke viden om det præcise antal af oliekedler og hermed heller ikke antallet under 20 kW. I forbindelse med den årlige energimåling i medfør af bekendtgørelsen vil alle kedler dog registreres. Dette arbejde påbegyndes fra 1. juni 2011, så alle kedler ideelt set skal være registreret indenfor et år (§§ 4 og 5). For så vidt angår de 80 pct. af kedlerne, hvor der udføres frivillig service, udføres målingen af servicemontøren. For så vidt angår de resterende 20 pct. forventes målingen udført af skorstensfejer.</p>
<p>Artikel 14, stk. 1, 2. pkt. Nævnte eftersyn skal omfatte en vurdering af kedlens effektivitet og dens dimensionering i forhold til bygningens opvarmningsbehov.</p>	<p>Engangseftersynet indeholder en vurdering af kedlens effektivitet og dens dimensionering i forhold til bygningens opvarmningsbehov. Derudover indeholder eftersynet forslag til udskiftning af kedlen til en ny samt til mere energivenlige alternativer som varmepumpe og solvarme eller fjernvarme og gas, hvis dette er muligt i området.</p>	<p>Supplerende foranstaltninger I bekendtgørelsen er medtaget forslag om udskiftning, da det er her, den største CO₂-reduktion opnås. (§ 8). Dette går udover kravet i direktivet.</p>
<p>Artikel 14, stk. 1, 3. pkt. Vurderingen af kedlens dimensionering skal ikke nødvendigvis gentages, hvis der ikke i mellemtiden er foretaget ændringer i varmeanlægget eller i bygningens opvarmningsbehov.</p>	<p>Energisynet foretages kun én gang.</p>	<p>Der skal ikke foretages eftersyn igen, medmindre at kedlen udskiftes. Der tages således ikke hensyn til, hvis der foretages ændringer på andre dele af varmeanlægget eller i bygningens opvarmningsbehov. (§ 7)</p>
<p>Artikel 14, stk. 1, 4. pkt. Såfremt der forefindes et elek-</p>	<p>Bekendtgørelsen indeholder ikke regler herom.</p>	

tronisk overvågnings- og kontrolsystem kan medlemsstaterne, hvis det er hensigtsmæssigt, nedsætte hyppigheden af sådanne eftersyn eller gøre dem mindre krævende.		
Artikel 14, stk. 2. Medlemsstaterne kan fastsætte forskellige hyppigheder for eftersyn på grundlag af varme anlæggenes type og nominelle nytteeffekt, idet de tager hensyn til omkostningerne ved at efterse varme anlægget og til de besparelser i energiomkostninger, eftersynet anslås at kunne medføre.	Ifølge bekendtgørelsen udføres energisynet kun på særligt ineffektive kedler for hermed at fange dem, hvor det kan betale sig at foretage forbedringer eller udskiftninger. Alle oliefyrede kedelanlæg energimåles dog årligt.	Der er kedler, som med de gældende regler ikke er underlagt krav om energisyn. Det er nyere kedler, som er fra efter 1977, og som ikke vil komme over grænseværdierne for energimålingen, fordi de vedligeholdes godt. (§ 7)
Artikel 14, stk. 3, 1. pkt. Varme anlæg med kedler med en nominel nytteeffekt på mere end 100 kW efterses mindst hvert andet år.	De store oliekedler efterses med samme interval som de små, dvs. årlig energimåling og engangsenergieftersyn ved ineffektive kedler.	Som ovenfor angående implementering af artikel 14, stk. 1, 1. pkt.
Artikel 14, stk. 3, 2. pkt. For gaskedler kan denne periode udvides til fire år.	Gaskedler er ikke omfattet af bekendtgørelsen.	

De foranstaltninger, som Danmark anvender / vil anvende for at sikre rådgivning af kedeje-
re, jf. direktivets artikel 14, stk. 4, oplyses i det følgende:

1. Rådgivning af brugere af kedel- og varme anlæg ved hjælp af hjemmeside

På hjemmesiden www.goenergi.dk kan brugerne gratis få målrettet rådgivning om deres energiforbrug og muligheder for besparelser. Center for Energibesparelser, der er en uafhængig institution under Klima- og Energiministeriet, står bag hjemmesiden.

Hjemmesiden indeholder bl.a. værktøjet "boligtjek". Brugere vil her kunne oprette en profil og via BBR-registret finde data for deres bolig, herunder evt. energimærke, og indtaste yderligere data om bl.a. energiforbrug. De enkelte brugere vil herefter på den baggrund få konkrete besparelsesforslag vedrørende eksempelvis deres kedel- og varme anlæg.

På hjemmesiden er der desuden konkrete værktøjer til beregning af mulige besparelser og henvisninger til håndværkere i brugernes lokalområder, der kan hjælpe med at realisere besparelserne.

2. Uddannelse af håndværkere i energibesparelser

Håndværkerne skal for at kunne rådgive brugerne af kedel- og varmeanlæg have en tilstrækkelig viden om energibesparelser. I Danmark er der etableret et Videntcenter for energibesparelser i bygninger, der samler og formidler viden om konkrete og praktiske muligheder for at reducere energiforbruget i bygninger, herunder i forhold kedel- og varmeanlæg. Det sker ved, at Videntcentret medvirker til, at byggeriets parter opnår flere kvalifikationer og nye værktøjer til at gennemføre energibesparende tiltag i bygninger. Videntcenter for energibesparelser i bygninger er etableret som led i den energipolitiske aftale fra februar 2008. Der er afsat 32 mio. kroner fra 2008 til og med 2011 til etablering og drift af Videntcentret.

3. Målrettede tiltag vedr. de enkelte typer af kedel- og varmeanlæg

A. Oliefyrede kedel- og varmeanlæg

For de oliefyrede kedel- og varmeanlæg er der fastholdt en obligatorisk eftersynsordning. Med ordningen sikres det, at den samlede bestand af oliefyr i Danmark registreres i et register, hvilket kan bidrage til at målrette energibesparelsesaktiviteter yderligere over for de enkelte brugere. Eftersynsordningen er endvidere baseret på hensyn til omkostningseffektivitet, da det således er særligt de mindst energieffektive oliefyrede anlæg, der skal efterses. Ordningen er indrettet således, at alle oliefyrede kedel- og varmeanlæg uanset størrelse skal energimåles én gang om året. Ved energimålingen registreres anlæggenes tilstand. De mindst energieffektive anlæg – hvilket fastsættes ud fra objektive kriterier – skal endvidere energisynes, hvor anlæg-gene får et udbygget eftersyn med henblik på at identificere mulige energibesparelser, herunder eksempelvis udskiftning af kedlen. Ejerne af anlæg-gene vil i forbindelse med eftersynene endvidere blive informeret om muligheden for at få mere rådgivning ved brug af hjemmesiden www.goenergi.dk

B. Gasfyrede kedel- og varmeanlæg

Der er ikke iværksat en obligatorisk eftersynsordning for gasfyrede kedel- og varmeanlæg. Gasselskaberne har data om de enkelte anlæg og deres energiforbrug, hvorfor Energistyrelsen i stedet vil indgå et samarbejde med selskaberne om målrettet rådgivning af ejerne på baggrund af disse anlæg. Ejerne vil i denne forbindelse blive oplyst om muligheden for at kunne få en målrettet rådgivning ved brug af www.goenergi.dk. Energistyrelsens samarbejde om denne rådgivning udøves med hjemmel i bekendtgørelsens § 3.

Af yderligere tiltag skal nævnes gasselskabernes rådgivnings- og informationsforpligtelse overfor forbrugere i henhold til §§ 4 og 5, i bekendtgørelse om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder, som implementerer artikel 13, stk. 2-3, i direktiv 2006/32/EF.

C. Fastbrændsels kedel- og varmeanlæg

Energistyrelsen har ikke skønnet det omkostningseffektivt at iværksætte en obligatorisk eftersynsordning for fastbrændsels kedel- og varmeanlæg. Bestanden af sådanne kul- og koksfyrede anlæg er yderst begrænset i Danmark. Bestanden er vurderet til 6000 enheder. Ejere af kul- og koks-kedler vil blive oplyst om muligheder for forbedring af deres varmeanlæg på www.goenergi.dk. Desuden vil det i forbindelse med en analyse om muligheder for tiltag rettet mod biobrændsler (se nedenfor) overvejes, om det er hensigtsmæssigt, at etablere særlige initiativer rettet mod ejere af kul- og koks-kedler.

D. Biobrændsel

Der endnu ikke udarbejdet en ordning vedrørende biobrændsels kedel- og varmeanlæg. Ejerne af disse anlæg vil dog også kunne få målrettet rådgivning gennem www.goeenergi.dk. Energistyrelsen skønner, at der er 100.000 af denne type kedler. Energistyrelsen vil udarbejde en analyse, som fastlægger antallet af disse kedler samt hvilken type tiltag, som mest omkostningseffektivt vil imødegå rådgivningsbehovet hos ejere af denne type kedler. Dette kan både være en egentlig eftersynsordning, som nævnt i direktivets artikel 14, stk. 1-3, eller andre tiltag, som nævnt i direktivets artikel 14, stk. 4.

4. Frivillige eftersynsordninger for olie- og gasfyrede kedel- og varmeanlæg

Der er ca. 380.000 gaskedler i Danmark, hvor de ca. 40.000 er i "ikke-boliger". Disse tal stammer fra gasselskaberne, som har alle kedler registreret.

Ca. 2/3 af disse gaskedler har et frivilligt serviceabonnement. Disse serviceabonnementer er forskelligt skruet sammen med forskelligt interval på hvert, hver andet eller hvert tredje år. Den mest normale serviceabonnementsordning er at have service hvert andet år. Ved service-tjekket kontrolleres det, at anlægget fungerer efter hensigten. Der ses altså både på selve kedlen, men også på automatik, pumpe, aftræk og varmtvandsbeholder. Der er tale om et all-roundtjek, som også vurderer, om anlægget kører fornuftigt energimæssigt. Dansk Energi Branche forening har oplyst til Energistyrelsen, at den servicemand, der er ude, også vil fortælle hvis kedlen er så gammel, at det kan betale sig at udskifte. Det betyder, at der faktisk er en ganske fornuftig udskiftning af gaskedler, ca. 17.000 om året.

Dansk Energi Branche forening skønner, at også ca. 2/3 af oliekedelejerne har en serviceabonnementsordning. Her er intervallet normalt hvert år. Til forskel fra gas har service på oliekedler primært fokus på selve brænderen på kedlen og på om kedlen er ren. Servicetjekket skal sikre, at kedlen kan brænde olien af så effektivt som muligt.

Før den gældende bekendtgørelse om eftersyn af kedel- og varmeanlæg i bygninger trådte i kraft 1. februar 2011, var der efter den hidtidige bekendtgørelse om eftersyn af kedel- og varmeanlæg i bygninger (bekendtgørelse nr. 438 af 3. juni 2008) i videre udstrækning end i dag en pligt til, at få efterset kedel- og varmeanlæg. Der eksisterede således frem til februar 2011 en lovpligtig ordning for 15 års eftersyn af hele varmeanlægget for olie- og gaskedler. For oliekedler var der desuden et lovpligtigt 5 års eftersyn og for gaskedler over 100 kW et lovpligtigt regelmæssigt 4 års eftersyn af kedlen. Efter at have været i kraft siden 2006 har det vist sig, at disse ordninger ikke har fungeret efter hensigten. Energistyrelsen tilskriver i høj grad den manglende udmøntning med den succes, som de ovenfor omtalte frivillige eftersynsordninger har. Når Danmark har valgt at anvende direktivets artikel 14, stk. 4, frem for artikel 14, stk. 1-3, så skyldes det bl.a. hensynet til på den mest effektive måde at udnytte potentialet i de frivillige eftersynsordninger.

5. Skattefradrag for udgifter til istandsættelse af boliger

Loven om BoligJobplanen blev vedtaget af Folketinget den 1. juni 2011 (lov nr. 572 af 7. juni 2011). Efter loven kan borgere i perioden fra 1. juni 2011 til 31. december 2013 få et skattefradrag for udgifter på maksimalt 15.000 kr. pr. år pr. voksen i husstanden, såfremt udgifterne er anvendt til bl.a. istandsættelse af boliger, herunder reparation eller udskiftning af olie- eller gasfyrede kedler og varmeanlæg.

6. Skrotningsordning for oliefyr

Det er i perioden fra 1. marts 2010 til 30. juni 2011 muligt at søge om statstilskud til skrotning af sit oliefyr og installation af enten fjernvarme, varmepumpe eller solvarmeanlæg i stedet. Der gives typisk 10.000 kr. til 20.000 kr. i tilskud. Der er i perioden afsat 388 mio. kr. til tilskud. Tilskuddet udbetales efter bekendtgørelse nr. 1464 af 16. december 2010 om tilskud til energieffektive opvarmningssystemer ved skrotning af oliefyr.

7. Varmepumpeinitiativet

I forlængelse af den energipolitiske aftale fra 2008 blev der afsat en pulje på 30 mio. kr. over 2 år til oplysningskampagner, mærkning af effektive pumper, begrænsede tilskudsordninger mv. målrettet varmemeforbrugere uden for kollektivt forsynede områder. Hovedformålet er at tilvejebringe sammenlignelig mærkning og information for effektive varmepumpesystemer til husstandsbrug. Der er udarbejdet en handlingsplan for udmøntningen af puljen. Handlingsplanens aktiviteter er henholdsvis gennemførte eller igangværende. Aktiviteterne sigter mod at sikre det bedst mulige beslutningsgrundlag for valg af varmepumpe til erstatning for oliefyr herunder, at mindske de barrierer der er for dette valg. Blandt aktiviteterne indenfor området er information, rådgivning, dialog og information til installatører samt undersøgelser af støj fra varmepumper samt af bestanden og potentialet for varmepumper. En liste med en beregnet normeffektivitet er udarbejdet til brug for forbrugeren i anskaffelsessituationen, og denne er fulgt op med stikprøvekontrol samt et måleprogram, der dokumenterer den reelle besparelse ved overgang til varmepumpe.

Sammenfatning

Det er Energistyrelsens opfattelse, at de foranstaltninger, som er nævnt ovenfor under nr. 1-7, vil have en samlet virkning der mindst svarer til virkningen af bestemmelserne i direktivets artikel 14, stk. 1-3. Det er desuden Energistyrelsens opfattelse, at alle de syv omtalte foranstaltninger alle er af en art, hvis virkning efterfølgende vil kunne dokumenteres, således at det ved næste rapportering den 30. juni 2014 vil kunne dokumenteres, at foranstaltningerne samlet har en virkning, der mindst svarer til den effekt, som direktivets artikel 14, stk. 1-3, havde i Danmark.