

Savjetovanje o reviziji Direktive 2012/27/EU o energetskej učinkovitosti



Uvod

Savjetovanje se pokreće radi prikupljanja mišljenja i prijedloga od različitih dionika i građana s ciljem revizije Direktive 2012/27/EU o energetskej učinkovitosti (Direktiva o energetskej učinkovitosti ili EED), predviđene za drugu polovinu 2016.

Ta revizija ima istaknutu ulogu jer je Komisija u Strategiji energetske unije od 25. veljače 2015. pozvala države članice da energetske učinkovitost smatraju samostalnim izvorom energije¹.

Europsko vijeće u listopadu 2014. utvrdilo je cilj uštede energije na razini EU-a od najmanje 27 % do 2030. u odnosu na predviđanja i zatražilo od Komisije da preispita taj cilj do 2020. „uzimajući u obzir cilj od 30 % na razini EU-a”. Postojeći politički okvir stoga treba ažurirati kako bi odražavao nove ciljeve energetske učinkovitosti EU-a do 2030. i bio usklađen s okvirom klimatske i energetske politike do 2030.

Politikama energetske učinkovitosti koje EU već duže vrijeme provodi ostvareni su konkretni rezultati. Direktiva o energetskej učinkovitosti, Direktiva o energetskej svojstvima zgrada², Direktiva o označivanju energetske učinkovitosti³ i Direktiva o ekološkom dizajnu⁴ ključni su dijelovi postojećeg okvira za energetske učinkovitost. Usto se i brojnim klimatskim politikama, kao što su standardne vrijednosti emisija CO₂ za osobne automobile i laka gospodarska vozila, u velikoj mjeri pridonosi poboljšanju energetske učinkovitosti. Zahvaljujući tim instrumentima ostvaren je znatan napredak država članica u smislu uštede energije tijekom proteklih (pet) godina, čime se pridonosi ukupnim energetskej i klimatskej ciljevima politike do 2020.

Javno financiranje imalo je važnu ulogu u podupiranju provedbe politike energetske učinkovitosti na nacionalnoj i regionalnoj razini. Primjetan je porast u financiranju tijekom posljednjih godina zbog veće važnosti tih politika u okviru opće strategije EU-a za dekarbonizaciju. Europski strukturni i investicijski fondovi (ESIF) i Europski fond za strateška

¹ COM(2015) 80 završna verzija.

² Direktiva (2010) 31.

³ Direktiva (2010) 30.

⁴ Direktiva (2009) 125.

ulaganja (EFSU) ključni su za poticanje nužnih privatnih ulaganja u energetska učinkovitost. S druge strane, djelotvornost i učinak sredstava uloženi u energetska učinkovitost u velikoj mjeri ovise (među ostalim) o provedbi zakonodavstva o energetska učinkovitosti, uključujući Direktivu o energetska učinkovitosti.

Mnogim mjerama koje trenutačno poduzimaju države članice zapravo će se nastaviti pridonositi ciljevima energetska učinkovitosti te širem okviru energetska i klimatska politika i nakon 2020. Od donošenja akcijskog plana za energetska učinkovitost⁵ 2011. stanje je znatno poboljšano: potrošnja primarne energije nastavila se smanjivati diljem Unije, uz stabilan gospodarski rast, a brojne države članice uspješno su unaprijedile svoje nacionalne programe za energetska učinkovitost⁶.

U skladu sa zahtjevima iz Direktive o energetska učinkovitosti (članak 3. stavak 2.) Komisija je 2014. provela ocjenjivanje radi pregleda napretka prema cilju povećanja energetska učinkovitosti na razini EU-a za 20 % do 2020. Rezultati tog ocjenjivanja predstavljeni su u Komunikaciji o energetska učinkovitosti donesenoj 23. srpnja 2014.⁷ Ažurirana analiza o tome kako države članice postižu cilj povećanja energetska učinkovitosti za 20 % do 2020. bit će objavljena kao dio paketa stanja energetska unije u studenome 2015.

S obzirom na nedavne datume provedbe EED-a ovo savjetovanje usmjereno je na razmatranje sljedećih dijelova Direktive:

- **članak 1. (predmet i područje primjene) i članak 3. (cilj povećanja energetska učinkovitosti):** u skladu sa zahtjevom Europskog vijeća od listopada 2014., koje je utvrdilo cilj uštede energije na razini EU-a od najmanje 27 % do 2030. u odnosu na predviđanja i zatražilo od Komisije da preispita taj cilj do 2020. „uzimajući u obzir [razinu uštede od] 30 %”,
- **članak 6. (kupnja zgrada, proizvoda i usluga s visokim energetska svojstvima od strane javnih tijela):** u skladu s obvezom izvješćivanja o učinkovitosti provedbe članka 6. utvrđenom člankom 24. stavkom 8.,
- **članak 7. (sustavi obveze energetska učinkovitosti):** u skladu s obvezom izvješćivanja o provedbi članka 7. utvrđenom člankom 24. stavkom 9. i nužnošću rješavanja razdoblja obveze koje će isteći nakon 2020.,
- **članci od 9. do 11. (mjerenje, informacije o obračunu i troškovi pristupa informacijama o mjerenju i obračunu):** aspekti koji se odnose na potrošače navedeni u tim člancima rješavaju se i usporednim inicijativama o novom modelu unutarnjeg tržišta / ostvarivanju novih pogodnosti za potrošače energije,
- **članak 20. (Nacionalni fond za energetska učinkovitost, financiranje i tehnička podrška):** Europskim fondom za strateška ulaganja (Junckerov plan)

⁵ COM(2011) 109 završna verzija.

⁶ SWD(2014) 0255 završna verzija.

⁷ COM(2014) 520 završna verzija.

naglašava se važnost rješavanja nedostataka na tržištu radi ulaganja u energetske učinkovitost,

- **članak 24. (izvješćivanje i praćenje te preispitivanje provedbe):** s obzirom na novi sustav upravljanja koji će biti uveden za potrebe energetske unije radi provedbe okvira do 2030., a koji se trenutačno priprema usporedno s ovim postupkom.

Pitanja iz ovog savjetovanja o prethodno navedenim člancima oblikovana su u skladu sa zahtjevima iz nedavno usvojenog paketa o boljoj regulativi⁸ i kako bi se osiguralo da se rezultati ovog savjetovanja uključe u dva usporedna postupka: prvi, kojim se ocjenjuje jesu li odgovarajuće mjere učinkovite, djelotvorne i usklađene sa širim zakonodavnim okvirom EU-a i drugi, kojem je cilj nalaženje prikladnih mogućnosti politike koje bi se mogle razmotriti kod preispitivanja određenih aspekata EED-a kao dio procjene učinka.

Imajući sve to u vidu, opća pitanja za javnost uvrštena su u dio I. Skup tehničkih pitanja za stručniju javnost uvršten je u dio II. Ispitanike se poziva da u tim dvama dijelovima odgovore na sva pitanja koja smatraju relevantnima.

Sadržaj

Odjeljak	
Podaci o ispitaniku	
Dio I. – Opća pitanja	
1.	Članci 1. i 3.
2.	Članak 6.
3.	Članak 7.
4.	Članci od 9. do 11.
5.	Članak 20.
6.	Članak 24.
Dio II. – Tehnička pitanja	
7.	Članak 6.
8.	Članak 7.

⁸ Paket za bolju regulativu (2015.)