

Posvetovanje o pregledu Direktive 2012/27/EU o energetske učinkovitosti



Uvod

To posvetovanje se je začelo, da bi zbrali mnenja in predloge različnih deležnikov in državljanov z namenom pregleda Direktive 2012/27/EU o energetske učinkovitosti, ki je predviden za drugo polovico leta 2016.

Ta pregled je pomemben, saj je Komisija v svoji strategiji za energetske unijo z dne 25. februarja 2015¹ države članice pozvala, naj obravnavajo energetske učinkovitost kot samostojen vir energije.

Evropski svet se je oktobra 2014 strinjal s ciljem vsaj 27-odstotnega prihranka energije v EU do leta 2030 v primerjavi s projekcijami in od Komisije zahteval, naj cilj do leta 2020 pregleda „z namenom doseči 30 % na ravni Unije“. Zato bi bilo treba posodobiti obstoječi okvir politike, da bo odražal novi cilj povečanja energetske učinkovitosti EU do leta 2030 in da bo usklajen s splošnim okvirom podnebne in energetske politike do leta 2030.

EU ima že nekaj časa politike za izboljšanje energetske učinkovitosti, ki so prinesle oprijemljive rezultate. Direktiva o energetske učinkovitosti, direktiva o energetske učinkovitosti stavb², direktiva o označevanju z energijskimi nalepkami³ in direktiva o okoljsko primerni zasnovi⁴ so ključni gradniki trenutnega okvira za izboljšanje energetske učinkovitosti. Tudi mnoge podnebne politike, kot so standardi emisijskih vrednosti za CO₂ za osebne avtomobile in lahka gospodarska vozila, veliko prispevajo k izboljšanju energetske učinkovitosti. S pomočjo teh instrumentov so države članice v zadnjih (petih) letih dosegle znaten napredek pri prihranku energije in s tem prispevale k splošnim ciljem energetske in podnebne politike do leta 2020.

Pomembna so bila tudi javna sredstva, ki so podpirala izvajanje politik za izboljšanje energetske učinkovitosti na nacionalni in regionalni ravni. Financiranje se je v zadnjih letih povečalo zaradi večjega pomena teh politik v okviru splošnega programa dekarbonizacije EU. Evropski strukturni in investicijski skladi (ESI) in Evropski sklad za strateške naložbe

¹ COM(2015) 80 final.

² Direktiva(2010) 31.

³ Direktiva(2010) 30.

⁴ Direktiva(2009) 125.

(EFSI) so ključni za spodbujanje potrebnih zasebnih naložb v energetske učinkovitost. Po drugi strani sta uspešnost in učinek financiranja naložb v energetske učinkovitost močno odvisna (med drugim) od izvajanja zakonodaje o energetske učinkovitosti, ki vključuje direktivo o energetske učinkovitosti.

Številni ukrepi, ki jih države članice sprejemajo danes, bodo dejansko prispevali k ciljem energetske učinkovitosti in širšemu okviru energetske in podnebne politike tudi po letu 2020. Od sprejetja akcijskega načrta za energetske učinkovitost⁵ leta 2011 so se razmere znatno izboljšale: ob stalni gospodarski rasti se je zmanjševanje porabe primarne energije nadaljevalo po celi Uniji in številne države članice so uspešno okrepile svoje nacionalne programe za energetske učinkovitost⁶.

V skladu z zahtevo direktive o energetske učinkovitosti (člen 3(2)) je Komisija leta 2014 izvedla oceno napredka pri doseganju 20-odstotnega cilja izboljšanja energetske učinkovitosti v EU do leta 2020, ugotovitve pa predstavila v sporočilu o energetske učinkovitosti, sprejetem 23. julija 2014⁷. Posodobljena analiza, kako države članice dosegajo 20-odstotni cilj izboljšanja energetske učinkovitosti do leta 2020, bo objavljena v okviru svežnja o stanju energetske unije novembra 2015.

Glede na nedavni datum začetka izvajanja direktive o energetske učinkovitosti se to posvetovanje osredotoča na pregled naslednjih elementov direktive:

- **Člen 1 (vsebina in področje uporabe) in člen 3 (cilji povečanja energetske učinkovitosti):** Kot je oktobra 2014 zahteval Evropski svet, ki se je strinjal s ciljem vsaj 27-odstotnega prihranka energije v EU do leta 2030 v primerjavi s projekcijami in od Komisije zahteval, naj cilj do leta 2020 pregleda „z namenom doseči [raven prihrankov] 30 %“.
- **Člen 6 (nakupi energetske učinkovitih stavb, blaga in storitev s strani javnih organov):** Kot zahteva obveznost poročanja iz člena 24(8) za pregled učinkovitosti izvajanja člena 6.
- **Člen 7 (sistemi obveznosti energetske učinkovitosti):** Kot zahteva obveznost poročanja iz člena 24(9) o izvajanju člena 7 in potreba po obravnavi obdobja obveznosti, ki se bo izteklo po letu 2020.
- **Členi 9–11 (meritve, informacije o obračunu in stroški dostopa do informacij o merjenju in obračunu):** V pobudi o zasnovi notranjega trga/novem dogovoru za odjemalce energije, ki sta bili uvedeni istočasno, so obravnavani tudi potrošniški vidiki.
- **Člen 20 (nacionalni sklad za energetske učinkovitost, financiranje in tehnična podpora):** Evropski sklad za strateške naložbe (Junckerjev načrt)

⁵ COM(2011) 109 final.

⁶ SWD(2014) 0255 final.

⁷ COM(2014) 520 final.

izpostavlja pomembnost odprave tržnih vrzeli pri naložbah v energetske učinkovitost.

- **Člen 24 (poročanje in spremljanje ter pregled izvajanja):** Glede na novi sistem upravljanja, ki bo vzpostavljen v okviru energetske unije, ob upoštevanju okvira do leta 2030, in ki je v pripravi vzporedno s tem posvetovanjem.

Vprašanja iz tega posvetovanja o zgoraj navedenih členih so izoblikovana upoštevajoč zahteve iz nedavno sprejetega svežnja ukrepov za boljše pravno urejanje⁸ in z namenom zagotovitve, da se rezultati tega posvetovanja uporabijo v dveh istočasnih postopkih: prvič, za oceno, ali so ustrezni ukrepi uspešni, učinkoviti in skladni s širšim zakonodajnim okvirom EU, ter drugič, za opredelitev najustreznejših možnosti politike, ki bi jih bilo treba upoštevati pri pregledu določenih vidikov direktive o energetske učinkovitosti v okviru ocene učinka.

Na tej podlagi so splošna vprašanja za najširšo javnost vključena v del I. Niz vprašanj tehnične narave za strokovnejšo javnost je vključen v del II. Anketiranci so naprošeni, da med vprašanji iz obeh delov, odgovorijo na tista, ki so po njihovem mnenju relevantna.

Kazalo

Oddelek	
Informacije o anketirancu	
Del I – Splošna vprašanja	
1.	Člena 1 in 3
2.	Člen 6
3.	Člen 7
4.	Členi 9–11
5.	Člen 20
6.	Člen 24
Del II – Tehnična vprašanja	
7.	Člen 6
8.	Člen 7

⁸ Sveženj ukrepov za boljše pravno urejanje (2015).