

Konzultáció az energiahatékonyságról szóló 2012/27/EU irányelv felülvizsgálata kapcsán



Bevezetés

Az energiahatékonyságról szóló 2012/27/EU irányelv (a továbbiakban: energiahatékonysági irányelv) 2016 második felében esedékes felülvizsgálata kapcsán a Bizottság konzultációt indít, hogy megismerje a különböző érdekeltek és a polgárok nézeteit és javaslatait a tárgyban.

A felülvizsgálatnak rendkívüli súlyt ad az a tény, hogy a Bizottság az energiaunióra vonatkozó, 2015. február 25-én közzé tett stratégiájában¹ arra kérte a tagállamokat, hogy az energiahatékonyságot kezeljék úgy, mint egy önálló energiaforrást.

Az Európai Tanács 2014 októberében indikatív célként tűzte ki, hogy az energiafogyasztásra vonatkozó előrejelzésekhez képest 2030-ra az Unió szintjén legalább 27%-kal javuljon az energiahatékonyság, egyben felkérte a Bizottságot ennek a célértéknek a 2020-ig történő felülvizsgálatára, *uniós szinten akár 30%-os hatékonyságnövekedést is kilátásba helyezve*. A jelenlegi szakpolitikai keretnek tükröznie kell a 2030-ra kitűzött új uniós energiahatékonysági célértéket, és igazodnia kell a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó éghajlat- és energiapolitikai kerethez, ezért módosításra szorul.

Az energiahatékonyság területén az EU már jó néhány szakpolitikai intézkedést életbe léptetett, melyek eredménye mára kézzelfoghatóvá vált. Az energiahatékonysági irányelv², az épületek energiahatékonyságáról szóló irányelv³, az energiafogyasztás címkézéssel történő jelölését szabályozó irányelv³, valamint a termékek környezettudatos tervezését szabályozó irányelv⁴ a jelenlegi energiahatékonysági keret sarokköveit alkotják. Több éghajlat-politikai intézkedés, köztük az új személygépkocsikra, illetve az új könnyű haszongépjárművekre vonatkozó CO₂-kibocsátási követelmények is nagyban hozzájárulnak az energiahatékonyság javításához. Az említett intézkedéseknek köszönhetően a tagállamok jelentős előrelépést tudtak elérni az energiamegtakarítás terén az elmúlt öt évben, és így jó úton haladnak a 2020-ra kitűzött általános energia- és éghajlat-politikai célok teljesítéséhez.

¹ COM(2015) 80 final.

² A 2010/31/EU irányelv.

³ A 2010/30/EU irányelv.

⁴ A 2009/125/EK irányelv.

Az energiahatékonysági szakpolitikák nemzeti és regionális szintű végrehajtásában a közfinanszírozás is fontos szerepet játszik. Mivel az általános uniós dekarbonizációs törekvések kontextusában egyre nagyobb a jelentősége ezeknek a szakpolitikáknak, az elmúlt években nőtt az ilyen célokra fordított közforrások összege. Az európai strukturális és beruházási alapok és az Európai Stratégiai Beruházási Alap kulcsszerepe abban rejlik, hogy a magántőkét az energiahatékonysági beruházások felé terelik. Az energiahatékonysági beruházások finanszírozásának hatékonysága és hatása ugyanakkor nagymértékben függ – sok más tényező mellett – az energiahatékonyságra vonatkozó jogszabályok, köztük az energiahatékonysági irányelv végrehajtásától.

Sok ma hozott tagállami intézkedés a jövőben is éreztetni fogja a hatását: a 2020 utáni időszakban is szerepük lesz majd az energiahatékonysági célértékeknek és a tágabb értelemben vett energia- és éghajlat-politikai keret céljainak elérésében. Az energiahatékonysági cselekvési terv⁵ 2011-es elfogadása óta jelentősen javult a helyzet: a primerenergia-fogyasztás továbbra is csökken Európa-szerte, de nem a gazdasági növekedés kárára. Sok tagállamnak sikerült megszilárdítania nemzeti energiahatékonysági programját⁶.

Az energiahatékonysági irányelv 3. cikkének (2) bekezdésében rögzített követelményeknek megfelelően a Bizottság 2014-ben értékelte a 2020-ra kitűzött uniós energiahatékonysági cél (a 20%-os hatékonyságnövelés) megvalósítása terén elért előrehaladást, következtetéseit pedig az energiahatékonyságról szóló, 2014. július 23-i közleményében⁷ ismertette. A Bizottság az energiaunió helyzetéről szóló jelentés részeként, 2015 novemberében frissített elemzést fog közzétenni arról, hogyan haladnak a tagállamok a 2020-ra kitűzött 20%-os energiahatékonysági célérték elérése felé.

Tekintettel arra, hogy a közelmúltban járt csak le az energiahatékonysági irányelv tagállami végrehajtására kijelölt határidő, a konzultáció elsősorban az irányelv alábbi elemeinek vizsgálatára összpontosít:

- **1. cikk (tárgy és hatály) és 3. cikk (energiához való hozzáférések):** A felülvizsgálatot az indokolja, hogy az Európai Tanács 2014 októberében indikatív célként tűzte ki, hogy az energiafogyasztásra vonatkozó előrejelzésekhez képest 2030-ra az Unió szintjén legalább 27%-kal javuljon az energiahatékonyság, egyben felkérte a Bizottságot ennek a célértéknek a 2020-ig történő felülvizsgálatára, *uniós szinten akár 30%-os hatékonyságnövekedést is kilátásba helyezve.*
- **6. cikk (közintézményi beszerzés):** A felülvizsgálatot a 24. cikk (8) bekezdésében foglalt jelentéstételi kötelezettség indokolja, mely szerint felül kell vizsgálni a 6. cikk végrehajtásának hatékonyságát.

⁵ COM(2011) 109 végleges.

⁶ COM(2014) 0255 final.

⁷ COM(2014) 520 final.

- **7. cikk (energiahatékonysági kötelezettségi rendszerek):** A felülvizsgálatot a 24. cikk (9) bekezdésében a 7. cikk végrehajtásával kapcsolatban előírt jelentéstételi kötelezettség indokolja. Tisztázni kell továbbá a kötelezettségvállalás tartamát, tekintettel arra, hogy a kötelezettségvállalási időszak 2020-ban lezárul.
- **9–11. cikk (fogyasztásmérés, számlainformációk és a mérési és számlainformációkhoz való hozzáférés költségei):** Ezek a cikkek az energiahatékonyság olyan fogyasztói aspektusait érintik, amelyekkel a belső piac átalakítását, illetve az energiafogyasztók számára új irányvonal kialakítását célzó kezdeményezés egyaránt foglalkozik.
- **20. cikk (nemzeti energiahatékonysági alap, pénzügyi és technikai támogatás):** Az Európai Stratégiai Beruházási Alap (Juncker-terv) ráirányítja a figyelmet arra, mennyire fontos orvosolni a piaci hiányosságokat az energiahatékonysági beruházások érdekében.
- **24. cikk (a végrehajtás felülvizsgálata és nyomon követése):** Az energiahatékonysági irányelv felülvizsgálatával párhuzamosan az éghajlat- és energiapolitika 2030-ra szóló kerete kapcsán új irányítási rendszer kidolgozása is folyamatban van, amely az energiaunióval lép majd működésbe. Ennek megfelelően e cikk tartalmát is felül kell majd vizsgálni.

A konzultációs kérdőív fenti cikkekkel kapcsolatos kérdéseinek kidolgozásakor tiszteletben tartottuk a szabályozás javítását célzó, nemrégiben elfogadott csomag⁸ követelményeit. Gondoskodunk arról is, hogy a konzultáció során kifejezésre juttatott vélemények és észrevételek számításba legyenek véve a jogalkotási folyamat következő két párhuzamos szakasza során: először is annak vizsgálatakor, hogy a vonatkozó intézkedések hatékonyak és hathatósak-e, illetve megfelelően illeszkednek-e a tágabb értelemben vett uniós szabályozási keretbe, másodszer pedig annak megállapításakor, hogy az energiahatékonysági irányelv konkrét aspektusainak felülvizsgálatához mely szakpolitikai alternatívák lennének a leginkább célravezetők a hatásvizsgálat során.

Tekintettel a fentiekre, két kérdéssort állítottunk össze. Az első általános jellegű kérdéseket fogalmaz meg, és a szélesebb nyilvánossághoz szól (1. rész). A második szakmai jellegű kérdéseket tartalmaz, így szakmailag tájékozottabb válaszadók számára készült (2. rész). Arra kérjük a kérdőív kitöltőit, hogy az egyes részekben belül az összes olyan kérdésre válaszoljanak, amelyet relevánsnak éreznek.

⁸ A szabályozás javításával kapcsolatos csomag (2015)

Tartalomjegyzék

Szakasz	
A válaszadó adatai	
I. rész – Általános kérdések	
1.	1. és 3. cikk
2.	6. cikk
3.	7. cikk
4.	9–11. cikk
5.	20. cikk
6.	24. cikk
II. rész – Szakmai kérdések	
7.	6. cikk
8.	7. cikk