

# Διαβούλευση σχετικά με την επανεξέταση της οδηγίας 2012/27/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση



## Εισαγωγή

Η παρούσα διαβούλευση δρομολογείται για να συγκεντρωθούν απόψεις και προτάσεις από διάφορους ενδιαφερόμενους φορείς και πολίτες με σκοπό την επανεξέταση της οδηγίας 2012/27/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση (οδηγία για την ενεργειακή απόδοση ή ΟΕΑ) που προβλέπεται για το δεύτερο εξάμηνο του 2016.

Η επανεξέταση αυτή διαδραματίζει εξέχοντα ρόλο, δεδομένου ότι στη στρατηγική για την Ενεργειακή Ένωση<sup>1</sup>, της 25ης Φεβρουαρίου 2015, η Επιτροπή κάλεσε τα κράτη μέλη να αντιμετωπίζουν την ενεργειακή απόδοση ως πηγή ενέργειας από μόνη της.

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Οκτωβρίου 2014 συμφώνησε σχετικά με έναν στόχο της ΕΕ για εξοικονόμηση ενέργειας κατά τουλάχιστον 27% έως το 2030, σε σύγκριση με τις προβλέψεις και ζήτησε από την Επιτροπή να επανεξετάσει τον στόχο, έως το 2020, «*με απώτερο στόχο το 30% σε επίπεδο ΕΕ*». Το υφιστάμενο πλαίσιο πολιτικής θα πρέπει, συνεπώς, να επικαιροποιηθεί, ώστε να αποτυπώνει τον νέο στόχο της ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση για το 2030 και να ευθυγραμμιστεί με το γενικό πλαίσιο για το κλίμα και την ενέργεια με ορίζοντα το 2030.

Πολιτικές για την ενεργειακή απόδοση έχουν τεθεί σε εφαρμογή από την ΕΕ εδώ και αρκετό καιρό και έχουν αποδώσει απτά αποτελέσματα. Η οδηγία για την ενεργειακή απόδοση, η οδηγία για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων<sup>2</sup>, η οδηγία για την επισήμανση της κατανάλωσης ενέργειας<sup>3</sup> και η οδηγία για τον οικολογικό σχεδιασμό<sup>4</sup>, αποτελούν τα βασικά δομικά στοιχεία του τρέχοντος πλαισίου για την ενεργειακή απόδοση. Πολλές πολιτικές για το κλίμα, όπως τα πρότυπα επιδόσεων όσον αφορά τις εκπομπές CO<sub>2</sub> για τα επιβατηγά αυτοκίνητα και τα ελαφρά εμπορικά οχήματα, συμβάλλουν επίσης σημαντικά στην βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης. Χάρη στα μέσα αυτά, έχει επιτευχθεί σημαντική πρόοδος από τα κράτη μέλη από την άποψη της εξοικονόμησης ενέργειας κατά τα προηγούμενα (πέντε) έτη, πράγμα που αποτελεί συμβολή στην επίτευξη των γενικών στόχων πολιτικής για την ενέργεια και το κλίμα για το 2020.

---

<sup>1</sup> COM(2015) 80 τελικό.

<sup>2</sup> Οδηγία (2010) 31.

<sup>3</sup> Οδηγία (2010) 30.

<sup>4</sup> Οδηγία (2009) 125.

Η δημόσια χρηματοδότηση έχει διαδραματίσει σημαντικό ρόλο, στηρίζοντας την εφαρμογή πολιτικών ενεργειακής απόδοσης σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο. Κατά τα τελευταία έτη σημειώθηκε αύξηση της χρηματοδότησης, ως αποτέλεσμα της αύξησης της σημασίας των εν λόγω πολιτικών στο πλαίσιο του ευρύτερου θεματολογίου της ΕΕ για την απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές. Τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (ESIF) και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ) είναι καθοριστικής σημασίας για την αποδέσμευση των αναγκαίων ιδιωτικών επενδύσεων στον τομέα της ενεργειακής απόδοσης. Από την άλλη πλευρά, η αποτελεσματικότητα και ο αντίκτυπος της χρηματοδότησης των επενδύσεων στον τομέα της ενεργειακής απόδοσης εξαρτάται έντονα (μεταξύ άλλων) από την εφαρμογή της νομοθεσίας για την ενεργειακή απόδοση, συμπεριλαμβανομένης της οδηγίας για την ενεργειακή απόδοση.

Μάλιστα, πολλά μέτρα που λαμβάνονται σήμερα από τα κράτη μέλη θα συνεχίσουν να συμβάλουν στους στόχους για την ενεργειακή απόδοση και στο ευρύτερο πλαίσιο πολιτικής για την ενέργεια και το κλίμα μετά το 2020. Αφότου εγκρίθηκε το σχέδιο δράσης για την ενεργειακή απόδοση<sup>5</sup>, το 2011, η κατάσταση βελτιώθηκε σημαντικά: η κατανάλωση πρωτογενούς ενέργειας συνέχισε να μειώνεται σε όλη την Ένωση, με σταθερή οικονομική ανάπτυξη, και πολλά κράτη μέλη έχουν καταφέρει να ενισχύσουν τα εθνικά τους προγράμματα ενεργειακής απόδοσης<sup>6</sup>.

Σύμφωνα με την απαίτηση της οδηγίας για την ενεργειακή απόδοση (άρθρο 3 παράγραφος 2), το 2014 η Επιτροπή προέβη σε εκτίμηση της προόδου που πραγματοποιήθηκε προς την επίτευξη του ενωσιακού στόχου ενεργειακής απόδοσης για εξοικονόμηση 20% έως το 2020, τα πορίσματα της οποίας παρουσιάστηκαν στην ανακοίνωση για την ενεργειακή απόδοση που εκδόθηκε στις 23 Ιουλίου 2014<sup>7</sup>. Επικαιροποιημένη ανάλυση του τρόπου με τον οποίο τα κράτη μέλη επιτυγχάνουν τον στόχο ενεργειακής απόδοσης ύψους 20% έως το 2020 θα δημοσιευθεί τον Νοέμβριο του 2015 ως μέρος της δέσμης για την Ενεργειακή Ένωση.

Δεδομένης της πρόσφατης ημερομηνίας εφαρμογής της ΟΕΑ, η παρούσα διαβούλευση επικεντρώνεται στην εξέταση των ακόλουθων στοιχείων της οδηγίας:

- **Άρθρο 1 (Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής) και άρθρο 3 (Στόχοι ενεργειακής απόδοσης):** όπως ζήτησε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Οκτωβρίου 2014, το οποίο συμφώνησε σχετικά με τον στόχο της ΕΕ για εξοικονόμηση ενέργειας, κατά τουλάχιστον 27%, έως το 2030, σε σύγκριση με τις προβλέψεις και ζήτησε από την Επιτροπή να επανεξετάσει τον στόχο, έως το 2020, «με απώτερο στόχο [επίπεδο εξοικονόμησης ύψους] 30%».
- **Άρθρο 6 (Αγορά κτιρίων, αγαθών και υπηρεσιών υψηλής ενεργειακής απόδοσης από δημόσιους φορείς):** όπως απαιτείται από την υποχρέωση υποβολής εκθέσεων σύμφωνα με το άρθρο 24 παράγραφος 8 για την επανεξέταση της αποτελεσματικότητας της εφαρμογής του άρθρου 6.

<sup>5</sup> COM(2011) 109 τελικό.

<sup>6</sup> Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής (2014) 0255 τελικό.

<sup>7</sup> COM(2014) 520 τελικό.

- **Άρθρο 7 (Καθεστώς επιβολής της υποχρέωσης ενεργειακής απόδοσης):** όπως απαιτείται δυνάμει του άρθρου 24 παράγραφος 9, με το οποίο επιβάλλεται η υποχρέωση υποβολής έκθεσης για την εφαρμογή του άρθρου 7 και δεδομένης της ανάγκης να ληφθεί υπόψη η λήξη της περιόδου υποχρέωσης το 2020.
- **Άρθρα 9-11 (Μέτρηση, στοιχεία που αφορούν την τιμολόγηση και κόστος πρόσβασης στα στοιχεία που αφορούν τη μέτρηση και την τιμολόγηση):** ζητήματα σχετικά με τους καταναλωτές πτυχές που θίγονται στα εν λόγω άρθρα εξετάζονται επίσης στην πρωτοβουλία για τον σχεδιασμό της εσωτερικής αγοράς / μια νέα συμφωνία για τους καταναλωτές ενέργειας που δρομολογείται εκ παραλλήλου.
- **Άρθρο 20 (Εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης και χρηματοδοτικής και τεχνικής υποστήριξης):** το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων (σχέδιο Juncker) υπογραμμίζει την ανάγκη να αντιμετωπιστούν τα κενά της αγοράς για επενδύσεις στην ενεργειακή απόδοση.
- **Άρθρο 24 (Υποβολή εκθέσεων και επισκόπηση και παρακολούθηση της εφαρμογής):** δεδομένου του νέου συστήματος διακυβέρνησης που θα θεσπιστεί στον τομέα της Ενεργειακής Ένωσης ενόψει του πλαισίου του 2030, το οποίο εκπονείται επί του παρόντος παράλληλα με την παρούσα διαδικασία.

Οι ερωτήσεις της παρούσας διαβούλευσης σχετικά με τα παραπάνω άρθρα είναι διατυπωμένες κατά τρόπο ώστε να πληρούν τις απαιτήσεις της προσφάτως εγκριθείσας δέσμης μέτρων για τη βελτίωση της νομοθεσίας<sup>8</sup> και να διασφαλίζεται ότι τα αποτελέσματα αυτής της διαβούλευσης θα τροφοδοτούν δύο παράλληλες διαδικασίες: πρώτον, για να αξιολογείται κατά πόσον τα σχετικά μέτρα είναι αποδοτικά, αποτελεσματικά και συνεπή με το ευρύτερο νομοθετικό πλαίσιο της ΕΕ, και, δεύτερον, για να εντοπίζονται οι καταλληλότερες επιλογές πολιτικής που θα πρέπει να εξετάζονται για την επανεξέταση συγκεκριμένων πτυχών της ΟΕΑ ως μέρος της εκτίμησης επιπτώσεων.

Σε αυτό το πλαίσιο, ερωτήσεις γενικής φύσεως για το ευρύ κοινό περιλαμβάνονται στο Μέρος Ι. Μια σειρά από ερωτήσεις τεχνικής φύσεως για ένα πιο εξειδικευμένο κοινό περιλαμβάνονται στο Μέρος ΙΙ. Οι συμμετέχοντες στη διαβούλευση καλούνται να απαντήσουν εντός των δύο μερών σε όλες τις ερωτήσεις που θεωρούν σημαντικές.

---

<sup>8</sup> Δέσμη προτάσεων για τη βελτίωση της νομοθεσίας (2015)

## Πίνακας περιεχομένων

| Τμήμα   |               |
|---|---------------|
| Πληροφορίες για τους συμμετέχοντες<br>στη διαβούλευση |               |
| <b>Μέρος I — Γενικές ερωτήσεις</b>                    |               |
| 1.  | Άρθρα 1 και 3 |
| 2.  | Άρθρο 6       |
| 3.  | Άρθρο 7       |
| 4.  | Άρθρα 9–11    |
| 5.  | Άρθρο 20      |
| 6.  | Άρθρο 24      |
| <b>Μέρος II — Ερωτήσεις τεχνικής φύσεως</b>           |               |
| 7.  | Άρθρο 6       |
| 8.  | Άρθρο 7       |