

Консултация във връзка с прегледа на Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност



Въведение

Настоящата консултация се провежда с цел събиране на мнения и предложения от различни заинтересовани страни и граждани в контекста на прегледа на Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност (Директива за енергийната ефективност или ДЕЕ), предвиден за втората половина на 2016 г.

Този преглед ще изиграе важна роля за призива на Комисията в нейната Стратегия за енергиен съюз от 25 февруари 2015 г.¹, отправен към държавите членки, да разглеждат енергийната ефективност като самостоятелен източник на енергия.

На Европейския съвет през октомври 2014 г. се постигна съгласие за цел ЕС, съгласно която до 2030 г. да започнат да се спестяват най-малко 27 % от енергията в сравнение с предвижданията, и от Комисията беше поискано до 2020 г. да преразгледа целта „*като се има предвид равнище за ЕС от 30 %*“. Съществуващата рамка на политиката следва да бъде актуализирана, за да отрази новата цел на ЕС за енергийна ефективност за 2030 г. и да се приведе в съответствие с общата рамка за 2030 г. в областта на климата и енергетиката.

Политиките за енергийна ефективност от известно време вече са въведени в ЕС и в момента дават осезаеми резултати. Директивата за енергийната ефективност, Директивата относно енергийните характеристики на сградите², Директивата за енергийното етикетироване³ и Директивата за екопроектирането⁴ са основни градивни елементи на сега действащата рамка в областта на енергийната ефективност. Много от политиките за климата като стандартите за емисиите на CO₂ на леките пътнически автомобили и лекотоварните автомобили също имат голям принос за подобряване на енергийната ефективност. Благодарение на тези инструменти държавите членки са постигнали значителен напредък в икономии на енергия през последните (пет) години, допринасяйки за постигането на общите цели за 2020 г. на политиката в областта на климата и енергетиката.

¹ COM(2015) 80 final.

² Директива(2010) 31.

³ Директива(2010) 30.

⁴ Директива(2009) 125.

Публичното финансиране изигра важна роля, като подкрепяше изпълнението на политиките в областта на енергийната ефективност на национално и регионално равнище. През последните години имаше увеличение на финансирането поради по-голямото значение на тези политики в контекста на общата цел на ЕС за декарбонизация. Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) и Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) са от ключово значение за активизиране на необходимите частни инвестиции за енергийна ефективност. От друга страна, ефективността и въздействието на инвестициите за енергийна ефективност силно зависят (наред с другото) от изпълнението на законодателството в областта на енергийната ефективност, включително на Директивата за енергийната ефективност.

Много от мерките, предприети в момента от държавите членки, всъщност ще продължат да допринасят и след 2020 г. към целите на енергийната ефективност и към по-широката рамка на политиката в областта на енергетиката и климата. Тъй като планът за действие за енергийна ефективност⁵ е приет през 2011 г., ситуацията значително се е подобрила: първичното енергийно потребление продължи да намалява в целия Съюз, при постоянен икономически растеж, като много държави членки успешно укрепиха своите национални програми за енергийна ефективност⁶.

В съответствие с изискването на ДЕЕ (член 3, параграф 2) през 2014 г. Комисията направи оценка на напредъка към целта от 20 % на ЕС за 2020 г. за енергийната ефективност, като резултатите от нея бяха представени в съобщението относно енергийната ефективност, прието на 23 юли 2014 г.⁷ Актуализиран анализ на начина, по който държавите членки постигат целта от 20 % за 2020 г. за енергийната ефективност ще бъде публикуван през ноември 2015 г. като част от пакета за състоянието на енергийния съюз.

Имайки предвид скорошната дата за изпълнение на ДЕЕ, консултацията е съсредоточена върху разглеждането на следните елементи на директивата:

- **Член 1 (предмет и обхват) и член 3 (цел за енергийна ефективност):** Както беше изискано от Европейския съвет от октомври 2014 г., на който беше одобрена целта на ЕС до 2030 г. да започнат да се спестяват най-малко 27 % от енергията в сравнение с предвижданията и беше поискано от Комисията до 2020 г. да преразгледа целта „*като се има предвид равнище [на икономиите] за ЕС от 30 %*“.
- **Член 6 (закупуване от публични органи на енергийнонеэффективни сгради, продукти и услуги):** Както се изисква от задължението за докладване съгласно член 24, параграф 8, да се направи преглед на ефективността на прилагането на член 6.

⁵ COM(2011) 109 final.

⁶ SWD(2014) 0255 final.

⁷ COM(2014) 520 final.

- **Член 7 (схеми за задължения за енергийна ефективност):** Както се изисква от задължението за докладване съгласно член 24, параграф 9 по изпълнението на член 7 и необходимостта да се разгледа срока на задължението, който изтича след 2020 г.
- **Членове 9—11 (отчитане, информацията за фактурирането и разходи за достъп до информация за отчитането и фактурирането):** Свързаните с потребителите аспекти, засегнати в тези членове, са разгледани също така в успоредно стартираната инициатива „Организация на вътрешния пазар /Предоставяне на нов търговски механизъм за потребителите на енергия“.
- **Член 20 (национален фонд за енергийна ефективност, финансиране и техническа подкрепа):** Европейският фонд за стратегически инвестиции (планът Юнкер) подчертава важността от справяне с пазарните пропуски в инвестициите за енергийна ефективност.
- **Член 24 (докладване и наблюдение и преразглеждане на изпълнението):** Като се има предвид новата система за управление, която ще бъде въведена по енергийния съюз с оглед на рамката за 2030 г. и която в момента се подготвя успоредно с настоящия процес.

Въпросите от консултацията по горепосочените членове са формулирани така, че да отговарят на изискванията на наскоро приетия пакет за по-добро регулиране⁸ и да се осигури, че резултатите от консултацията са включени в два паралелни процеса: първо, да се оцени дали съответните мерки са ефикасни, ефективни и съгласувани с по-широката законодателна рамка на ЕС, и второ, да се определят най-подходящите варианти на политиката, които да бъдат взети предвид при прегледа на конкретни аспекти на ДЕЕ като част от оценката на въздействието.

На този фон в част I са включени въпроси от общ характер за широката публика. В част II е включен набор въпроси от технически характер за респондентите с повече експертни знания. Респондентите се приканват да отговорят и в двете части на всички въпроси, които считат за подходящи.

⁸ Пакет за по-добро регулиране (2015 г.)

Съдържание

Раздел	
Информация относно респондента	
Част I — Въпроси от общ характер	
1.	Членове 1 и 3
2.	Член 6
3.	Член 7
4.	Членове 9—11
5.	Член 20
6.	Член 24
Част II — Технически въпроси	
7.	Член 6
8.	Член 7