

Raadpleging over de herziening van Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie



Inleiding

Deze raadpleging wordt gelanceerd om ideeën en suggesties te verzamelen van verschillende belanghebbenden en burgers met het oog op de herziening van Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie (de richtlijn energie-efficiëntie), die gepland is voor de tweede helft van 2016.

Deze herziening speelt een belangrijke rol, aangezien de Commissie de lidstaten in haar strategie voor de energie-unie van 25 februari 2015 heeft opgeroepen energie-efficiëntie te behandelen als een op zichzelf staande energiebron¹.

De Europese Raad van oktober 2014 is het eens geworden over de doelstelling van de EU om uiterlijk in 2030 tot een energiebesparing van ten minste 27 % te komen ten opzichte van de prognoses, en heeft de Commissie verzocht om het streefcijfer uiterlijk in 2020 te herzien *"waarbij een EU-streefcijfer van 30 % voor ogen wordt gehouden"*. Het bestaande beleidskader moet derhalve worden bijgewerkt in het licht van de nieuwe doelstelling inzake energie-efficiëntie voor 2030, om deze in overeenstemming te brengen met het algemene kader voor klimaat en energie voor 2030.

De EU voert al geruime tijd een energie-efficiëntiebeleid, en dat heeft tastbare resultaten opgeleverd. De richtlijn energie-efficiëntie, de richtlijn energieprestaties van gebouwen², de richtlijn energie-etikettering³ en de richtlijn ecologisch ontwerp⁴ zijn de belangrijkste bouwstenen van het huidige kader voor energie-efficiëntie. Veel onderdelen van het klimaatbeleid, zoals de CO₂-emissienormen voor personenauto's en lichte bedrijfsvoertuigen, leveren ook een belangrijke bijdrage tot de verbetering van de energie-efficiëntie. Met behulp van deze instrumenten is de afgelopen (vijf) jaren door de lidstaten aanzienlijke vooruitgang geboekt op het gebied van energiebesparing, en is een bijdrage geleverd aan de algemene doelstellingen inzake energie- en klimaatbeleid voor 2020.

¹ COM(2015) 80 final.

² Richtlijn (2010) 31.

³ Richtlijn (2010) 30.

⁴ Richtlijn (2009) 125.

Overheidsfinanciering speelde een belangrijke rol bij de ondersteuning van de uitvoering van het energie-efficiëntiebeleid op nationaal en regionaal niveau. De afgelopen jaren was sprake van een toename van de financiering als gevolg van het feit dat dit beleid van groter belang is geworden voor de gehele EU-agenda voor een koolstofvrije economie. De Europese structuur- en investeringsfondsen (ESIF) en het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSD) zijn van cruciaal belang om de noodzakelijke particuliere investeringen in energie-efficiëntie vrij te maken. Anderzijds zijn de doeltreffendheid en het effect van de financiering van investeringen in energie-efficiëntie onder meer sterk afhankelijk van de uitvoering van de wetgeving op het gebied van energie-efficiëntie, waaronder de richtlijn energie-efficiëntie.

Veel maatregelen die de lidstaten op dit moment nemen zullen namelijk een blijvende bijdrage leveren aan de energie-efficiëntiedoelstellingen en aan het bredere beleidskader voor energie en klimaat na 2020. Sinds het Energie-efficiëntieplan⁵ in 2011 is aangenomen, is de situatie sterk verbeterd: het verbruik van primaire energie is in de gehele Unie blijven dalen bij een gestage economische groei, en veel lidstaten hebben hun nationale programma's voor energie-efficiëntie met succes versterkt⁶.

Overeenkomstig de vereisten van de richtlijn energie-efficiëntie (artikel 3, lid 2) heeft de Commissie in 2014 de vorderingen in de richting van de doelstelling voor energie-efficiëntie van 20 % voor 2020 geëvalueerd, en de bevindingen uiteengezet in de mededeling over energie-efficiëntie die op 23 juli 2014 is goedgekeurd⁷. Een geactualiseerde analyse van de manier waarop de lidstaten erin slagen de doelstelling inzake energie-efficiëntie van 20 % voor 2020 halen, zal in november 2015 worden bekendgemaakt als onderdeel van het pakket "over de stand van de energie-unie".

Gezien de recente inwerkingtreding van de richtlijn energie-efficiëntie spitst deze raadpleging zich toe op het onderzoek van de volgende aspecten van die richtlijn:

- **Artikel 1 (onderwerp en toepassingsgebied) en artikel 3 (energie-efficiëntiestreefcijfer)**: zoals vereist door de Europese Raad van oktober 2014, die het eens werd over de doelstelling van de EU om uiterlijk in 2030 tot een energiebesparing van ten minste 27 % te komen ten opzichte van de prognoses, en die de Commissie verzocht om het streefcijfer uiterlijk in 2020 te herzien *"waarbij [een besparingsstreefcijfer van] 30 % voor ogen wordt gehouden"*.
- **Artikel 6 (overheidsaankopen van energie-efficiënte gebouwen, goederen en diensten)**: overeenkomstig de rapportagevoorschriften uit hoofde van artikel 24, lid 8, om de effectiviteit van de uitvoering van artikel 6 te evalueren.
- **Artikel 7 (verplichtingsregelingen voor energie-efficiëntie)**: overeenkomstig de rapportagevoorschriften uit hoofde van artikel 24, lid 9, over de uitvoering van artikel 7, en de noodzaak om iets te doen aan de verplichtingsperiode, die na 2020 verstrijkt.

⁵ COM(2011) 109 definitief.

⁶ SWD(2014) 0255 final.

⁷ COM(2014) 520 final.

- **De artikelen 9 tot en met 11 (meting, informatie over facturering en de kosten van toegang tot informatie over meteropneming en facturatie):** de aspecten die van belang zijn voor de consument die in deze artikelen worden aangestipt, komen ook aan de orde in het parallel daaraan gelanceerde initiatief "Opzet van de interne markt/Een "new deal" voor energieconsumenten".
- **Artikel 20 (nationaal fonds voor energie-efficiëntie, financiering en technische ondersteuning):** het Europees Fonds voor strategische investeringen (het plan-Juncker) wijst erop hoe belangrijk het is om de lacunes op de markt voor investeringen in energie-efficiëntie aan te pakken.
- **Artikel 24 (rapportage en monitoring en toetsing van de uitvoering):** gezien het nieuwe governancestelsel dat in het kader van de energie-unie moet worden ingevoerd met het oog op het beleidskader voor klimaat en energie 2030, dat op dit moment tegelijk met deze exercitie wordt opgesteld.

De vragen van deze raadpleging over de bovengenoemde artikelen zijn zo geformuleerd dat ze voldoen aan de vereisten van het onlangs aangenomen pakket "betere regelgeving"⁸, en ervoor zorgen dat de resultaten van deze raadpleging worden opgenomen in twee parallelle processen: in de eerste plaats nagaan of de betrokken maatregelen doeltreffend en doelmatig zijn en coherent zijn met het bredere wetgevingskader van de EU, en in de tweede plaats de meest aangewezen beleidsopties vinden die in aanmerking moeten worden genomen voor de analyse van specifieke aspecten van de richtlijn energie-efficiëntie als onderdeel van de effectbeoordeling.

Tegen deze achtergrond zijn de vragen van algemene aard voor het brede publiek in deel I opgenomen. Een reeks vragen van technische aard voor een meer deskundig publiek is in deel II opgenomen. De respondenten wordt verzocht in beide delen alle vragen te beantwoorden die zij relevant achten.

Inhoudsopgave

Afdeling	
Informatie over de respondent	
Deel I — Algemene vragen	
1.	Artikelen 1 en 3
2.	Artikel 6
3.	Artikel 7
4.	Artikelen 9 tot en met 11
5.	Artikel 20

⁸ Pakket "Betere regelgeving" (2015)

6. Artikel 24

Deel II — Technische vragen

7. Artikel 6

8. Artikel 7