

# Arutelu energiatõhusust käsitleva direktiivi 2012/27/EL läbivaatamise küsimuses



## Sissejuhatus

Käesolev arutelu on algatatud selleks, et koguda arvamusi ja ettepanekuid sidusrühmadelt ja kodanikelt seoses direktiivi 2012/27/EL (milles käsitletakse energiatõhusust (energiatõhususe direktiiv)) läbivaatamisega, mis on ette nähtud 2016. aasta teisel poolaastal.

See läbivaatamine on olulise tähtsusega, kuna komisjon on energialiidu strateegias 25. veebruarist 2015<sup>1</sup> liikmesriikidele soovitanud käsitada energiatõhusust iseseisva energiaallikana.

Euroopa Ülemkogu tegi 2014. aasta oktoobris otsuse püstitada aastaks 2030 eesmärk saavutada energiatarbimise prognoosiga võrreldes energiasääst vähemalt 27 % ning palus komisjonil 2020. aastal eesmärk läbi vaadata, pidades silmas ELi tasandi eesmärki, milleks on 30 %. Seega tuleks olemasolevat poliitilist raamistikku ajakohastada, et see oleks kooskõlas Euroopa Liidu uue energiatõhususe eesmärgiga 2030. aastaks ning viia see vastavusse üldise kliima- ja energiapoliitika raamistikuga aastani 2030.

Energiatõhususe poliitikaga on ELis juba mõnda aega tegeldud ja see on andnud käegakatsutavaid tulemusi. Energiatõhususe direktiiv, hoonete energiatõhususe direktiiv,<sup>2</sup> energiamärgistuse direktiiv<sup>3</sup> ja ökodisaini direktiiv<sup>4</sup> on praeguse energiatõhususe raamistiku põhiosad. Mitu kliimameedet, nagu näiteks sõiduautode ja väikeste tarbesõidukite CO<sub>2</sub>-heite normid, annavad samuti oma osa energiatõhususe suurendamisse. Kõnealuste vahendite abil on saavutatud märkimisväärsed edusamme energiasäästu alal viimastel aastatel (viiel aastal), mis aitavad kaasa 2020. aasta energia- ja kliimapoliitika eesmärgi saavutamisele.

Riiklikul rahastamisel on olnud oluline osa energiatõhususe poliitika ellurakendamise toetamisel riigi ja piirkonna tasandil. Viimastel aastatel on rahastamine suurenenud, kuna selline poliitika on omandanud suurema tähtsuse seoses ELi üldise hoiakuga süsihappegaasiheite vähendamise suhtes. Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondidel

---

<sup>1</sup> COM(2015) 80 (final).

<sup>2</sup> Direktiiv (2010) 31.

<sup>3</sup> Direktiiv (2010) 30.

<sup>4</sup> Direktiiv (2009) 125.

(ESIF) ning Euroopa Strateegiliste Investeeringute Fondil (EFSl) on eriline tähtsus seoses erasektori investeeringute kaasamisega energiatõhususse. Teisest küljest on energiatõhususe investeeringute rahastamise tulemuslikkus ja mõju väga sõltuv (muu hulgas) sellest, kuidas edeneb energiatõhusust käsitlevate õigusaktide, sealhulgas energiatõhususe direktiivi rakendamine.

Paljud liikmesriikide võetud meetmed aitavad jätkuvalt kaasa energiatõhususe eesmärkide saavutamisele ning toetavad laiemat kliima- ja energiapoliitika raamistikku ka pärast aastat 2020. Pärast energiatõhususe tegevuskava<sup>5</sup> vastuvõtmist 2011. aastal on olukord oluliselt paranenud: primaarenergia tarbimise osa väheneb kogu Euroopa Liidus pidevalt ning paljud liikmesriigid on tugevdanud oma energiatõhususe programme<sup>6</sup>.

Kooskõlas energiatõhususe direktiivi sätetega (artikli 3 lõige 2) tegi komisjon 2014. aastal hindamise, et vaadata läbi ELi edusammud 2020. aastaks seatud 20 % energiatõhususe eesmärgi saavutamiseks; hindamise tulemused on esitatud energiatõhususe teemalises teatises, mis võeti vastu 23. juulil 2014<sup>7</sup>. Ajakohastatud analüüs selle kohta, kuidas liikmesriikidel edeneb 2020. aasta 20 % energiatõhususe eesmärgi saavutamine, avaldatakse 2015. aasta novembris osana energialiidu paketist.

Võttes arvesse energiatõhususe direktiivi hiljutist rakendamise kuupäeva, on selle arutelu eesmärk kontrollida järgmisi direktiivi sätteid:

- **artikkel 1 (reguleerimisese ja -ala) ning artikkel 3 (energiatõhususe eesmärk)**: nagu nõudis Euroopa Ülemkogu oktoobris 2014, kui ta tegi otsuse püstitada aastaks 2030 eesmärk saavutada energiatarbimise prognoosiga võrreldes energiasääst vähemalt 27 % ning palus komisjonil vaadata 2020. aastaks eesmärk läbi, pidades silmas, et ELi tasandil on säästmise eesmärk 30 %;
- **artikkel 6 (avaliku sektori asutuste ostud (energiatõhusad hooned, kaubad ja teenused)**: nagu on nõutud artikli 24 lõikes 8, mille kohaselt tuleb läbi vaadata artikli 6 rakendamise tõhusus;
- **artikkel 7 (energiatõhususkohustuste süsteem)**: nagu on nõutud artikli 24 lõikes 9, mille kohaselt tuleb ette kanda artikli 7 rakendamisest ja esitada ettepanek 2020. aastal lõppeva kohustusperioodi muutmise kohta;
- **artiklid 9–11 (kulutuste kindlakstegemine, arvetel esitatavale teabele juurdepääs ning kulutused arvetel esitatava teabe saamiseks)**: neis artiklites käsitletakse tahke, mis on seotud tarbijatega; neid tahke vaadeldakse ka paralleelselt käivitatud siseturu kujundamise ja uue energiatarbimise kokkuleppe algatuse raamistikus.

---

<sup>5</sup> KOM(2011) 109 (lõplik).

<sup>6</sup> Komisjoni talituste töödokument SWD(2014) 0255 (final).

<sup>7</sup> COM(2014) 520 (final).

- **artikkel 20 (riiklik energiatõhususe fond, rahastamine ja tehniline tugi):** Euroopa Strateegiliste Investeeringute Fond (Jean-Claude Junckeri kava) toob esile vajaduse käsitleda energiatõhususe investeeringutega seoses turu toimimises ilmnevaid puudusi;
- **artikkel 24 (aruandlus ning järelvalve ja läbivaatamine):** silmas pidades energialiidu 2030. aasta raamistikus kasutusele võetavat uut energialiidu juhtimissüsteemi, mida parasjagu koostatakse samaaegselt käesoleva teemaga.

Nende artiklite kohta on käesolevas arutelus esitatud küsimused sõnastatud nii, et järgitaks nõudeid, mis on sätestatud hiljuti vastu võetud parema õigusloome paketi<sup>8</sup> ning et tagataks see, et arutelu tulemused võetaks arvesse kahes paralleelses protsessis: esiteks tuleb hinnata, kas asjaomased meetmed on tõhusad, tulemuslikud ja kooskõlas ELi laiema õigusraamistikuga, ja teiseks tuleb määrata kindlaks kõige asjakohasemad poliitikavalikud, mida tuleks võtta arvesse seoses energiatõhususe direktiivi teatavate aspektide läbivaatamisega mõjuhinnangu osana.

**Sellist tausta silmas pidades on üldsusele suunatud üldise iseloomuga küsimused paigutatud I osasse; vastava ala spetsialistidele suunatud tehnilise iseloomuga küsimused on paigutatud II osasse. Vastajatel palutakse mõlemas osas vastata küsimustele, mida nad peavad olulisteks.**

## Sisukord

Artikkel	
Teave vastaja kohta	
<b>I osa. Üldised küsimused</b>	
1.	Artiklid 1 ja 3
2.	Artikkel 6
3.	Artikkel 7
4.	Artiklid 9–11
5.	Artikkel 20
6.	Artikkel 24
<b>II osa. Tehnilised küsimused</b>	
7.	Artikkel 6
8.	Artikkel 7

<sup>8</sup> Parema õigusloome pakett (2015)