



Bruxelles, den 6.3.2015
C(2015) 1523 final

UDTALELSE FRA KOMMISSIONEN

af 6.3.2015

i henhold til forordning (EU) nr. 994/2010 for så vidt angår den forebyggende handlingsplan og nødplanen, som Kongeriget Danmarks kompetente myndighed har meddelt Europa-Kommissionen

UDTALELSE FRA KOMMISSIONEN

af 6.3.2015

i henhold til forordning (EU) nr. 994/2010 for så vidt angår den forebyggende handlingsplan og nødplanen, som Kongeriget Danmarks kompetente myndighed har meddelt Europa-Kommissionen

1. SAGSFORLØB

I henhold til artikel 4, stk. 1, i forordning (EU) nr. 994/2010 ("forordningen") skal hver enkelt medlemsstats kompetente myndighed opstille en forebyggende handlingsplan ("handlingsplanen") og en nødplan ("nødplanen", samlet "planerne"). I overensstemmelse med artikel 5, stk. 4, og artikel 10, stk. 2, i forordningen skal planerne ajourføres hvert andet år, medmindre forholdene begrundet en hyppigere ajourføring.

Planerne (og ajourføringen heraf) skal baseres på den nationale risikovurdering, som hver enkelt kompetente myndighed skal vedtage og meddele Kommissionen før vedtagelsen af planerne, jf. forordningens artikel 9. Risikovurderingen skal udgøre en fuldstændig vurdering af de risici, som påvirker gasforsynings sikkerheden i medlemsstaten, på grundlag af fælles elementer, der bl.a. omfatter en simulering af forskellige scenarier med usædvanlig stor gasefterspørgsel og afbrydelse af forsyningen. Risikovurderingen skal ajourføres for første gang senest 18 måneder efter vedtagelsen af planerne.

Kongeriget Danmarks kompetente myndighed, Energistyrelsen, meddelte den 18. juni 2014 Kommissionen sin ajourførte risikovurdering, jf. forordningens artikel 9.

Energistyrelsen meddelte den 3. december 2014 Kommissionen sin ajourførte forebyggende handlingsplan og nødplan.

Kommissionen finder det passende at formidle sine bemærkninger til de ajourførte planer ved anvendelse af samme procedure og samme vurderingskriterier som fastsat i artikel 4, stk. 6, i forordningen for de oprindelige planer.

Kommissionen har vurderet de ajourførte planer på baggrund af kriterierne i forordningens artikel 4, stk. 6, litra b, nr. i)-iii) og fremlagde resultatet for gaskoordinationsgruppen den 28. januar 2015. Kommissionen har nedenstående bemærkninger til planerne.

2. KOMMISSIONENS VURDERING AF PLANERNE

For så vidt angår indholdet, er planerne i mange henseender detaljerede og omfattende og opstiller løsninger til afbødning af virkningerne af de overordnede risici, der er udpeget i den detaljerede risikovurdering.

Kommissionen mener dog, at visse dele af planerne ikke opfylder kravene i forordningen.

2.1 Den forebyggende handlingsplan

Det kræves i henhold til forordningen, at medlemsstaterne sikrer gasforsyninger til en gruppe særligt definerede kunder ("beskyttede kunder") i visse minimumsperioder med usædvanlig

stor gasefterspørgsel eller afbrydelser af forsyningen¹. Denne "standard for forsyning" skal beskytte visse kunder i tilfælde af en krise. Derudover *afgrænses* definitionen af visse grupper af gaskunder som "beskyttede kunder" i forordningens artikel 2, stk. 1. Disse afgrænsninger skal sikre, at medlemsstaterne ikke betegner en unødvendig høj andel af deres kunder som "beskyttede" og derved forhindrer fysisk eller virtuel udveksling med nabolande især i forbindelse med en parallel gasforsyningskrise².

Manglende detaljer i opfyldelsen af standarden for forsyning, jf. artikel 5, stk. 1, litra b)

Det fremgår af forordningens artikel 5, stk. 1, litra b), at "*de nødvendige foranstaltninger, mængder og kapaciteter og det nødvendige tidsbehov for at opfylde [...] standarden for forsyning*" som omhandlet i forordningens artikel 8 skal indeholdes i handlingsplanen sammen med en eventuel forhøjet standard for forsyning, jf. forordningens artikel 8, stk. 2. En sådan forhøjet standard må bl.a. ikke indvirke negativt på en medlemsstats evne til at forsyne dens beskyttede kunder i tilfælde af en nødsituation på nationalt niveau, EU-niveau eller regionalt niveau, jf. artikel 8, stk. 2, i forordningen.

Den handlingsplan, som Energistyrelsen har fremsendt, indeholder ikke en beskrivelse af de nødvendige mængder og kapaciteter for at opfylde standarden for forsyning. Der henvises derimod til risikovurderingen. Det angives i handlingsplanen, at risikovurderingen er vedlagt som bilag, men den danske risikovurdering er ikke et offentligt dokument og derfor ikke tilgængeligt på Energistyrelsens hjemmeside.

Derudover indeholder handlingsplanen en forhøjet standard for forsyning, der er ændret fra 30 til 60 dage. Det angives i nødplanen og ikke i handlingsplanen, at standarden for forsyning nedsættes til 30 dage i tilfælde af en nødsituation på EU-niveau eller regionalt niveau. Der er imidlertid ikke foretaget en vurdering af, om og hvordan den forhøjede standard ville påvirke Sverige, der er afhængig af gasimport fra Danmark, eller om Sverige er omfattet af standardforsyningen på 60 dage. Desuden indeholder risikovurderingen kun oplysninger om 30 dages-standard og ikke 60 dages-standard.

Kommissionen mener, at den danske handlingsplan også burde indeholde udførlige detaljer om de mængder og kapaciteter, der er nødvendige for at opfylde standarden for forsyning og den forhøjede standard, da dette ville gøre de planer, som medlemsstaterne har udarbejdet, mere gennemsigtige og ensartede. Energistyrelsen bør desuden præcisere, hvordan en forhøjet standard for forsyning ville påvirke Sverige.

Manglende elementer til kvantificering af grænsen på 20 % omhandlet i artikel 2, stk. 1, litra a)

Forordningens artikel 2, stk. 1, indeholder en definition af visse gaskundegrupper, nemlig "beskyttede kunder", og for nogen af disse gælder der en række kvantitative grænser. Mens alle privatkunder, som er tilsluttet et gasdistributionsnet, betragtes som beskyttede kunder, tillader forordningen medlemsstaterne at omfatte andre kategorier i definitionen, forudsat at visse betingelser overholdes. Det fastsættes i forordningens artikel 2, stk. 1, litra a), at små og mellemstore virksomheder, der er tilsluttet et gasdistributionsnet, og væsentlige sociale tjenester, der er tilsluttet et gasdistributions- eller transmissionsnet, må betegnes som "beskyttede", hvis de ikke udgør mere end 20 % af det endelige gasforbrug.

I den danske handlingsplan omfatter definitionen af "beskyttede kunder" også virksomheder, der er tilsluttet gasdistributionsnettet, forudsat at deres årlige gasforbrug ikke overstiger en

¹ Se forordningens artikel 8, stk. 1 (om "standard for forsyning") og artikel 2, stk. 1 (om definitionen af "beskyttede kunder").

² Se i denne sammenhæng også forordningens betragtning 10 og artikel 8, stk. 2.

kubikmetergrænse som fastsat i bekendtgørelse nr. 962 af 27. september 2012, og derudover alle kunder, der yder væsentlige sociale tjenester, og som er tilsluttet et gasdistributions-, bygas- eller transmissionsnet.

Det oplyses ikke i handlingsplanen, hvor stor en procentdel af det endelige danske gasforbrug, disse ekstra grupper af beskyttede kunder udgør. Den fremsendte risikovurdering indeholder oplysninger om det generelle gasforbrug i Danmark, herunder for de ovenfor nævnte virksomheder, og det antydes, at disse virksomheders endelige gasforbrug kunne overstige grænserne i artikel 2, stk. 1, litra a). Risikovurderingen indeholder dog ikke tilstrækkelige oplysninger til, at det kan kontrolleres, om grænsen på 20 % overholdes.

Kommissionen mener, at den danske handlingsplan burde oplyse forbruget for alle ovenfor beskrevne kategorier af beskyttede kunder, da dette ville gøre de planer, som medlemsstaterne har udarbejdet, mere gennemsigtige og ensartede og gøre det muligt for Kommissionen at kontrollere, at grænserne overholdes.

2.2 Nødplanen

Manglende obligatoriske beskrivelser, jf. forordningens artikel 10, stk. 1

I forordningens artikel 10, stk. 1, fastsættes en obligatorisk liste over elementer, der skal medtages i nødplanen, herunder bidraget fra de markedsbaserede foranstaltninger med henblik på at tackle situationen på alarmniveau samt bidraget fra andre foranstaltninger end markedsbaserede foranstaltninger for nødsituationsniveauet, jf. artikel 10, stk. 1, litra h) og i)³. Den fremsendte nødplan indeholder ikke disse oplysninger.

Kommissionen mener, at Energistyrelsen bør revidere nødplanen, således at den indeholder de i henhold til artikel 10, stk. 1, litra h) og i) krævede oplysninger.

2.3 Andre bemærkninger

Udover de omfattende bemærkninger, der er anført ovenfor, ønsker Kommissionen at henlede Energistyrelsens opmærksomhed på andre dele af de fremsendte planer, der, skønt de ikke giver anledning til juridiske betænkeligheder, for så vidt angår overensstemmelsen med artikel 4, stk. 6, nr. i) - iii), kunne fungere som en nyttig rettesnor for den kompetente myndighed ved fremtidige ændringer af planerne.

- Handlingsplanen forbinder ikke direkte listen over forebyggende foranstaltninger med risikoscenarierne i risikovurderingen. Ved at skabe en sådan forbindelse kunne der laves en kvantitativ vurdering af de mulige virkninger af de foreslåede foranstaltninger, og handlingsplanen ville blive mere pålidelig.
- Det ville yderligere forbedre nødplanen at identificere de foranstaltninger, der skal træffes, og handlinger, der skal foretages, for at afbøde den mulige virkning af en afbrydelse i forsyningen af fjernvarme og elektricitet produceret ved hjælp af gas.
- Samarbejdet med andre relevante medlemsstater om at udvikle forberedende og afbødende foranstaltninger i krisetilfælde er yderst vigtigt for at maksimere den nationale forsyningssikkerhed. Kommissionen bifalder i den forbindelse det igangværende samarbejde med Sverige. Det forhold, at der forventes flere

³ Se også forordningens artikel 5, stk. 3 (hvor nødvendigheden af at tage hensyn til foranstaltningernes virkning understreges).

gasleverancer fra Tyskland i forbindelse med forskellige krisescenarier, gør, at samarbejdet med Tyskland og de deraf følgende foranstaltninger bør beskrives mere indgående.

- Danmark forklarer i handlingsplanens afsnit 5.1.2, at transmissionssystemoperatøren (Energinet.dk), jf. naturgasforsyningsloven, kan være underlagt en offentlig serviceforpligtelse. Kommissionen minder Danmark om, at såfremt en sådan offentlig serviceforpligtelse indebærer statsstøtte i henhold til artikel 107, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), skal Danmark underrette Kommissionen herom.
- På baggrund af de tilgængelige oplysninger kan det ikke udelukkes, at de projekter, der er omhandlet i afsnit 7.2 i handlingsplanen, omfatter statsmidler, hvilket kunne udgøre statsstøtte i henhold til artikel 107, stk. 1, i TEUF. Er det tilfældet, minder Kommissionen Danmark om, at Kommissionen skal underrettes om sådan støtte, jf. artikel 108, stk. 3, i TEUF.

3. KONKLUSION

På baggrund af ovenstående vurdering og under henvisning til artikel 4, stk. 6, litra b, nr. ii), i forordningen konkluderer Kommissionen, at dele af planerne ikke opfylder visse bestemmelser i forordningen.

Kommissionen beder derfor Energistyrelsen om at ændre planerne under nøje hensyntagen til de problemstillinger, som Kommissionen har gjort rede for i nærværende udtalelse.

Kommissionens vurdering, der fremsættes i denne udtalelse, berører ikke dens holdning til Kongeriget Danmarks nationale foranstaltningers forenelighed med EU-lovgivningen, herunder i forbindelse med traktatbrudssager.

Kommissionen offentliggør denne udtalelse. Kommissionen anser ikke oplysningerne heri for fortrolige, bl.a. fordi planerne er offentligt tilgængelige. Energistyrelsen opfordres inden for fem arbejdsdage efter modtagelsen af udtalelsen til at oplyse Kommissionen om, hvorvidt den mener, at udtalelsen indeholder kommercielt følsomme oplysninger, der bør holdes fortrolige.

Udfærdiget i Bruxelles, den 6.3.2015.

På Kommissionens vegne

Medlem af Kommissionen

BEKRÆFTET KOPI
For generalsekretæren

Jordi AYET PUIGARNAU
Direktør for generalsekretariatets kontor
EUROPA-KOMMISSIONEN