



Bruxelles, den 18.6.2019  
C(2019) 4404 final

**KOMMISSIONENS HENSTILLING**

**af 18.6.2019**

**om udkastet til Danmarks integrerede nationale energi- og klimaplan for perioden 2021-2030**

{SWD(2019) 275 final}

## KOMMISSIONENS HENSTILLING

af 18.6.2019

### om udkastet til Danmarks integrerede nationale energi- og klimaplan for perioden 2021-2030

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 288, under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1999 af 11. december 2018 om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 663/2009 og (EF) nr. 715/2009, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/22/EF, 98/70/EF, 2009/31/EF, 2009/73/EF, 2010/31/EU, 2012/27/EU og 2013/30/EU, Rådets direktiv 2009/119/EF og (EU) 2015/652 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013<sup>1</sup>, særlig artikel 9, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ifølge forordning (EU) 2018/1999 ("forordningen om forvaltning") skal hver medlemsstat forelægge Kommissionen et udkast til en integreret national energi- og klimaplan for perioden 2021-2030 i overensstemmelse artikel 3, stk. 1, og bilag I i nævnte forordning. De første udkast til de integrerede nationale energi- og klimaplaner skulle forelægges inden den 31. december 2018.
- (2) Den 21. december 2018 forelagde Danmark sit udkast til en national energi- og klimaplan. Forelæggelsen af dette udkast er det grundlæggende, første skridt i den iterative proces mellem Kommissionen og medlemsstaterne med henblik på at færdiggøre de integrerede nationale energi- og klimaplaner og sikre deres efterfølgende gennemførelse.
- (3) Ifølge forordning (EU) 2018/1999 skal Kommissionen vurdere udkastene til de integrerede nationale energi- og klimaplaner. Kommissionen har foretaget en omfattende vurdering af det danske udkast til en national energi- og klimaplan, idet de relevante elementer i forordning (EU) 2018/1999 er blevet taget i betragtning. Denne vurdering offentliggøres<sup>2</sup> sammen med nærværende henstilling. Nedenstående henstillinger er baseret på denne vurdering.
- (4) Kommissionens henstillinger kan navnlig vedrøre i) ambitionsniveauet for målsætninger, mål og bidrag med henblik på i fællesskab at opfylde energiunionens målsætninger og navnlig Unionens 2030-mål for vedvarende energi og energieffektivitet samt omfanget af elektricitetssammenkobling, som medlemsstaten sigter mod at opnå i 2030, ii) politikker og foranstaltninger, der vedrører målsætninger på medlemsstats- og EU-plan, og andre politikker og foranstaltninger med potentielle grænseoverskridende konsekvenser, iii) eventuelle yderligere politikker og foranstaltninger, der kan være påkrævet i de integrerede nationale energi- og

---

<sup>1</sup> EUT L 328 af 21.12.2018, s. 1.

<sup>2</sup> SWD(2019) 275.

klimaplaner, og iv) samspillet mellem og konsekvensen i de eksisterende og planlagte politikker og foranstaltninger i den integrerede nationale energi- og klimaplan inden for én dimension og mellem energiunionens forskellige dimensioner.

- (5) Under udarbejdelsen af henstillingerne har Kommissionen på den ene side taget hensyn til behovet for at summere visse kvantificerede planlagte bidrag fra alle medlemsstater med henblik på at vurdere ambitionen på EU-plan og på den anden side behovet for at give den berørte medlemsstat tilstrækkelig tid til at tage behørigt hensyn til Kommissionens henstillinger, før den færdiggør sin integrerede nationale energi- og klimaplan.
- (6) Kommissionens henstillinger vedrørende medlemsstaternes ambitioner for vedvarende energi er baseret på en metode, der er beskrevet i bilag II til forordning (EU) 2018/1999, og som er baseret på objektive kriterier.
- (7) For så vidt angår energieffektivitet er Kommissionens henstillinger baseret på vurderingen af det nationale ambitionsniveau som afspejlet i udkastet til den integrerede nationale energi- og klimaplan, sammenlignet med det samlede indsatsniveau, der er nødvendigt for at nå Unionens mål, idet de fremlagte oplysninger om særlige nationale forhold tages i betragtning, hvis det er relevant. De endelige nationale bidrag på energieffektivitetsområdet bør afspejle potentialet for omkostningseffektivitet for så vidt angår energibesparelser og støttes af en stærk langsigtet renoveringsstrategi og foranstaltninger til gennemførelse af den energispareforpligtelse, der er fastsat i artikel 7 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/27/EU<sup>3</sup>. Medlemsstaterne bør ligeledes vise, at de har anvendt princippet om "energieffektivitet først" korrekt ved navnlig at forklare, hvordan energieffektivitet på omkostningseffektiv vis bidrager til at nå de nationale mål for en konkurrencedygtig lavemissionsøkonomi og energiforsyningssikkerhed samt til at bekæmpe energifattigdom.
- (8) Ifølge forordningen om forvaltning skal medlemsstaterne fremlægge et generelt overblik over de investeringer, som er påkrævet for at indfri de målsætninger, mål og bidrag, der er opstillet i den integrerede nationale energi- og klimaplan, og en generel vurdering af kilderne til disse investeringer. De nationale energi- og klimaplaner bør sikre gennemsigthed og forudsigelighed i de nationale politikker og foranstaltninger med henblik på at skabe investeringssikkerhed.
- (9) Samtidig har Kommissionen som led i det europæiske semester 2018-2019 sat stærk fokus på medlemsstaternes energi- og klimarelaterede investeringsbehov. Dette afspejles i landerapporten 2019 for Danmark<sup>4</sup> og i Kommissionen henstilling med henblik på Rådets henstilling til Danmark<sup>5</sup>, som er en del af det europæiske semester. I sine seneste konklusioner og henstillinger inden for rammerne af det europæiske semester tog Kommissionen sin vurdering af udkastene til de integrerede nationale energi- og klimaplaner i betragtning. Kommissionens henstillinger supplerer de seneste landespecifikke henstillinger, der er fremsat i forbindelse med det europæiske semester. Medlemsstaterne bør også sikre, at deres integrerede nationale energi- og

---

<sup>3</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/27/EU af 25. oktober 2012 om energieffektivitet, om ændring af direktiv 2009/125/EF og 2010/30/EU samt om ophævelse af direktiv 2004/8/EF og 2006/32/EF (EUT L 315 af 14.11.2012, s. 1).

<sup>4</sup> SWD(2019) 1003 final.

<sup>5</sup> COM(2019) 504 final af 5.6.2019.

klimaplaner tager hensyn til de seneste landespecifikke henstillinger inden for rammerne af det europæiske semester.

- (10) Dertil kommer, at medlemsstaterne ifølge forordningen om forvaltning skal tage behørigt hensyn til Kommissionens eventuelle henstillinger i deres udkast til de integrerede nationale energi- og klimaplaner, som skal indgives til Kommissionen inden den 31. december 2019, og at en medlemsstat, hvis denne ikke følger en henstilling eller en væsentlig del heraf, skal begrunde dette og offentliggøre begrundelsen.
- (11) Hvis det er relevant, bør medlemsstaterne indberette de samme data i deres integrerede nationale energi- og klimaplaner og efterfølgende ajourføringer, som de indberetter til Eurostat eller Det Europæiske Miljøagentur. Brugen af samme kilde og, hvis det er muligt af europæiske statistikker, er ligeledes afgørende for at beregne referencescenariet for modellering og prognoser. Anvendelse af europæiske statistikker vil gøre det lettere at sammenligne de data og prognoser, der bruges i de integrerede nationale energi- og klimaplaner.
- (12) Alle elementer i bilag I til forordning (EU) 2018/1999 skal inkluderes i den endelige integrerede nationale energi- og klimaplan. I den forbindelse bør den makroøkonomiske og i det omfang, det er muligt, den sundhedsmæssige, miljømæssige, beskæftigelses- og uddannelsesmæssige, kompetencemæssige og sociale indvirkning af de planlagte politikker og foranstaltninger vurderes. Offentlige interessenter og andre interessenter skal inddrages i forberedelsen af den endelige integrerede nationale energi- og klimaplan. Disse og andre elementer er beskrevet i detaljer i det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der offentliggøres sammen med nærværende henstilling<sup>6</sup>.
- (13) I den endelige plan bør Danmark tage hensyn til synergierne mellem energiunionens fem dimensioner og til princippet om "energieffektivitet først", herunder ved at forklare, hvordan energieffektivitet på omkostningseffektiv vis bidrager til at nå de nationale mål for en konkurrencedygtig lavemissionsøkonomi og energiforsyningsikkerhed samt til at bekæmpe energifattigdom. Yderligere oplysninger om specifikke målsætninger med hensyn til efterspørgselsreaktion, aggregering, systemfleksibilitet, intelligente net, lagring, distribueret produktion, forbrugerbeskyttelse og detailenergimarkedets konkurrenceevne er også vigtige elementer, som skal medtages i den endelige plan med henblik på at sikre en styret gennemførelse af målsætningen om 100 % vedvarende elektricitet inden 2030. Det er vigtigt, at den fuldstændige, færdige plan indeholder en detaljeret beskrivelse af alle energisubsidier såvel som de nationale politikker, foranstaltninger og tidsplaner for deres udfasning, navnlig hvad angår fossile brændstoffer. Oplysninger om, hvordan risiciene ved klimaændringerne kan påvirke energiforsyningen, vil ligeledes forbedre planen. Målsætningerne under dimensionen forskning, innovation og konkurrenceevne skal underbygge den indsats, der er planlagt for energiunionens andre dimensioner.
- (14) Den endelige integrerede nationale energi- og klimaplan ville med fordel kunne indeholde en endnu mere omfattende analyse af, hvad status p.t. er for sektoren for lavemissionsteknologier, herunder teknologier for dekarbonisering af de energi- og kulstofintensive industrisektorer, på det globale marked. Med udgangspunkt i energiteknologiernes eksportstrategi vil der kunne inkluderes målbare målsætninger for fremtiden i den endelige plan sammen med de politikker og foranstaltninger, der

---

<sup>6</sup> SWD(2019) 275.

skal til for at nå dem. Den endelige integrerede nationale energi- og klimaplan kunne også understrege de besparelser i drivhusgasemissioner, der kan tilskrives ambitiøse tiltag relateret til den cirkulære økonomi.

- (15) Kommissionens henstillinger til Danmark er underbygget af den vurdering af Danmarks udkast til en integreret national energi- og klimaplan, som offentliggøres sammen med denne henstilling<sup>7</sup> —

#### HENSTILLER HERMED, AT DANMARK TAGER SKRIDT MOD AT:

1. Redegøre for sin plan for at nå drivhusgasmålet for 2030 for emissioner, der ikke er omfattet af EU's emissionshandelssystem, på -39 % sammenlignet med niveauet i 2005, herunder indførelse af yderligere politikker for omkostningseffektivitet i byggesektoren, videre præcisering af de planlagte transportpolitikker og specificering af den planlagte udnyttelse af fleksibiliteten mellem indsatsfordeling, arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug og sektorerne i emissionshandelsordningen.
2. Underbygge det positive ambitionsniveau på en andel på 55 % vedvarende energi i 2030 som Danmarks bidrag til Unionens 2030-mål for vedvarende energi med detaljerede og kvantificerede politikker og foranstaltninger, der er i overensstemmelse med forpligtelserne i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001<sup>8</sup>, for at muliggøre en rettidig og omkostningseffektiv opfyldelse af tilsagnet. Bl.a. klarlægge niveauet for den vejledende forløbskurve, der når alle referencepunkterne som omhandlet i artikel 4, litra a), nr. 2, i forordning (EU) 2018/1999. Derudover fastsætte forløbskurver og tilsvarende foranstaltninger i transportsektoren med henblik på at nå transportmålet i henhold til artikel 25 i direktiv (EU) 2018/2001. Fremlægge yderligere detaljer om de særlige foranstaltninger, der skal sikre bæredygtighed i biomasseforsyningen og -brugen i energisektoren, set i lyset af den væsentlige rolle, biomasse spiller for det danske energimiks.
3. Væsentligt øge sin ambition om reduktion af både det endelige og det primære energiforbrug i 2030 med henblik på behovet for at øge indsatsniveauet og nå Unionens 2030-mål for energieffektivitet. Foreslå mere ambitiøse politikker og foranstaltninger, der kan kompensere for de sandsynlige virkninger af betydeligt reducerede finansieringsniveauer for energieffektivitet og for de aftalte reducerede energiafgifter, og som kan give yderligere energibesparelser inden 2030. Inkludere nye foranstaltninger, der er udformet og i stand til at skabe de energibesparelser, der kræves i henhold til artikel 7 i direktiv 2012/27/EU. Dette er navnlig vigtigt set i lyset af Danmarks beslutning om at afskaffe sin ordning for energispareforpligtelser, hvilket vil reducere den finansiering, der er til rådighed for tiltag vedrørende endelige energibesparelser. Give større klarhed om de faktiske foranstaltninger, der kan indfri ambitionerne med hensyn til renere og mere effektiv transport og køretøjer.
4. Definere klare, målbare og fremadskuende målsætninger for markedsintegration.
5. Yderligere uddybe de nationale målsætninger og finansieringsmål inden for forskning, innovation og konkurrenceevne, især for så vidt angår energiunionen, der skal nås fra nu og inden 2030, så de er nemme at måle, er egnede til formålet og kan

---

<sup>7</sup> SWD(2019) 275.

<sup>8</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (EUT L 328 af 21.12.2018, s. 82).

støtte gennemførelsen af målene inden for andre dimensioner af den integrerede nationale energi- og klimaplan. Underbygge sådanne målsætninger med specifikke og tilstrækkelige politikker og foranstaltninger, herunder dem, som skal udvikles i samarbejde med andre medlemsstater såsom den europæiske strategiske energiteknologiplan.

6. Udbygge det allerede gode regionale samarbejde med særligt de øvrige nordiske lande (Finland, Island, Norge og Sverige) og de baltiske lande (Estland, Letland og Litauen) til at omfatte andre samarbejdsmekanismer. Mulige områder for øget samarbejde inden for vedvarende energi omfatter planlagte statistiske overførsler eller projekter vedrørende hybride vedvarende energikilder, hvor elektricitet fra offshore-vindkraftanlæg sendes til flere markeder. Inden for forskning og innovation omfatter dette tilpasning af forskningsprogrammer, koordineret finansiering og indkredsning af synergier med andre medlemsstater og Unionens programmer og initiativer.
7. Udvide den fremlagte analyse af investeringsbehovet ved at anslå de planlagte politikkers offentlige og private investeringsbehov for at nå klima- og energimålene frem til 2030 og angive hvilke kilder, finansieringen vil kunne komme fra.
8. Angive alle energisubsidier, herunder navnlig subsidier til fossile brændstoffer, og de trufne foranstaltninger og planer for deres udfasning.
9. Supplere den velsete integrering af politikker for imødegåelse af klimændringer og politikker for luftforurening med mere kvantitative oplysninger og som minimum inkludere de påkrævede oplysninger om de forventede emissioner af luftforurenende stoffer under de planlagte politikker og foranstaltninger.
10. Bedre integrere aspekter vedrørende en rimelig og fair omstilling, navnlig ved at give en mere detaljeret beskrivelse af de sociale, beskæftigelsesmæssige og kompetencemæssige virkninger af de planlagte målsætninger, politikker og foranstaltninger.

Udfærdiget i Bruxelles, den 18.6.2019.

*På Kommissionens vegne  
Miguel ARIAS CAÑETE  
Medlem af Kommissionen*

