

Bruxelles, den 4.9.2017  
C(2017) 5962 final

**UDTALELSE FRA KOMMISSIONEN**

**af 4.9.2017**

**i medfør af forordning (EU) nr. 994/2010 om den forebyggende handlingsplan og  
nødplanen, som Kongeriget Danmarks kompetente myndighed har meddelt  
Kommissionen**

(Kun den danske tekst er autentisk)

## UDTALELSE FRA KOMMISSIONEN

af 4.9.2017

**i medfør af forordning (EU) nr. 994/2010 om den forebyggende handlingsplan og nødplanen, som Kongeriget Danmarks kompetente myndighed har meddelt  
Kommissionen**

(Kun den danske tekst er autentisk)

### 1. SAGSFORLØB

Ifølge artikel 4, stk. 1, i forordning (EU) nr. 994/2010 ("forordningen") skal hver medlemsstats kompetente myndighed udarbejde en forebyggende handlingsplan og en nødplan (tilsammen "planerne"). I henhold til artikel 5, stk. 4, og artikel 10, stk. 2, skal planerne ajourføres hvert andet år, medmindre forholdene begrunder en hyppigere ajourføring.

Planerne (og deres ajourføringer) skal være baseret på den nationale risikovurdering, som hver kompetent myndighed skal vedtage og anmelde til Kommissionen før vedtagelsen af planerne, jf. forordningens artikel 9. Risikovurderingen bør omfatte en fuldstændig vurdering af de risici, som påvirker gasforsynings sikkerheden i medlemsstaten, på grundlag af de fælles elementer, der bl.a. inkluderer simulering af forskellige scenarier med usædvanlig stor gasefterspørgsel og afbrydelse af forsyningen. Risikovurderingen skal ajourføres første gang senest 18 måneder efter vedtagelsen af planerne.

Danmarks kompetente myndighed, Energistyrelsen, meddelte den 27. oktober 2016 sin ajourførte risikovurdering til Kommissionen i henhold til forordningens artikel 9.

Energistyrelsen meddelte den 23. december 2016 sin ajourførte forebyggende handlingsplan og nødplan.

Kommissionen finder det hensigtsmæssigt at meddele eventuelle bemærkninger vedrørende de ajourførte planer under anvendelse af samme procedure og vurderingskriterier, der er anført i forordningens artikel 4, stk. 6, for så vidt angår de oprindelige planer.

Efter at have vurderet planerne, som ajourført, i lyset af de kriterier, der er anført i forordningens artikel 4, stk. 6, litra b), nr. i)-iii), og efter at have underrettet gaskoordinationsgruppen om sine vigtigste konklusioner den 18. januar, 3. februar, 22. marts og 15. maj 2017 har Kommissionen nedenstående bemærkninger til planerne.

### 2. KOMMISSIONENS VURDERING AF PLANERNE

For så vidt angår indholdet, er planerne for mange aspekters vedkommende detaljerede og omfattende og frembyder løsninger, som afhjælper de vigtigste risici, der er identificeret i den detaljerede risikovurdering.

Kommissionen mener dog, at visse elementer i planerne, som delvis var medtaget i Kommissionens udtalelse fra 2015<sup>1</sup>, ikke fuldt ud opfylder forordningens krav.

---

<sup>1</sup> C(2015) 1523 final

## 2.1 Den forebyggende handlingsplan

Forordningen pålægger medlemsstaterne at sikre gasforsyningen til bestemte fastlagte grupper af kunder ("beskyttede kunder") for visse minimumsperioder i tilfælde af en usædvanlig stor gasefterspørgsel eller afbrydelser af forsyningen<sup>2</sup>. Denne "standard for forsyning" skal beskytte visse kunder i tilfælde af en forsyningskrise. Samtidig fastsætter forordningens artikel 2, stk. 1, også *grænser* for definitionen af visse grupper af gaskunder som "beskyttede kunder". Disse grænser skal sørge for, at medlemsstaterne ikke udpeger en uforholdsmæssig stor del af deres kunder som "beskyttede" og derved hindrer fysiske eller virtuelle gasudvekslinger med nabolande, herunder især i perioder med sammenfaldende gasforsyningskriser<sup>3</sup>.

*Manglende oplysninger om overholdelse af standarden for forsyning, jf. artikel 5, stk. 1, litra b)*

Ifølge forordningens artikel 5, stk. 1, litra b), skal "*foranstaltninger, mængder og kapaciteter og det nødvendige tidsbehov for at opfylde [...] standarderne for forsyning*" i henhold til forordningens artikel 8 være indeholdt i den forebyggende handlingsplan sammen med en eventuel forhøjet standard for forsyning i henhold til forordningens artikel 8, stk. 2. En sådan forhøjet standard må bl.a. ikke indvirke negativt på nogen anden medlemsstats evne til at forsyne sine beskyttede kunder i tilfælde af en nødsituation på nationalt niveau, EU-niveau eller regionalt niveau, jf. forordningens artikel 8, stk. 2.

Den forebyggende handlingsplan, som Energistyrelsen har meddelt, indeholder ikke en angivelse af mængderne og kapaciteterne, der er nødvendige for at overholde standarden for forsyning. Den forebyggende handlingsplan indeholder i stedet henvisning til risikovurderingen. Den forebyggende handlingsplan angiver, at risikovurderingen er knyttet til planen som bilag, men den danske risikovurdering er ikke et offentligt tilgængeligt dokument og er derfor ikke blandt de dokumenter, som er offentliggjort på Energistyrelsens hjemmeside.

Derudover omfatter den forebyggende handlingsplan en forhøjet standard for forsyning, som er forlænget fra 30 til 60 dage. Det er angivet i nødplanen, men ikke i den forebyggende handlingsplan, at standarden for forsyning vil blive reduceret til 30 dage i tilfælde af et erklæret nødsituationsniveau på EU-plan eller regionalt plan.

Kommissionen er af den opfattelse, at Danmarks forebyggende handlingsplan også bør omfatte de nærmere oplysninger om mængder og kapaciteter, der er nødvendige for at overholde standarden for forsyning, og den forhøjede standard, da det vil forbedre gennemsigtigheden og ensartetheden af de planer, der er udarbejdet af alle medlemsstater.

*Manglende elementer vedrørende kvantificeringen af den øvre grænse på 20 % i artikel 2, nr. 1), litra a)*

Forordningens artikel 2, nr. 1), indeholder en definition af visse grupper af gaskunder som "beskyttede kunder" med kvantitative grænser for visse kategorier af kunder. Selv om alle privatkunder, som er tilsluttet et gasdistributionsnet, skal anses for at være beskyttede, giver forordningen medlemsstaterne mulighed for også at inkludere andre kategorier i definitionen, hvis bestemte betingelser er opfyldt. Navnlige forordningens artikel 2, nr. 1), litra a), fastsætter, at små og mellemstore virksomheder, der er tilsluttet et gasdistributionsnet, og væsentlige

---

<sup>2</sup> Se artikel 8, stk. 1, (vedrørende "standard for forsyning") og artikel 2, stk. 1, (vedrørende definitionen af "beskyttede kunder").

<sup>3</sup> Se i denne sammenhæng også forordningens betragtning 10) og artikel 8, stk. 2.

sociale tjenester, der er tilsluttet et gasdistributions- eller transmissionsnet, kun må anses for at være "beskyttede", hvis de ikke udgør mere end 20 % af det endelige gasforbrug.

Ifølge den anmeldte forebyggende handlingsplan omfatter definitionen af "beskyttede kunder" i Danmarks forebyggende handlingsplan også virksomheder, der er tilsluttet et gasdistributionsnet, hvis deres årlige naturgasforbrug ikke overstiger en vis kubikmetergrænse, jf. Bekendtgørelse nr. 962 af 27. september 2012, og derudover alle forbrugere, der yder væsentlige sociale tjenester, og som er tilsluttet et gasdistributions-, bygas- eller transmissionsnet.

Den forebyggende handlingsplan omfatter oplysninger om forbrugsmængder for fire forskellige kundesegmenter (husholdninger, fjernvarme, elproduktion og erhvervsvirksomheder). Den omfatter dog ingen tal for procentandelen af Danmarks endelige gasforbrug, som disse yderligere grupper af beskyttede kunder udgør, så det kan kontrolleres, at den øvre grænse på 20 % overholdes.

Kommissionen er af den opfattelse, at Danmarks forebyggende handlingsplan bør omfatte forbrugsmængden for alle kategorier af beskyttede kunder angivet i det foregående, da det vil forbedre gennemsigtigheden og ensartetheden af de planer, der er udarbejdet af alle medlemsstater, og vil give Kommissionen mulighed for at kontrollere, hvorvidt den øvre grænse overholdes.

## **2.2 Nødplanen**

*Manglende obligatoriske angivelser i henhold til forordningens artikel 10, stk. 1*

Forordningens artikel 10, stk. 1, fastsætter en liste over obligatoriske elementer, der skal indgå i nødplanen, herunder skal bidraget fra markedsbaserede foranstaltninger fastslås med henblik på at tackle situationen på alarmniveau tillige med bidraget fra andre foranstaltninger end markedsbaserede foranstaltninger for nødsituationsniveauet, jf. artikel 10, stk. 1, litra h) og i)<sup>4</sup>. Den meddelte nødplan omfatter kvalitative oplysninger. Men den omfatter ikke kvantitative oplysninger om disse foranstaltninger.

Kommissionen er af den opfattelse, at Energistyrelsen bør ændre nødplanen, så den omfatter kvantitative oplysninger i overensstemmelse med forordningens artikel 10, stk. 1, litra h) og i).

## **2.3 Andre bemærkninger**

Foruden de materielle bemærkninger i det foregående vil Kommissionen gerne henlede Energistyrelsens opmærksomhed på nogle andre elementer i de meddelte planer, som ikke giver anledning til juridiske betænkeligheder med hensyn til deres overensstemmelse med de elementer, der er omhandlet i artikel 4, stk. 6, litra b), nr. i)-iii), men som kan være en nyttig ledetråd for den kompetente myndighed i forbindelse med fremtidige ændringer af planerne.

- Planen kunne forbedres yderligere ved at udpege foranstaltninger og tiltag i nødplanen, som skal gennemføres for at afbøde den potentielle virkning af en afbrydelse af gasforsyningen på den del af elforsyningen, der produceres med naturgas, og hvordan transmissionssystemoperatøren håndterer naturgasfyrede kraftværker på alle kriseniveauer.
- Samarbejdet med andre relevante medlemsstater ved udviklingen af forebyggende og afhjælpende foranstaltninger i tilfælde af en krise er af afgørende betydning, når det

---

<sup>4</sup> Se i denne forbindelse også forordningens artikel 5, stk. 3, (hvor behovet for at tage foranstaltningers virkninger i betragtning understreges).

gælder maksimeringen af den nationale forsyningssikkerhed. Kommissionen ser derfor med glæde det igangværende samarbejde med Sverige. Det er dog sådan, at gasleverancerne fra Tyskland kan forventes at blive øget i en række krisescenarier, så samarbejdet med Tyskland og de deraf følgende foranstaltninger bør beskrives mere detaljeret. Her tages også i betragtning, at nødplanen blev drøftet med Tyskland, medens den forebyggende handlingsplan ikke blev det.

- Det anbefales også at have klare retningslinjer for klassificeringen af balanceringsværktøjer - om de er markedsbaserede eller ej.

### 3. KONKLUSION

På baggrund af det foregående og i lyset af forordningens artikel 4, stk. 6, litra b), nr. ii), konkluderer Kommissionen, at nogle elementer i planerne ikke overholder visse bestemmelser i forordningen.

Kommissionen opfordrer Energistyrelsen til at ændre planerne under behørig hensyntagen til de betænkeligheder, Kommissionen har givet udtryk for i denne udtalelse.

Kommissionens vurdering, der er udtrykt i denne udtalelse, berører ikke dens holdning over for Kongeriget Danmark for så vidt angår overensstemmelsen af nationale foranstaltninger med EU-lovgivningen, herunder også i forbindelse med overtrædelsesprocedurer.

Kommissionen offentliggør denne udtalelse. Kommissionen vurderer, at oplysningerne heri ikke er fortrolige, navnlig fordi udtalelsen vedrører planer, som er offentligt tilgængelige. Energistyrelsen opfordres til inden for fem hverdage efter modtagelsen af denne udtalelse at underrette Kommissionen om, hvorvidt den mener, at udtalelsen indeholder kommercielt følsomme oplysninger, som bør behandles fortroligt.

Udfærdiget i Bruxelles, den 4.9.2017.

*For Kommissionen*  
*Miguel ARIAS CAÑETE*  
*Medlem af Kommissionen*

