

**Rapport en exécution de l'article 4, paragraphe 1, de la directive
2003/30/CE visant à promouvoir l'utilisation de biocarburants ou autres
carburants renouvelables dans les transports.**

1. Conditions exceptionnelles dans l'offre du pétrole brut ou de produits pétroliers qui ont affecté la commercialisation des biocarburants et des autres carburants renouvelables au Grand-Duché du Luxembourg.

En 2003, l'Union européenne a adopté la directive 2003/30/CE visant à promouvoir les biocarburants ou autres carburants renouvelables qui incite les Etats membres à fixer des objectifs indicatifs pour l'introduction d'une part minimale de biocarburants sur le marché: 2% en 2005 et 5,75% en 2010. Sont à considérer comme biocarburants les carburants renouvelables liquides ou gazeux utilisés dans les transports et produits à partir des matières premières de la biomasse (matières organiques).

Le Gouvernement a retenu mi 2006 dans son premier plan d'action en vue de la réduction des émissions de CO₂ de promouvoir l'utilisation de biocarburants ou autres carburants renouvelables dans les transports. Ce document prévoit une évaluation du système de détaxation mis en place par le biais de la loi budgétaire 2006.

En effet, la loi budgétaire 2006 introduisait une disposition nouvelle en vue de défiscaliser la proportion de biocarburant contenu dans le diesel et l'essence. Pour promouvoir l'utilisation de biocarburants, il fut considéré indispensable de compenser le surcoût de la production de ces produits. De ce fait l'article 7(6) de la loi budgétaire dispose que : « Les " biocarburants ", tels que définis à l'article 2 de la Directive 2003/30/CE du Parlement Européen et du Conseil du 8 mai 2003, lorsqu'ils sont ajoutés à l'essence ou au gasoil utilisés comme carburants, peuvent profiter d'un droit d'accise autonome réduit. Cette réduction ne pourra dépasser 23,00 € par 1.000 litres pour l'accise autonome sur l'essence sans plomb et 10,00 € par 1.000 litres pour l'accise autonome sur le gasoil, sous condition que leur concentration dans le produit fini représente au moins 2,93% vol pour ceux ajoutés à l'essence et 2,17% vol pour ceux ajoutés au gasoil.

L'huile de colza relevant du code NC 1514 utilisée comme carburant est soumise à un droit d'accise de 0,00 €. »

Le règlement grand-ducal du 30 décembre 2005 fixant les taux applicables en matière de droits d'accises autonomes sur les produits énergétiques fixe, pour l'année 2006, les réductions exactes sur base des surcoûts constatés. En l'instance, son article 2 stipule que : « Les produits énergétiques avec addition de biocarburants, repris ci-après utilisés comme carburants qui sont mis à la consommation dans le pays et destinés à l'alimentation des moteurs des véhicules circulant sur la voie publique, profitent d'une réduction du droit d'accise autonome qui s'élève pour l'année 2006 à 6,00 € par 1.000 litres de gasoil et à 12,90 € par 1.000 litres pour l'essence. (...) ».

L'analyse du Ministère de l'Economie et du Commerce extérieur fait ressortir que les pétroliers n'ont pas importé de biocarburants en 2005, ni en 2006 malgré le système de détaxation en place. Quelques 750.000 litres de biocarburants produits à partir d'huile de colza ont été utilisés par des flottes captives au niveau national. En conclusion, il s'est montré que la détaxation mise en place en 2006 n'était pas adaptée pour le Luxembourg pour réaliser les objectifs de la directive, principalement en raison du niveau relativement bas des taux d'accises luxembourgeois en comparaison avec ceux des pays limitrophes.

Afin d'augmenter le taux des biocarburants, la loi budgétaire pour l'année 2007 prévoit une obligation légale envers les sociétés pétrolières luxembourgeoises d'incorporer pendant l'année 2007 au moins 2% en teneur énergétique de biocarburants dans les carburants d'origine fossile mis à la consommation sur le territoire national sans préjudice des normes européennes appropriées énonçant les spécifications techniques pour les carburants destinés au transport (EN 228 et EN 590).

L'obligation de 2% équivaut à une mise à la consommation d'environ 52 millions de litres de biocarburants sur une consommation annuelle pour les transports routiers estimée d'environ 2,6 milliards de litres pour 2007. Sans obligation d'incorporation de biocarburants, il apparaît difficile, voire impossible pour le Grand-Duché de réaliser le taux de 5,75% en teneur énergétique pour 2010 prévu par la directive 2003/30/CE comme objectif indicatif.

Afin de garantir une mise en œuvre en bonne et due forme des termes de l'obligation d'incorporation de biocarburant, la loi budgétaire 2007 prévoit également la mise en place d'une taxe de pollution qui sera prélevée auprès des pétroliers ne pouvant pas démontrer qu'ils ont rempli leur obligation.

En complément à l'obligation d'incorporer des biocarburants dans les carburants classiques, la loi budgétaire 2007 prévoit que les biocarburants mis à la consommation au Grand-Duché à l'état pur sont exonérés de toutes taxes afin d'encourager la mise en place de flottes captives roulant avec 100% de biocarburant et la mise en place d'unités de production nationales.

2. Mesures prises pour promouvoir l'utilisation des biocarburants et d'autres carburants renouvelables en remplacement du gazole ou de l'essence pour le transport.

Les mesures prises pour promouvoir l'utilisation des biocarburants et d'autres carburants renouvelables sont :

- en 2006 la défiscalisation de la partie bio dans les carburants classiques;
- en 2007 la mise en place d'une obligation d'incorporation de 2% en valeur énergétique dans les carburants mis à la consommation sur le territoire national assortie d'une taxe de pollution de 1.200 EUR/1.000 litres si les pétroliers ne respectent pas l'obligation;
- 40 autobus de Ville de Luxembourg roulent au biodiesel estérifié en France à partir de colza en provenance de 1.300 ha de surface agricole luxembourgeoise. La Ville de Luxembourg a également dans sa flotte des bus à moteur hybride (électrique et diesel).

3. Ressources nationales affectées à la production de biomasse à des fins énergétiques autres que le transport.

Le 26 mars 2007 ont été présentés les résultats d'une étude de potentiel en matière de production d'énergie à partir de sources d'énergie renouvelables ainsi que de la fraction biodégradable des déchets industriels et municipaux. L'étude (en langue allemande) peut être téléchargée gratuitement à l'adresse suivante: www.ael.lu rubrique « News » pour toute personne intéressée. Le tableau ci-après reprend les chiffres clefs de l'étude de potentiel pour l'ensemble des porteurs d'énergie issus de la biomasse. Dans un souci d'exhaustivité, les porteurs d'énergie biogènes liquides qui servent au transport sont repris également dans le tableau.

GWh/a	Statu quo en 2005	Potentiel réalisable d'ici 2010	Potentiel réalisable d'ici 2020
Porteurs d'énergie biogènes à corps solide	379	610	1 713
Bois de chauffage	64	117	517
Vieux bois et bois résiduel	200	270	481
Plantes énergétiques	-	71	284
Déchets ménagers biodégradables	115	138	151
Résidus agricoles à corps solide	-	14	280
Porteurs d'énergie biogènes liquides	15	41	88
Plantes (colza et blé)	12	27	60
Huile de friture et huile usagé	3	14	28
Porteurs d'énergie biogènes gazeux	79	176	369
Purin	26	52	117
Coupe des plantes et entretien des sites verts	18	36	81
Déchets biodégradables	1	16	36
Abats de viande	-	-	2
Plantes énergétiques	21	42	95
Boue d'épuration	13	29	37
Gaz de décharge	-	1	1
Géothermie	-	-	-
Centraux hydroélectriques	102	106	137
Energie photovoltaïque	19	43	176
Energie solaire	3	10	96
Pompes à chaleur	1	30	180
Energie éolienne	53	118	237
Total	651	1 134	2 996

Table 1 : Résultats chiffrés de l'étude de potentiel en énergies renouvelables du Grand-Duché (mars 2007)

Le graphique ci-après présente un résumé des principales données du tableau sur les résultats chiffrés de l'étude de potentiel du Grand-Duché du Luxembourg.

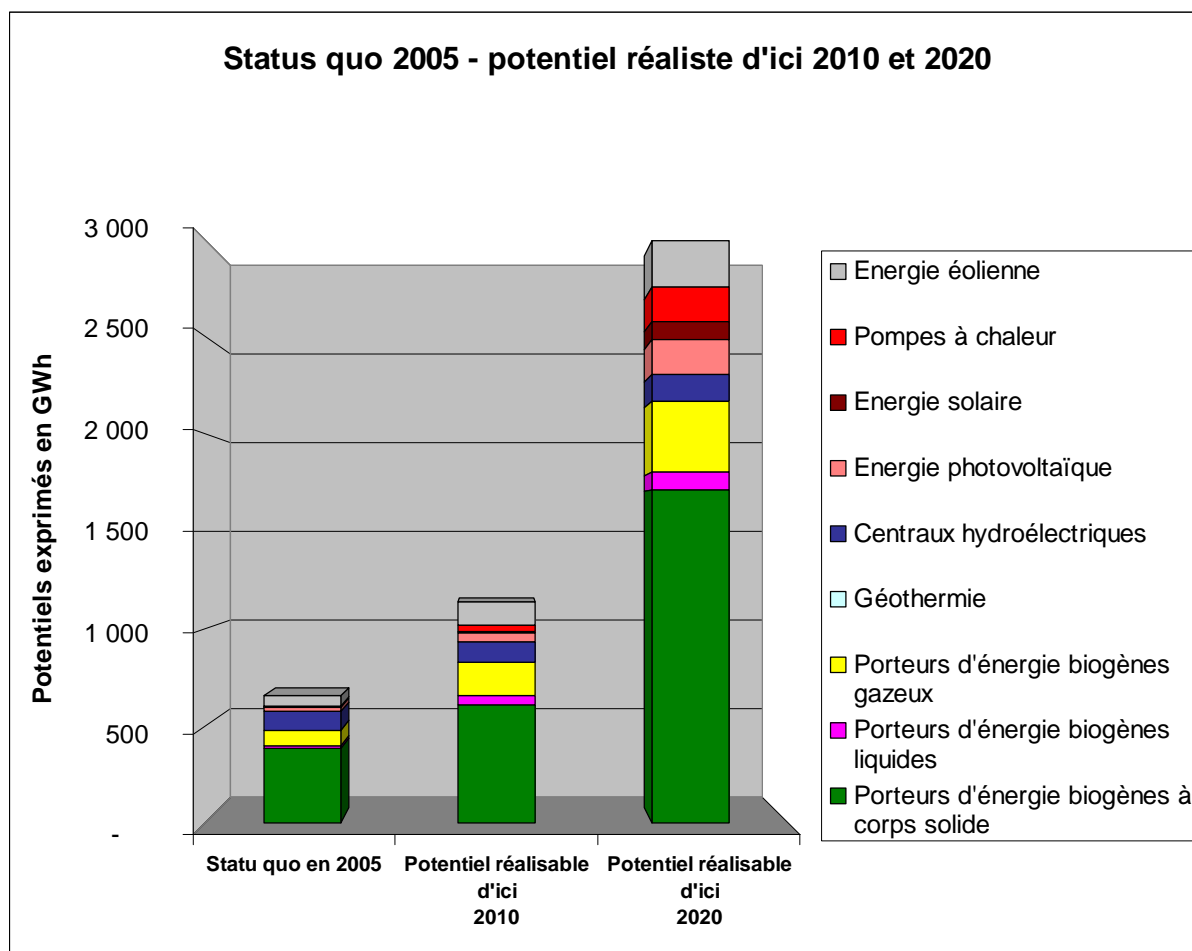


Figure 1 : Histogramme des résultats de l'étude de potentiel sur les énergies renouvelables du Grand-Duché (mars 2007)

4. Les quantités totales de carburants pour les transports vendus au cours de l'année précédente et la part, dans ces chiffres, des biocarburants, purs ou mélangés, et autres carburants renouvelables mis sur le marché.

Le tableau ci-joint reprend les quantités de biodiesel consommé par la flotte de bus de la Ville du Luxembourg et par la flotte captive de l'entité en charge de la collecte des huiles de friture et des huiles usagées au Grand-Duché « Superdreckskescht ». La Ville du Luxembourg utilise du biodiesel produit à partir de la récolte de colza locale, exportée vers la France pour y être pressée et transformée en biodiesel. Ce biodiesel est importé au Luxembourg pour être consommé pour la plus grande partie par la flotte des bus de la Ville de Luxembourg. L'entité en charge de la collecte des huiles de friture et des huiles usagées au Grand-Duché, fait transformer la matière première en biodiesel dans une unité de production en Autriche pour ensuite le consommer dans son parc automobiles au Grand-Duché.

Années	2004	2005	2006	Contenu énergétique	Densité
Produits / Unités	GJ	GJ	GJ	MJ/litres	kg/litre
Biodiesel Ville de Luxembourg	24 435	23 746	19 784	32,583	0,883
Biodiesel "Superdrecksesch"t"	-	3 441	4 623	32,583	0,883
Total	24 435	27 187	24 407	32,583	0,883

Table 1 : Quantités totales de carburants pour les transports utilisés au Grand-Duché du Luxembourg

Les quantités totales de carburants pour les transports vendus au cours des années 2004, 2005 et 2006, ainsi que la part, dans ces chiffres, des biocarburants, purs ou mélangés, et autres carburants renouvelables mis sur le marché pour le transport sont reprises dans les tableaux suivants:

Années	2004	2005	2006	Contenu énergétique	Densité
Produits / Unités	GJ	GJ	GJ	MJ/litre	kg/litre
Essence	23 075 959	21 177 892	18 792 114	30,959	0,742
Diesel	68 876 317	76 553 989	74 841 257	35,283	0,832
GPL	92 023	69 548	67 517	24,552	0,532
Biodiesel pur	24 435	27 187	24 407	32,583	0,883
Biodiesel mélangé	0	0	0		
Proportion de biocarburants calculée sur base du contenu énergétique par rapport au carburant utilisé dans le transport	0,027%	0,028%	0,026%		

Table 2 : Proportion de biocarburants calculée sur base du contenu énergétique

On observe que le pourcentage de biocarburant utilisé dans les transports est extrêmement faible au Grand-Duché. L'atteinte de l'objectif des 2,75% fixé en 2006 était tributaire de la disponibilité des mélanges pour l'importation au Grand-Duché auprès de nos voisins belges et néerlandais. La défiscalisation de la partie bio mise en place en 2006 ne suffisait pas pour créer auprès des fournisseurs du Luxembourg en produits pétroliers un avantage suffisant pour s'approvisionner en produit bio. Le gouvernement compte sur l'obligation d'incorporation de 2% en valeur énergétique dès janvier 2007 pour remédier aux résultats peu encourageants.

La table ci-jointe reprend les mêmes données de la table 1 exprimées en litres :

Années	2004	2005	2006	Contenu énergétique	Densité
Produits / Unités	litres	litres	litres	MJ/litre	kg/litre
Essence	745 366 577	684 057 951	606 995 957	30,959	0,742
Diesel	1 952 085 337	2 169 685 096	2 121 143 029	35,283	0,832
GPL	3 748 120	2 832 707	2 750 000	24,552	0,532
Biodiesel pur	755 140	839 447	753 282	32,583	0,883
Biodiesel mélangé	0	0	0		

Table 3 : Quantités de carburants mis à la consommation au Grand-Duché du Luxembourg (unité = litres)

Jeannot Krecké
Ministre de l'Economie et
du Commerce extérieur