



V Bruselu dne 17.7.2019  
C(2019) 5421 final

## **STANOVISKO KOMISE**

**ze dne 17.7.2019**

**podle nařízení (EU) 2017/1938 o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu a o zrušení nařízení (EU) č. 994/2010 týkající se plánu preventivních opatření a plánu pro stav nouze předložených Evropské komisi příslušným orgánem České republiky**

(Pouze české znění je závazné)

## STANOVISKO KOMISE

ze dne 17.7.2019

### **podle nařízení (EU) 2017/1938 o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu a o zrušení nařízení (EU) č. 994/2010 týkající se plánu preventivních opatření a plánu pro stav nouze předložených Evropské komisi příslušným orgánem České republiky**

(Pouze české znění je závazné)

#### **1. POSTUP**

Nařízení (EU) 2017/1938 (dále jen „nařízení“) v čl. 8 odst. 2 písm. a) a b) ukládá, aby příslušný orgán každého členského státu vypracoval plán preventivních opatření a plán pro stav nouze (společně „plány“). V souladu s čl. 9 odst. 11 nařízení musí být tyto plány každé čtyři roky aktualizovány, pokud okolnosti nevyžadují častější aktualizace. Před přijetím plánů probíhají konzultace mezi příslušnými orgány podle čl. 8 odst. 6.

Plány (a jejich aktualizace) musí vycházet z posouzení rizik, jež musí každý příslušný orgán před přijetím plánů přijmout a oznámit Komisi podle článku 7 nařízení. V rámci tohoto posouzení rizik by se mělo provést kompletní posouzení rizik, jež mají vliv na bezpečnost dodávek plynu v daném členském státě, na základě společných prvků zahrnujících mimo jiné simulaci různých scénářů výjimečně vysoké poptávky po plynu a narušení dodávek.

Příslušný orgán České republiky, Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky (dále jen „MPO“), oznámil své posouzení rizik podle článku 7 nařízení Komisi dne 18. března 2019.

Dne 18. března 2019 oznámilo MPO Komisi svůj plán preventivních opatření a plán pro stav nouze. MPO konzultovalo své plány s příslušnými orgány dalších členských států, tj. svých sousedních států a dále Belgie, Dánska, Estonska, Francie, Itálie, Lotyšska, Litvy, Lucemburska, Nizozemska a Švédska.

Po posouzení plánů na základě kritérií uvedených v čl. 8 odst. 8 a šablon stanovených v přílohách VI a VII nařízení a poté, co v červnu 2019 oznámila svá hlavní zjištění Koordinační skupině pro otázky plynu, Komise k plánům uvádí následující připomínky.

#### **2. POSOUZENÍ PLÁNŮ ZE STRANY KOMISE**

Pokud jde o obsah, plány dostatečně podrobně popisují českou plynárenskou soustavu a standard infrastruktury a shrnují vnitrostátní posouzení rizik. Plány však neobsahují některé podstatné informace a některé jejich prvky nejsou dle názoru Komise plně v souladu s požadavky nařízení.

##### *Šablony plánů*

V čl. 8 odst. 5 nařízení je stanovena zákonná povinnost vypracovat plány v souladu se šablonami uvedenými v přílohách VI a VII nařízení. Tyto šablony mají zlepšit transparentnost, srovnatelnost a homogenitu plánů vypracovaných všemi členskými státy.

Plány předložené MPO se plně neřídí závaznými šablonami stanovenými v přílohách VI a VII nařízení, ani pokud jde o strukturu (pořadí a názvy kapitol), ani pokud jde o obsah (chybějící informace).

Komise zastává názor, že jak plán preventivních opatření, tak plán pro stav nouze je nutno pozměnit tak, aby se řídily šablonami uvedenými v přílohách VI a VII nařízení.

## **2.1 Plán preventivních opatření**

### *Chybějící regionální kapitola*

Podle čl. 8 odst. 3 nařízení musí plán preventivních opatření i plán pro stav nouze obsahovat regionální kapitolu, nebo několik regionálních kapitol společně vypracovaných rizikovými skupinami, pokud je daný členský stát členem s vhodnými a účinnými přeshraničními opatřeními, jež se zabývají společnými riziky.

Český plán preventivních opatření neobsahuje žádnou regionální kapitolu (příloha VI bod 10) ani odkaz na jakákoli přeshraniční opatření dohodnutá s jinými členskými státy. Odkaz na kvalitu, spolehlivost a odolnost české plynárenské soustavy a úroveň dosažené diverzifikace neopravňuje k výjimkám z této povinnosti. Uvedená odolnost soustavy by měla být dobrým základem pro společná opatření, jež by mohla zvýšit bezpečnost dodávek pro celý region a další členské státy s méně odolnými plynárenskými soustavami.

Komise má za to, že český plán preventivních opatření by měl být pozměněn tak, aby obsahoval regionální kapitolu, nebo několik regionálních kapitol (pro každou rizikovou skupinu) s přeshraničními opatřeními, jak vyžaduje nařízení.

### *Informace o standardu pro dodávky*

V plánu preventivních opatření musí být uvedeny objemy a kapacity potřebné pro splnění standardu pro dodávky podle článku 9 a přílohy VI bodu 4 nařízení. I když příloha plánu preventivních opatření obsahuje definici chráněných zákazníků, jejich roční spotřebu plynu a podrobnou metodiku výpočtu standardu pro dodávky, objem a kapacita (bod 4 písm. b) a c)) potřebné pro scénář narušení dodávek (čl. 6 odst. 1 písm. c)) uvedeny nejsou s odůvodněním, že takový případ ještě nikdy nenastal. Obdobně chybí popis hospodářského dopadu opatření zavedených za účelem splnění standardu pro dodávky, jejich dopadu na životní prostředí a dopadu na spotřebitele (bod 4 písm. d)).

Komise zastává názor, že český plán preventivních opatření by měl být pozměněn tak, aby obsahoval objemy a kapacity potřebné pro splnění standardu pro dodávky pro všechny scénáře, jakož i podrobnosti o hospodářském dopadu opatření zavedených za účelem splnění standardu pro dodávky, jejich dopadu na životní prostředí a dopadu na spotřebitele.

### *Další chybějící informace*

Oznámený plán preventivních opatření neobsahuje ani informace týkající se následujících bodů uvedených v příloze VI podle čl. 8 odst. 5 nařízení, a měl by být tedy pozměněn, aby tyto informace obsahoval:

- Popis soustavy a shrnutí společného posouzení rizik: oznámený plán preventivních opatření neobsahuje stručný konsolidovaný popis regionální plynárenské soustavy ani shrnutí společného posouzení rizik pro každou rizikovou skupinu, jíž se daný členský stát účastní (bod 1.1).

- Standard infrastruktury: oznámený plán preventivních opatření neobsahuje vzorec N – 1 pro všechny příslušné rizikové skupiny kromě rizikové skupiny „Baltské moře“ (bod 3.1).
- Preventivní opatření: V preventivním plánu opatření nejsou uvedeny informace o hospodářském dopadu, účinnosti a účelnosti preventivních opatření (bod 5 písm. a) podbod ii)) a jejich důsledcích pro zákazníky (bod 5 písm. a) podbod iii)).
- Konzultace se zúčastněnými stranami: oznámený plán preventivních opatření neobsahuje informace o tom, zda a jak byly při vypracovávání plánů konzultovány relevantní zúčastněné subjekty (bod 9).
- Některé informace požadované v šabloně jsou uvedeny v příloze, např. bod týkající se závazku veřejné služby, který by mohl být uveden v hlavním dokumentu.

## 2.2 Plán pro stav nouze

### *Informace v hlavní části plánu pro stav nouze*

V příloze českého plánu pro stav nouze je uvedeno mnoho podrobností a výňatků z příslušných právních předpisů včetně úloh a povinností, opatření během krize apod. To je užitečný přístup, který zvyšuje srozumitelnost a čtivost vlastního plánu. Zároveň je s ohledem na šablonu plánu pro stav nouze uvedenou v nařízení (příloha VII) důležité zajistit, aby bylo možné všechny potřebné informace nalézt v hlavní části plánu.

Konkrétně jsou v plánu pro stav nouze podrobně definovány tři krizové úrovně, ale opatření přijímaná na každé z těchto krizových úrovní jsou uvedena pouze v příloze. I když příloha plánu pro stav nouze obsahuje veškeré podrobnosti a odkazy na právní předpisy v této oblasti, měl by být v jeho hlavní části pro každou krizovou úroveň (příloha VII body 2.1, 2.2 a 2.3) uveden stručný popis opatření, aktérů, postupu a komunikace, takže v tomto smyslu by měl být český plán pro stav nouze pozměněn.

V plánu pro stav nouze je jasně zdůrazněna hlavní úloha provozovatele přepravní soustavy ve stavu nouze – podobným způsobem by měly být v hlavní části plánu popsány i hlavní úlohy a odpovědnosti příslušného orgánu a všech ostatních relevantních zúčastněných subjektů (příloha VII bod 5) s tím, že podrobné legislativní údaje zůstanou v příloze, takže v tomto smyslu by měl být český plán pro stav nouze pozměněn.

### *Chybějící povinné popisy podle čl. 10 odst. 1 nařízení*

V čl. 10 odst. 1 nařízení je uveden seznam povinných prvků, kterými se musí plán pro stav nouze zabývat, včetně určení příspěvku tržních opatření k řešení situace na úrovni výstrahy, jakož i netržních opatření pro stav nouze podle čl. 10 odst. 1 písm. h) a i). Oznámený plán pro stav nouze uvádí v příloze a částečně i v hlavní části dokumentu kvalitativní informace. Neuvádí však kvantitativní informace o daných opatřeních.

Kromě toho, i když v plánu pro stav nouze je zmíněno, že provozovatelé přepravních soustav mají zavedena opatření, jež mají zamezit neoprávněné spotřebě plynu během stavu nouze (čl. 10 odst. 1 písm. l)) chybí informace o tom, o jaká opatření se jedná, a o tom, jak provozovatelé přepravních soustav tuto povinnost plní.

Komise má za to, že MPO by mělo pozměnit plán pro stav nouze tak, aby obsahoval informace v souladu s čl. 10 odst. 1 písm. h), písm. i) a písm. l) nařízení.

### *Chybějící regionální kapitola*

I když oznámený plán pro stav nouze obsahuje stručnou kapitolu o regionálním rozměru, uvedené informace se omezují na procedurální kroky provozovatele přepravní soustavy na vnitrostátní úrovni, ale neobsahují přeshraniční opatření a očekávané příspěvky opatření dle krizové úrovně vyžadované podle přílohy VI bodu 10 nařízení. V kapitole je zmíněna potřeba spolupráce a jsou zde zopakovány povinnosti z nařízení bez upřesnění, jak může taková spolupráce probíhat a jaká ujednání o výměně informací (čl. 10 odst. 1 písm. j)) a společná opatření byla mezi členskými státy dohodnuta. Podobně lze konstatovat, že popsané postupy neobsahují povinnost uvědomit při vyhlášení krize Komisi a příslušné orgány členských států, s nimiž je členský stát přímo propojen (čl. 11 odst. 2).

Komise je toho názoru, že by plán pro stav nouze měl být pozměněn tak, aby obsahoval všechny výše uvedené chybějící informace.

### *Chybějící informace o uplatňování ustanovení o solidaritě*

Článek 13 nařízení v duchu solidarity vyžaduje, aby členské státy přijaly soubor ustanovení k zajištění dodávek plynu minimálnímu počtu spotřebitelů ve všech členských státech a související podmínky (dále jen „povinnosti ohledně solidární pomoci“). Jedná se o krajní opatření v extrémní situaci. Ustanovení čl. 10 odst. 1 písm. m) a přílohy VII bodu 8.3 nařízení vyžadují, aby členské státy popsaly ujednání, která byla zavedena za účelem splnění povinností ohledně solidární pomoci stanovených v článku 13 nařízení.

Plán pro stav nouze již odkazuje na probíhající legislativní a technickou práci, která České republice umožní uzavřít dohody o solidaritě s Německem, Slovenskem a Polskem. Komise je toho názoru, že by plán pro stav nouze měl být pozměněn tak, aby obsahoval podrobná ustanovení pro splnění povinností ohledně solidární pomoci stanovených v článku 13 nařízení.

### **3. ZÁVĚR**

Na základě výše uvedeného posouzení a s ohledem na čl. 8 odst. 8 písm. d) nařízení dospěla Komise k závěru, že určité prvky plánů nejsou v souladu s některými ustanoveními nařízení.

Komise proto MPO žádá, aby plány pozměnilo s řádným zohledněním jejích připomínek vyjádřených v tomto stanovisku a podle čl. 8 odst. 9 nařízení pozměněné plány do tří měsíců oznámilo Komisi.

Posouzením Komise vyjádřeným v tomto stanovisku není dotčen jakýkoli postoj, jenž může vůči České republice zaujmout, pokud jde o slučitelnost vnitrostátních opatření s právními předpisy EU, a to rovněž v souvislosti s řízením o nesplnění povinnosti a prosazováním pravidel Evropské unie v oblasti hospodářské soutěže, včetně pravidel státní podpory.

Komise toto stanovisko zveřejní. Komise nepovažuje zde uvedené informace za důvěrné, zejména proto, že se týkají plánů, jež jsou veřejně dostupné. Žádáme MPO, aby Komisi do pěti pracovních dnů od obdržení tohoto stanoviska informovalo, zda podle jeho názoru obsahuje obchodně citlivé informace, jejichž důvěrnost má být zachována.

V Bruselu dne 17.7.2019

*Za Komisi*  
*Miguel ARIAS CAÑETE*  
*člen Komise*

**ÚŘEDNĚ OVĚŘENÝ OPIS**  
**Za generálního tajemníka**

**Jordi AYET PUIGARNAU**  
ředitel spisovny  
**EVROPSKÁ KOMISE**