

19. december 2013
 J.nr. 2532/1650-0001
 Ref. RVN/BJK/FBE
 Forsyning

Notifikation undtagelser art. 14 energieffektivitetsdirektivet

1. Indledning

Danmark notificerer hermed fritagelserne i henhold til artikel 14, stk. 6, i *EuropaParlamentets og Rådets direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet, om ændring af direktiv 2009/125/EF og 2010/30/EU samt om ophævelse af direktiv 2004/8/EF og 2006/32/EF*.

Direktivet kræver ændring af forskellige danske love. Ændringslovforslaget vil efter tidsplanen fremsættes i Folketinget den 29. januar 2014. Implementering af direktivets krav i art. 14, stk. 5, om udarbejdelse af cost-benefit-analyse for at fremme økonomisk rentabel udnyttelse og anvendelse af kraftvarme, industriel overskudsvarme, fjernvarme og fjernkøling vil blive udmøntet i tre bekendtgørelser;

1. projektbekendtgørelsen i henhold til lov om varmforsyning,
2. kraftværksbekendtgørelsen i henhold til lov om elforsyning og
3. en ny bekendtgørelse om godkendelse af projekter for industrianlæg og tjernkølingsanlæg i henhold til lov om varmforsyning og lov om fjernkøling.

Bekendtgørelserne forventes at blive sendt i høring i foråret 2014 efter vedtagelse af lovforslaget. De skal træde i kraft den 5. juni 2014

Den gældende danske lovgivning indeholder allerede en godkendelsesprocedure for varmeproducerende anlæg og tjernvarmenet i bekendtgørelse nr. 374 af 15. april 2013, som ændret ved bekendtgørelse nr. 1297 af 15. november 2013 (herefter; projektbekendtgørelsen). Desuden skal el-producerende virksomheder indhente tilladelse efter bekendtgørelse nr. 493 af 12. juni 2003, som ændret ved bekendtgørelsen nr. 684 af 18. juni 2010 og bekendtgørelsen nr. 1335 af 2. december 2010, om betingelser og procedurer for meddelelse af tilladelse til etablering af nye el-produktionsanlæg samt væsentlige ændringer i bestående anlæg (herefter: kraftværksbekendtgørelsen). Bekendtgørelserne kan findes på www.retsinformation.dk.

I de næste afsnit beskrives procedurerne i de forskellige bekendtgørelser og de undtagelser, Danmark forventer at tillade i forhold til kravet i artikel 14, stk. 5, om udarbejdelse af en cost-benefit-analyse.

gist
 Arnaiiegsde 44 i2\
 København K

KUKA-ENfrø Of
 ayCSt!<diSM;
 ?J1T=R:ST

Tjf 33 92 67 00
 Fax 33 Is. 43 E
 • m<i i; e<<s#er
 •• s - d k
 VvVVVv',<:-
 iS,i.1k

Mandag-tansdag 8.30-16
 Fredaa B.jlMS.SO
 .S9 77 S? 14
 EAN .
 5798000020005
 ven Nærssen
 Tir, dir, +45

S0729S30 dir.:
 rvf!#<<3w,dk

2. Godkendelse af varmeproducerende anlæg og fjernvarmenet (projektbekendtgørelsen) Med hensyn til projektbekendtgørelsen bliver den gældende procedure for varmeproducerende anlæg og fjernvarmenet, som indebærer, at virksomheder skal udarbejde en samfundsøkonomisk analyse, opretholdt. Kommunalbestyrelsen, som er den godkendende myndighed, kan kun godkende et projekt, hvis det ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt. Derfor skal en ansøgning om godkendelse af et projektforslag ledsages af en samfundsøkonomisk vurdering og analyse. Kommunalbestyrelsen kan på baggrund af projektforslagenes forskellige karakter og baggrund bestemme, at visse oplysninger, herunder den samfundsøkonomiske vurdering og analyse, ikke skal foreligge. I lyset af, at kommunalbestyrelsen skal vurdere, om projektet er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt, vil en samfundsøkonomisk vurdering og analyse normalt være påkrævet, medmindre der ikke er andre alternativer til projektet.

3. Etableringstilladelse for el-producerende virksomheder (kraftværksbekendtgørelsen) Etablering af ny elproduktionsanlæg eller væsentlige ændringer i bestående anlæg kan efter gældende ret kun foretages efter forudgående tilladelse fra Energistyrelsen. Der stilles i dag ikke krav om udarbejdelse af en cost-benefit-analyse. Tilladelsen er bl.a. betinget af, at visse grænser for udledning af CO₂, N₂O, og CH₄ overholdes.

Den gældende procedure bliver udvidet således, at en ansøgning om tilladelse fremover skal vedlægges en cost-benefit-analyse i overensstemmelse med energieffektivitetsdirektivets bilag DC, del 2. Hvis projektet allerede er indrettet som et kraftvarmeprojekt, vil det ikke være obligatorisk at indsende en cost-benefit-analyse. Analysen skal netop vurdere, om det kan betale sig at udnytte overskudsvarme fra el-produktionen. En cost-benefit-analyse er således ikke relevant i tilfælde, hvor projektet i forvejen er indrettet til at udnytte overskudsvarmen. Udarbejdelse af en cost-benefit-analyse kræves således kun i forhold til ansøgninger vedrørende el-produktionsanlæg uden varmeudnyttelse.

Danmark overvejer at tillade følgende undtagelser fra kravet om udarbejdelse af en cost-benefit-analyse i forhold til el-producerende virksomheder;

- 1) Projekter for anlæg, hvor vurderingen efter den nationale cost-benefit-analyse efter artikel 14, stk. 3, i energieffektivitetsdirektivet, er, at forholdene ikke egner sig til forsyning med fjernvarme eller fjernkøling.
- 2) Projekter for anlæg, hvor udnyttelse af overskudsvarme vil kræve etablering af en transmissionsledning til fjernvarme- eller fjernkølingsnettet på mere end 5 km.
- 3) Projekter for spids- og reservelastanlæg til el-produktion, der planlægges at være i drift mindre end 1500 timer om året som rullende gennemsnit over en femårsperiode.
- 4) Projekter for anlæg, der skal placeres tæt på en lagringslokalitet, der er godkendt i medfør af direktiv 2009/31/EF og muliggør oplagring af CO₂ fra el-produktionsanlægget.

Et elproducerende anlæg, der er undtaget fra kravet om at udarbejde en cost-benefit-analyse, skal dog stadig indhente en tilladelse til kontrol af, at de gældende udledningskrav overhol-

4. Godkendelse af industrianlæg og fjernkølingsanlæg (bekendtgørelse om godkendelse af projekter for industrianlæg og fjernkølingsanlæg)

Industrianlæg og fjernkølingsanlæg kan efter gældende ret etableres uden godkendelse. For disse anlæg bliver der indført en ny procedure, som bliver fastlagt i en særskilt bekendtgørelse for godkendelse af projekter for industrianlæg og fjernkølingsanlæg. Ansøgninger om pro

jektgodkendelse skal vedlægges en cost-benefit-analyse i overensstemmelse med energieffektivitetsdirektivets bilag IX, del 2. Hvis projektet allerede er indrettet til at udnytte overskudsvarme vil det ikke være obligatorisk at indsende en cost-benefit-analyse. Analysen skal netop vurdere, om det kan betale sig at udnytte overskudsvarme. En cost-benefit-analyse er således ikke relevant i tilfælde, hvor projektet i forvejen er indrettet til at udnytte overskudsvarmen. Projektet skal dog stadig forelægges til godkendelse til dokumentation for, at projektet gennemføres med udnyttelse af overskudsvarme.

Danmark overvejer at tillade følgende undtagelser fra kravet om udarbejdelse af en cost-benefit-analyse i forhold til industrianlæg og fjernkølingsanlæg:

- 1) Projekter for anlæg, hvor vurderingen efter den nationale cost-benefit-analyse efter artikel 14, stk. 3, i energieffektivitetsdirektivet, er, at forholdene ikke egner sig til forsyning med fjernvarme eller Jernkøling.
- 2) Projekter for industrianlæg, hvor udnyttelse af overskudsvarme vil kræve etablering af en transmissionsledning til fjernvarmenettet på mere end 5 kni.
- 3) Projekter for fjernkølingsproduktionsanlæg, hvor anvendelse af overskudsvarme til at drive produktionsanlægget vil kræve etablering af en transmissionsledning til produktionsanlægget på mere end 5 km.
- 4) Projekter for industrianlæg, hvor overskudsvarmen har en temperatur under 10 grader.
- 5) Projekter for fjernkølingsproduktionsanlæg, hvor den overskudsvarme, der alternativt kan anvendes, har en temperatur på under 70 grader.

Fordi godkendelsesprocedurens eneste formål er at sikre, at der udarbejdes en cost-benefit-analyse for industrianlæg og fjernkølingsanlæg, vil det i tilfælde, hvor det ikke vurderes relevant med en cost-benefit-analyse, betyde, at anlægget ikke skal projektdokumenteres.

5. Baggrunden for undtagelserne

Den såkaldte omfattende vurdering på medlemsstatsniveau, jf. energieffektivitetsdirektivets artikel 14, stk. 1, forventes at resultere i en verificering/kvalificering af ovennævnte indberettede undtagelser.

Den omfattende vurdering skal senest være færdiggjort ved udgangen af 2015. Analyser og vurderinger vil følge retningslinjerne i bilag VIU. Den analytiske del af arbejdet baseres på flere delanalyser:

- En analyse af fjern varmens rolle fremover. Denne analyse foretages som opfølgning på den energipolitiske aftale af 22. marts 2012, som den danske regering har indgået med Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti. Analysen vurderer bl.a. det samfunds- og selskabsøkonomiske potentiale for fjernvarmens udbredelse samt hvilke fjernvarneproduktionsformer, der er mest rentable.
- En analyse af mulighederne for bedre udnyttelse af overskudsvarme fra industrien. Denne analyse indgår ligeledes i energiaftalen af 22. marts 2012. Analysen indeholder bl.a. en vurdering af det virksomhedsøkonomiske potentiale for udnyttelse af overskudsvarme samt de nuværende rammevilkår. Analysen bliver pt. udbygget med en analyse af det samfundsøkonomiske potentiale med henblik på at opfylde rapporteringskravet i bilag VIII.
- En analyse af det nationale kølebehov samt estimer af det tekniske og samfundsøkonomiske potentiale for (jernkøling fra overskudsvarme m.v. Denne delanalyse er defineret, så kravene til analyser i bilag VHI bliver opfyldt på køleområdet.

Tærskelværdier for, hvornår virksomheder kan blive undtaget for at udarbejde cost-benefit-analyser i henhold til artikel 14, stk. 5, litra a-d, forventes verificeret/kvalificeret på følgende parametre:

- Minimumsværdier for tilgængelig mængde overskudsvarme og relevante temperaturniveauer.
- Minimumsværdier for afsætningsmuligheder for overskudsvarme.
- Afstand mellem industrialanlæg og fjernvarmenet eller andre større varmeaftagere.
- Sammenhænge mellem ovenstående parametre.
- Den indberettede undtagelse for anlæg, hvor udnyttelse til overskudsvarme vil kræve en transmissionsledning på mere end 5 km, baserer sig på foreløbige resultater fra analysen om fjernvarmens rolle.

Undtagelsen for el-producerende spids- og reservelastanlæg, er en undtagelse, der er tilladt under direktivets artikel 14, stk. 6, litra a.

Undtagelsen for el-producerende anlæg, der vil kunne lagre CO₂, er en undtagelse, der er tilladt under direktivets artikel 14, stk. 6, litra c.

Hvis Kommissionen har spørgsmål vedrørende de undtagelser, som Danmark overvejer at tillade, eller behov for yderligere oplysninger, kan der tages kontakt til undertegnede på telefonnummer +45 3392 6841 eller via emailadresse rvn@ens.dk.

Venlig hilsen Renée

van Naerssen