



Bruxelles, den 31.10.2019  
C(2019) 7772 final

**KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...**

**af 31.10.2019**

**om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 347/2013 for så vidt  
angår EU-listen over projekter af fælles interesse**

{SWD(2019) 395 final}

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

#### **Den foreslåede foranstaltningens formål og retsgrundlag**

Ved denne delegerede forordning opstilles en EU-liste over projekter af fælles interesse, som skal erstatte den liste, der er opstillet ved Kommissionens delegerede forordning (EU) 2018/540 af 23. november 2017<sup>1</sup>.

Projekter af fælles interesse er særlige energiinfrastrukturprojekter, som er afgørende for at fuldføre det indre europæiske marked for energi, for at nå EU's energipolitiske mål om at give alle europæere adgang til økonomisk overkommelig, sikker og bæredygtig energi og for at nå EU's klimamål.

I henhold til artikel 3, stk. 4, i forordning (EU) nr. 347/2013 om retningslinjer for den transeuropæiske energiinfrastruktur (TEN-E-forordningen) skal Kommissionen hvert andet år vedtage en delegeret retsakt, ved hvilken der opstilles en EU-liste over projekter af fælles interesse<sup>2</sup>. EU-listen skal bygge på de regionale lister over foreslåede projekter af fælles interesse, som er udarbejdet og vedtaget af de regionale grupper, der er nedsat ved TEN-E-forordningen.

Nærværende delegerede forordning har form af et bilag til TEN-E-forordningen.

#### **Den delegerede forordnings generelle baggrund**

TEN-E-forordningen fastsætter en lovramme, som har til formål at lette og fremskynde gennemførelsen af projekterne af fælles interesse.

I TEN-E-forordningen fastlægges ni strategiske geografiske prioriterede infrastrukturkorridorer inden for el, gas og olie og tre EU-dækkende prioriterede tematiske infrastrukturområder for intelligente net, elmotorveje og grænseoverskridende kuldioxidnet. Forordningen indeholder bestemmelser om en åben, gennemsigtig og inklusiv proces med det formål at finde frem til konkrete projekter af fælles interesse, der er nødvendige for at fuldføre disse prioriterede korridorer og områder.

Derudover fastsættes der i TEN-E-forordningen foranstaltninger, som skal sikre, at projekterne af fælles interesse gennemføres rettidigt, herunder bestemmelser vedrørende:

- øget gennemsigtighed og en bedre offentlig høring
- en fremskyndet og strømlinet tilladelsesproces, herunder også en bindende frist på tre et halvt år
- en enkelt national kompetent myndighed, der fungerer som centralt kontaktpunkt i forbindelse med tilladelsesprocesser
- bedre regulering ved at fordele omkostningerne i forhold til nettofordelene og reguleringsmæssige incitament, og

---

<sup>1</sup> Kommissionens delegerede forordning (EU) 2018/540 af 23. november 2017 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 347/2013 hvad angår EU-listen over projekter af fælles interesse (EUT L 90 af 6.4.2018, s. 38).

<sup>2</sup> EUT L 115 af 25.4.2013, s. 39.

- mulighed for finansiel støtte fra Connecting Europe-faciliteten (CEF) i form af tilskud og innovative finansielle instrumenter.

## **2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE**

### **PROCES FORUD FOR VEDTAGELSEN AF EU-LISTEN OVER PROJEKTER AF FÆLLES INTERESSE**

Processen med at opstille EU-listen over projekter af fælles interesse blev påbegyndt i oktober 2018 og afsluttes med denne delegerede forordnings ikrafttræden.

Processen for udpegning af projekter af fælles interesse bygger på regionalt samarbejde og er blevet forvaltet af de regionale grupper. De regionale grupper for elektricitet, intelligente net og gas består af repræsentanter for medlemsstaterne, de nationale regulerende myndigheder, transmissionssystemoperatørerne (TSO'erne), de europæiske net af transmissionssystemoperatører for elektricitet og gas (ENTSO-E og ENTSO-G), Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER) og Kommissionen. De regionale grupper for projekter vedrørende olie- og kuldioxidtransportprojekter består af repræsentanter for medlemsstaterne, projektivrærksætterne og Kommissionen.

Kommissionen har handlet på grundlag de retlige bestemmelser i TEN-E-forordningen om de regionale gruppers særlige rolle i opstillingen af regionale lister over projekter af fælles interesse samt på grundlag af politiske forpligtelser i henhold til den interinstitutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om bedre lovgivning og rammeaftalen om forbindelserne mellem Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen. Møderne i de regionale grupper har været åbne for Parlamentet, og der er udvekslet oplysninger om udarbejdelsen af denne delegerede retsakt inden vedtagelsen.

Processen for udpegning af projekter af fælles interesse har ligeledes omfattet drøftelser med relevante interessenter inden for energiområdet såsom forbruger- og miljøorganisationer. Desuden har Kommissionen gennemført fem offentlige høringer for at indhente synspunkter fra interessenter og den brede offentlighed om nødvendigheden af og fordelene ved de foreslåede projekter set fra et EU-energi politisk synspunkt.

Processen med at opstille EU-listen bestod af følgende hovedetaper:

(a) Konstatning af infrastrukturbehov og den forbedrede vurderingsmetode

Processen for udvælgelse af projekter af fælles interesse i elektricitets- og gassektorerne blev påbegyndt i oktober 2018, hvor der på regionalt plan blev udpeget særlige infrastrukturbehov, som bør dækkes af nye infrastrukturprojekter og ikke kan afhjælpes effektivt på anden ikke-infrastrukturrelateret vis, herunder ved lovgivningsmæssige eller markedsbaserede foranstaltninger.

De infrastrukturbehov, som de regionale grupper har udpeget, udgør grundlaget for de forbedrede metoder til vurderingen i 2019 af projekter af fælles interesse inden for elektricitet og gas. Disse metoder blev udarbejdet inden for rammerne af samarbejdsplatformen bestående af repræsentanter for Kommissionen, ACER, ENTSO-G og ENTSO-E samt repræsentanter for de nationale regulerende myndigheder på ad hoc-basis. Samarbejdsplatformen blev oprettet for at sikre bedre koordinering af processen for udvælgelse af projekter af fælles interesse mellem de væsentligste deltagere og for at øge gennemsigtigheden.

Rammerne for vurderingen af de foreslåede projekter af fælles interesse på det prioriterede område vedrørende udbredelse af intelligente net var de samme som ved opstillingen af den tredje EU-liste over projekter af fælles interesse.

(b) Projektiværksætternes forslag til projekter af fælles interesse

I overensstemmelse med TEN-E-forordningens bilag III, punkt 2, nr. 3 og 4, var de gas- og elektricitetsinfrastrukturprojekter, som iværksætterne foreslog som projekter af fælles interesse i forbindelse med de specifikke indkaldelser af forslag, en del af de tiårige netudviklingsplaner (TYNDP'er) for gas og elektricitet, som er udarbejdet af henholdsvis ENTSO-G og ENTSO-E.

(c) De regionale gruppers vurdering af de foreslåede projekter af fælles interesse

Hver regional gruppe vurderede de projekter, som var foreslået som projekter af fælles interesse for gruppens prioriterede korridor.

Projekterne blev i første omgang vurderet med hensyn til deres overensstemmelse med de generelle kriterier i TEN-E-forordningens artikel 4, stk. 1, herunder deres bidrag til korridorens mål og deres grænseoverskridende dimension.

Derefter vurderede de regionale grupper projekternes bidrag til de specifikke kriterier i TEN-E-forordningens artikel 4, stk. 2, i henhold til de aftalte særlige metoder, der var udviklet inden for rammerne af samarbejdsplatformen (for så vidt angår foreslåede projekter af fælles interesse inden for elektricitet og gas) eller af den respektive arbejdsgruppe (for så vidt angår foreslåede projekter af fælles interesse inden for olie og grænseoverskridende kuldioxidnet). Ydermere blev de foreslåede projekter af fælles interesse inden for elektricitet og gas underkastet en cost-benefit-analyse, der blev udført i henhold til de metoder, der var udviklet af ENTSO-E og ENTSO-G. På det prioriterede tematiske område for intelligente net foretog iværksætterne selv cost-benefit-analysen, og ansøgningerne om status som projekt af fælles interesse blev vurderet i overensstemmelse med vurderingsrammerne og de retlige bestemmelser.

(d) Høring af interessenter om de foreslåede projekter af fælles interesse

Bilag III til TEN-E-forordningen indeholder bestemmelser om øget gennemsigtighed og offentlig deltagelse i processen for udpegning af projekter af fælles interesse. Hver regional gruppe bør høre de organisationer, der repræsenterer de relevante interessenter — og interessenterne direkte, hvis det anses for hensigtsmæssigt — herunder producenter, distributionssystemoperatører, forsyningsvirksomheder, forbrugere og miljøbeskyttelsesorganisationer. Den regionale gruppe kan desuden gennemføre høringer og konsultationer, hvis det er relevant for at løse dens opgaver.

I overensstemmelse med Kommissionens principper om bedre lovgivning blev der i perioden fra den 22. november 2018 til den 26. september 2019 gennemført fem offentlige høringer om de foreslåede projekter af fælles interesse inden for elektricitet, gas, intelligente net, grænseoverskridende kuldioxidnet og olie. Alt i alt blev der indgivet 720 bidrag fra 22 medlemsstater via EU's høringsplatform. Bidragene kom fra en bred vifte af borgere og interessenter, herunder miljøorganisationer, handelssammenslutninger, små og mellemstore virksomheder (SMV'er) osv. Desuden blev der indsendt flere holdningsdokumenter via en fællespostkasse til brug for bidrag fra offentligheden. Kort fortalt gik respondenterne overvejende ind for at opføre de foreslåede projekter inden for intelligente net og kuldioxidnet på EU-listen. Under høringerne om projekter inden for elektricitet og gas understregede en række miljøinteressenter, at det var vigtigt at tage de enkelte projekters miljømæssige fordele i betragtning ved udpegningen og udvælgelsen af projekter af fælles interesse. Det primære mål med høringsprocessen var at vurdere nødvendigheden af de foreslåede projekter — under hensyntagen til deres socioøkonomiske fordele og omkostninger — ud fra et EU-energi politisk synspunkt. Alle projekter af fælles interesse skal overholde EU-lovningen og underkastes hele tilladelsesprocessen, herunder en miljøvurdering og en offentlig høring. Hvis

et projekt ikke overholder EU-lovgivningen, kan det fjernes fra EU-listen over projekter af fælles interesse.

Ud over onlinehøringerne blev der afholdt bilaterale møder med repræsentanter for forbruger- og miljøorganisationer for at give mulighed for mere indgående drøftelser om de metoder, der ligger til grund for vurderingen af projekter af fælles interesse.

Desuden blev interessenterne med jævne mellemrum inviteret til møder i de regionale grupper, der drøftede behovene i de enkelte korridorer, vurderede de foreslåede projekter af fælles interesse og udarbejdede regionale lister over projekter af fælles interesse.

- (e) De nationale regulerende myndigheders kontrol af projekternes opfyldelse af kriterierne og grænseoverskridende relevans

De nationale regulerende myndigheder, som koordineres af ACER, krydstjekkede, om kriterierne/cost-benefit-analysemetoden var anvendt konsekvent på de foreslåede projekter af fælles interesse inden for elektricitet, gas og intelligente net, og hvorvidt projekterne havde grænseoverskridende relevans. Overordnet set har de nationale regulerende myndigheders vurderinger været positive, og kun enkelte myndigheder har givet udtryk for forbehold med hensyn til et mindre antal projekter. Resultaterne blev fremsendt til de regionale grupper.

- (f) De beslutningstagende instansers aftale om udkastet til regionale lister over foreslåede projekter af fælles interesse

Efter at de regionale grupper havde vurderet de foreslåede projekter af fælles interesse, nåede de beslutningstagende instanser på teknisk niveau (bestående af repræsentanter for Kommissionen og medlemsstaterne) til enighed om udkastet til de regionale lister og en foreløbig prioritering af de foreslåede projekter af fælles interesse. De regionale gruppers beslutningstagende instanser holdt møder på teknisk niveau den 5. juli angående projekter inden for elektricitet, intelligente net og gas samt den 17. juli angående projekter inden for olie. For så vidt angår projekter inden for grænseoverskridende kuldioxidnet blev udkastet til den regionale liste vedtaget skriftligt i juli 2019.

- (g) ACER's udtalelser om udkastet til de regionale lister

I overensstemmelse med TEN-E-forordningens bilag III, punkt 2, nr. 12, afgav ACER den 25. september 2019 udtalelse om *udkastet* til de regionale lister over projekter af fælles interesse inden for elektricitet (herunder intelligente net) og gas. ACER vurderede, om vurderingskriterierne og cost-benefit-analysen var anvendt konsekvent på tværs af regionerne.

- (h) De beslutningstagende instansers vedtagelse af de endelige regionale lister over projekter af fælles interesse

De *endelige* regionale lister inden for alle ni prioriterede korridorer og alle tre prioriterede tematiske områder blev vedtaget af de regionale gruppers beslutningstagende instanser den 4. oktober 2019. De beslutningstagende instanser vedtog de endelige regionale lister på grundlag af udkastet til de regionale lister og under hensyntagen til ACER's udtalelse, de nationale regulerende myndigheders vurderinger og, hvad angår projekterne inden for olie og kuldioxidtransport, arbejdsgruppens vurdering. LNG-terminalen i Göteborg, Sverige, blev fjernet fra den regionale BEMIP-gasliste (sammenkoblingsplanen for det baltiske energimarked for gas), der er godkendt af det relevante beslutningstagende organ, da de svenske myndigheder havde nægtet at give tilladelse til sammenkobling af LNG-terminalen med gastransmissionsnettet. Uden en sådan sammenkobling har projektet ikke grænseoverskridende virkning som krævet i TEN-E-forordningen.

### 3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

#### Resumé af forslaget

Denne delegerede forordning indeholder 151 projekter af fælles interesse, som anses for nødvendige for at gennemføre de prioriterede korridorer i elektricitets-, gas- og oliesektoren, og følgende prioriterede tematiske områder: intelligente net, elmotorveje og grænseoverskridende kuldioxidnet som fastsat i TEN-E-forordningen.

Denne delegerede forordning vedtages i henhold til i TEN-E-forordningens artikel 3, stk. 4, som tillægger Kommissionen beføjelser til hvert andet år at vedtage en delegeret retsakt, hvorved EU-listen over projekter af fælles interesse opstilles. Nærværende liste skal erstatte den tredje EU-liste over projekter af fælles interesse, som blev opstillet ved Kommissionens delegerede forordning (EU) 2018/540 af 23. november 2017. Nærværende delegerede forordning har form af et nyt bilag VII til TEN-E-forordningen.

EU-listen indeholder 151 projekter af fælles interesse, herunder 102 inden for elektricitet, 32 inden for gas, 6 inden for olie, 6 inden for intelligente net og 5 inden for grænseoverskridende kuldioxidnet. I alt 22 projekter af fælles interesse inden for elektricitet betegnes som "elmotorveje" i de tilfælde, hvor de opfylder kriterierne i TEN-E-forordningens bilag I, punkt 11, og bilag II, punkt 1, litra b).

EU-listen omfatter projekter, som er afgørende for at fuldføre det indre europæiske marked for energi, for at nå EU's energipolitiske mål om økonomisk overkommelig, sikker og bæredygtig energi og for at nå EU's klimamål. Projekterne af fælles interesse omfatter alle de prioriterede projekter, som er vedtaget af de højniveaugrupper, der er nedsat for at fremme udviklingen af grænseoverskridende og transeuropæiske projekter samt gennemførelse af harmoniserede regler på regionalt plan. Når de er fuldført, vil projekterne af fælles interesse inden for elektricitet hjælpe medlemsstaterne med at opfylde de klima- og energipolitiske målsætninger for 2030 samt elsammenkoblingsmålene for 2020 og 2030. Projekterne af fælles interesse inden for gas vil give alle medlemsstaterne adgang til mindst tre gaskilder og til flydende naturgas og vil sikre, at ingen af medlemsstaterne forbliver energimæssigt isoleret.

Denne EU-liste indeholder i alt 21 færre projekter af fælles interesse end den (tredje) EU-liste, som blev vedtaget i 2017. 20 gasprojekter, ét projekt inden for intelligente net og ét inden for grænseoverskridende kuldioxidnet er fjernet fra listen. Det lavere antal projekter af fælles interesse inden for gas skyldes hovedsagelig i) at nogle projekter er afsluttet, ii) en mere robust proces for udvælgelse af projekter af fælles interesse og iii) prioriteringen af projekter vedrørende de resterende og mest presserende vigtige flaskehalse under hensyntagen til den anslåede gasefterspørgsel i overensstemmelse med EU's dekarboniseringsmål.

Projekterne af fælles interesse i nærværende delegerede forordning gennemføres først, efter at de med positivt resultat har været underkastet tilladelsesprocessen i alle berørte lande, herunder miljøvurderinger og offentlige høringer. Alle projekter af fælles interesse skal være i overensstemmelse med Unionens og medlemsstaternes lovgivning, herunder miljølovgivningen og bestemmelserne om adskillelse som fastsat i direktiv (EU) 2019/944<sup>3</sup> og direktiv 2009/73/EF<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/944 af 5. juni 2019 om fælles regler for det indre marked for elektricitet og om ophævelse af direktiv 2012/27/EU (EUT L 158 af 14.6.2019, s. 125).

<sup>4</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas og om ophævelse af direktiv 2003/55/EF (EUT L 211 af 14.8.2009, s. 94).



## KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 31.10.2019

### om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 347/2013 for så vidt angår EU-listen over projekter af fælles interesse

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 347/2013 af 17. april 2013 om retningslinjer for den transeuropæiske energiinfrastruktur og om ophævelse af beslutning nr. 1364/2006/EF og ændring af forordning (EF) nr. 713/2009, (EF) nr. 714/2009 og (EF) nr. 715/2009<sup>5</sup>, særlig artikel 3, stk.4, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved forordning (EU) nr. 347/2013 fastlægges en ramme for udpegning, planlægning og gennemførelse af projekter af fælles interesse, som er nødvendige for gennemførelsen af ni strategiske geografiske prioriterede infrastrukturkorridorer inden for elektricitet, gas og olie og tre EU-dækkende prioriterede energiinfrastrukturområder inden for intelligente net, elmotorveje og kuldioxidtransportnet.
- (2) Kommissionen er tillagt beføjelser til at opstille EU-listen over projekter af fælles interesse ("EU-listen").
- (3) Hvert andet år opstilles der en ny liste over projekter af fælles interesse til erstatning af den foregående liste.
- (4) De projekter, der er foreslået til optagelse på EU-listen, er blevet vurderet af de regionale grupper, jf. artikel 3 i forordning (EU) nr. 347/2013, som har bekræftet, at projekterne opfylder de kriterier, der er fastlagt i samme forordnings artikel 4.
- (5) Udkastet til de regionale lister over projekter af fælles interesse blev vedtaget af de regionale grupper ved møder på teknisk niveau. Efter at Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder ("ACER") den 25. september 2019 havde afgivet udtalelser om, hvorvidt vurderingskriterierne og cost-benefit-analysen var anvendt konsekvent på tværs af regionerne, vedtog de regionale gruppers beslutningstagende instanser de regionale lister den 4. oktober 2019. I henhold til artikel 3, stk. 3, litra a), i forordning (EU) nr. 347/2013 skal hvert enkelt forslag til et projekt af fælles interesse godkendes af de medlemsstater, hvis territorium projektet vedrører.
- (6) Organisationer, der repræsenterer de relevante interessenter, herunder producenter, distributionssystemoperatører, forsyningsvirksomheder og forbruger- og miljøbeskyttelsesorganisationer, er blevet hørt om de projekter, der er foreslået til optagelse på EU-listen.

---

<sup>5</sup> EUT L 115 af 25.4.2013, s. 39.



- (7) Projekter af fælles interesse skal opføres på listen ordnet efter de strategiske prioriteringer for transeuropæiske energiinfrastrukturprojekter, som er fastsat i bilag I til forordning (EU) nr. 347/2013. EU-listen bør ikke rangordne projekterne.
  - (8) Projekter af fælles interesse skal enten være opført som enkeltstående projekter af fælles interesse eller som en del af en klynge af flere projekter af fælles interesse, hvis de er indbyrdes sammenhængende eller (potentielt) konkurrerer med hinanden.
  - (9) EU-listen indeholder projekter i forskellige udviklingsfaser, herunder faserne vedrørende forundersøgelse og undersøgelse af gennemførligheden, tilladelsesfasen og byggefasen. Hvad angår projekter af fælles interesse i en tidlig udviklingsfase kan det være nødvendigt at gennemføre undersøgelser for at påvise den tekniske gennemførlighed og økonomiske bæredygtighed samt overensstemmelsen med EU-lovgivningen, herunder miljølovgivningen. I den forbindelse bør potentielle negative virkninger for miljøet kortlægges, vurderes og undgås eller mindskes i tilstrækkeligt omfang.
  - (10) Optagelsen på EU-listen over projekter af fælles interesse sker med forbehold af resultaterne af den relevante miljøvurdering og tilladelsesprocedure. I henhold til artikel 5, stk. 8, i forordning (EU) nr. 347/2013 kan et projekt, der ikke er i overensstemmelse med EU-retten, fjernes fra EU-listen. Gennemførelsen af projekter af fælles interesse, herunder deres overholdelse af relevant lovgivning, bør overvåges i overensstemmelse med samme forordnings artikel 5.
- (11) Forordning (EU) nr. 347/2013 bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

#### *Artikel 1*

Bilag VII til forordning (EU) nr. 347/2013 ændres som angivet i bilaget til denne forordning.

#### *Artikel 2*

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.  
Udfærdiget i Bruxelles, den 31.10.2019.

*På Kommissionens vegne*  
*Formand*  
*Jean-Claude JUNCKER*