



Брюксел, 31.10.2019 г.  
C(2019) 7772 final

**ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА**

**от 31.10.2019 година**

**за изменение на Регламент (ЕС) № 347/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно указания за трансевропейската енергийна инфраструктура по отношение на списъка на Съюза на проекти от общ интерес**

{SWD(2019) 395 final}

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

#### **Цел и правно основание на предложеното действие**

С настоящия делегиран регламент се определя списък на Съюза на проекти от общ интерес („ПОИ“), който заменя списъка, определен в Делегиран регламент (ЕС) 2018/540 на Комисията от 23 ноември 2017 г.<sup>1</sup>

ПОИ представляват конкретни проекти в областта на енергийната инфраструктура, които са от решаващо значение за реализиране на вътрешноевропейския енергиен пазар, постигане на целта на енергийната политика на Съюза за осигуряване на ценово достъпна, сигурна и устойчива енергия за всички европейци, както и за постигане на целите на Съюза в областта на климата.

В член 3, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 347/2013 относно указания за трансевропейската енергийна инфраструктура („Регламентът TEN-E“) има изискване към Комисията да приема на всеки две години делегиран акт, определящ списък на Съюза на ПОИ<sup>2</sup>. Списъкът на Съюза се основава на регионалните списъци на кандидатури за ПОИ, изготвени и приети от регионалните групи, създадени за целите на Регламента TEN-E.

Настоящият делегиран регламент приема формата на приложение към Регламента TEN-E.

#### **Общ контекст на делегирания регламент**

С Регламент TEN-E е създадена законодателна рамка, чиято цел е да се улесни и да се ускори процесът на реализация на ПОИ.

В Регламента TEN-E са определени девет географско-стратегически приоритетни инфраструктурни коридора в областите на електроенергията, природния газ и нефта, както и три приоритетни тематични области за обхващаща целия Съюз инфраструктура — съответно за интелигентни електроенергийни мрежи, електроенергийни магистрали и трансграничната мрежа за въглероден диоксид. В него е предвиден отворен, прозрачен и приобщаващ процес на определяне на конкретните ПОИ, необходими за реализирането на тези приоритетни коридори и тематични области.

Също така, в Регламента TEN-E е определен набор от мерки за осигуряване на навременна реализация на ПОИ, включително:

- по-голяма прозрачност и по-добро обществено обсъждане;
- ускорена и усъвършенствана процедура за издаване на разрешения, в т. ч. задължителен максимален срок от три и половина години за тази процедура;

---

<sup>1</sup> Делегиран регламент (ЕС) 2018/540 на Комисията от 23 ноември 2017 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 347/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на списъка на Съюза на проекти от общ интерес (ОВ L 90, 6.4.2018 г., стр. 38).

<sup>2</sup> ОВ L 115, 25.4.2013 г., стр. 39.

- един-единствен национален компетентен орган, отговарящ за всички процедури за издаване на разрешителни;
- подобро регулаторно третиране чрез обвързване на разходите с чистата печалба и използване на регулаторни стимули; както и
- възможност за получаване на финансова помощ по линия на Механизма за свързване на Европа („МСЕ“) под формата на безвъзмездни средства и новаторски финансови инструменти.

## **2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА**

### **ПРОЦЕС ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА СПИСЪКА НА СЪЮЗА НА ПОИ**

Процесът на определяне на списъка на Съюза на ПОИ започна през октомври 2018 г. и завършва с влизането в сила на настоящия делегиран регламент.

Процесът по определяне на ПОИ се основава на регионалното сътрудничество и се управлява от регионалните групи. Регионалните групи за електроенергия, интелигентни електроенергийни мрежи и природен газ включват представители на държавите членки, на националните регулаторни органи („НРО“), на операторите на преносни системи („ОПС“), на Европейските мрежи на оператори на преносни системи в областта на природния газ и електроенергията (ЕМОПС за газ и ЕМОПС за електроенергия), на Агенцията за сътрудничество между регулаторите на енергия („ACER“) и на Комисията. Регионалните групи за проекти в областта на преноса на нефт и въглероден диоксид се състоят от представители на държавите членки, на организаторите на проекти и на Комисията.

В допълнение към правните разпоредби на Регламента TEN-E относно специфичната роля на регионалните групи при изготвянето на регионалните списъци на ПОИ, Комисията предприе действия във връзка с политическите ангажименти, произтичащи от Междуинституционалното споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество и Рамковото споразумение за отношенията между Европейския парламент и Европейската комисия. Заседанията на регионалните групи бяха отворени за Парламента и информацията, свързана с подготовката на настоящия делегиран акт, беше споделена преди приемането му.

Процесът по определяне на ПОИ включваше обмен със съответните заинтересовани страни от енергийната област, както и потребителски организации и организации за защита на околната среда. Освен това Комисията проведе пет обществени консултации, за да получи мненията на заинтересовани страни и широката общественост относно необходимостта и ползите от предложените проекти от гледна точка на енергийната политика на Съюза.

Основните етапи на процеса на определяне на списъка на Съюза бяха, както следва:

#### **а) Определяне на потребностите от инфраструктура и подобрена методика за оценка**

Процесът на подбор на ПОИ в електроенергийния и газовия сектор започна през октомври 2018 г. с определяне на регионално равнище на специфичните инфраструктурни потребности, на които следва да се отговори посредством нови инфраструктурни проекти и които не могат да бъдат разрешени ефективно чрез други неинфраструктурни средства, включително регулаторни или пазарни мерки.

Инфраструктурните потребности, установени от регионалните групи, формираха основата за подобрената методика за оценка на кандидатурите за ПОИ през 2019 г. за електроенергийни и газови проекти. Тази методика е разработена в рамките на платформата за сътрудничество, включваща представители на Комисията, ACER, ЕМОПС за газ и ЕМОПС за електроенергия, както и представителите на НРО по конкретен въпрос. Платформата за сътрудничество е създадена с цел да се осигури по-добра координация на процеса по определяне на ПОИ между ключовите участници, както и да се осигури по-голяма прозрачност.

Рамката за оценка на кандидатурите за ПОИ в приоритетната област „Внедряване на интелигентни електроенергийни мрежи“ следваше същия процес като при третия списък на Съюза на ПОИ.

#### **б) Подаване на кандидатури за ПОИ от организатори на проекти**

В съответствие с точка 2, подточка 3 и подточка 4 от приложение III към Регламента TEN-E, кандидатурите за електроенергийни и газови инфраструктурни ПОИ, предложени от организатори на проекти в рамките на специализираните покани за представяне на предложения, бяха част от 10-годишните планове за разработването на мрежи в областта на природния газ и електроенергетиката („TYNDP“), изготвени съответно от ЕМОПС за газ и ЕМОПС за електроенергия.

#### **в) Оценка от страна на регионалните групи на кандидатурите за ПОИ**

Всяка от регионалните групи проведе оценка на кандидатурите за ПОИ, предложени за нейния приоритетен коридор.

На първо място, проектите бяха оценени въз основа на тяхното съответствие с общите критерии, установени в член 4, параграф 1 от Регламента TEN-E, включително техния принос за постигането на целите на коридора и тяхното трансгранично измерение.

След това регионалните групи оцениха приноса на проектите по конкретните критерии, предвидени в член 4, параграф 2 от Регламента TEN-E, съгласно договорената специална методика, разработена в рамките на платформата за сътрудничество (за кандидатурите за ПОИ за електроенергийни и газови проекти) или от съответната работна група (за кандидатурите за ПОИ за проекти в областите на нефта и на трансграничната мрежа за въглероден диоксид). Освен това кандидатурите за електроенергийни и газови ПОИ бяха подложени на анализ на разходите и ползите, извършен в съответствие с методиките, разработени от ЕМОПС за електроенергия и ЕМОПС за газ. В приоритетната тематична област „Внедряване на интелигентни електроенергийни мрежи“ анализът на разходите и ползите беше изготвен от самите организатори на проекти, а заявлението за ПОИ беше оценено в съответствие с рамката за оценка и правните разпоредби.

#### **г) Консултации относно кандидатурите за ПОИ със заинтересовани страни**

Разпоредбите на приложение III към Регламента TEN-E предвиждат по-голяма прозрачност и участие на обществеността в процеса във връзка с ПОИ. Всяка регионална група следва да проведе консултации с организациите, представляващи съответните заинтересовани страни, и ако бъде счтено за целесъобразно — директно със заинтересованите страни, включително с производители, оператори на разпределителни системи, доставчици, потребители и организации за опазване на околната среда. Регионалната група може да организира и изслушвания или консултации, когато това е необходимо за изпълнението на нейните задачи.

В съответствие с принципите за по-добро регулиране на Комисията през периода от 22 ноември 2018 г. до 26 септември 2019 г. бяха проведени пет обществени консултации по кандидатури за ПОИ в областите електроенергия, нефт, газ, интелигентни мрежи и трансгранични мрежи за транспортиране на въглероден диоксид. Бяха получени общо 720 отговора от 22 държави членки чрез платформата на ЕС за консултации, представляващи широк кръг от граждани и заинтересовани страни, включително екологични организации, търговски сдружения, малки и средни предприятия (МСП) и др. Освен това на предоставената на обществеността функционална пощенска кутия бяха получени и няколко писмени становища. В обобщение, запитаните като цяло изразиха подкрепа за включването в списъка на Съюза на кандидатурите за проекти за интелигентни електроенергийни мрежи и за мрежи за транспортиране на въглероден диоксид. Що се отнася до консултациите относно кандидатурите за газови и електроенергийни проекти, редица заинтересовани страни в областта на околната среда подчертаха необходимостта да бъдат отчетени ползите за околната среда от отделни кандидатури за проекти в хода на процеса на определяне и подбор на ПОИ. Основната цел на консултацияния процес беше да се оцени необходимостта от предложените проекти — като се вземат предвид социално-икономическите ползи и разходи — от гледна точка на енергийната политика на Съюза. Всички ПОИ трябва да съответстват на нормативната уредба на Съюза и да преминат през цялостна процедура за получаване на разрешение, включително през оценка на въздействието върху околната среда и през обществена консултация. Ако за някой ПОИ бъде установено, че не е в съответствие с нормативната уредба на Съюза, той може да отпадне от списъка на Съюза.

Освен консултацията в интернет, бяха проведени двустранни срещи с представители на организации на потребителите и на екологични организации, за да се осигури възможност за по-задълбочено обсъждане на методиката, залегнала в основата на оценката на ПОИ.

Освен това заинтересованите страни бяха редовно канени и участваха в срещи на регионалните групи, които обсъждаха нуждите във всеки коридор и оценяваха кандидатурите за ПОИ и изготвяха регионалните списъци на ПОИ.

**д) Проверка от страна на националните регулаторни органи на съответствието с критериите и на трансграничната значимост на проектите**

Националните регулаторни органи (координирани от ACER) проведоха кръстосана проверка на кандидатурите за ПОИ в областта на електроенергетиката, газа и интелигентните електроенергийни мрежи по отношение на последователното прилагане на критериите/методиката за анализ на разходите и ползите и за трансграничната им значимост. Като цяло, оценката на националните регулаторни органи беше положителна и само някои от тях изразиха резерви по отношение на ограничен брой проекти. Подробни констатации бяха представени в регионалните групи.

**е) Съгласие за регионалните проектосписъци на кандидатурите за ПОИ от страна на органите за вземане на решения**

След оценяването на кандидатурите за ПОИ от регионалните групи, техните органи за вземане на решения на техническо равнище (състоящи се от представители на Комисията и на държавите членки) постигнаха съгласие по регионалните

проектосписъци и предварителното подреждане на кандидатурите за ПОИ. Срещите на техническите органи за вземане на решения на регионалните групи се състояха на 5 юли (за проектите в областта на електроенергетиката, интелигентните електроенергийни мрежи и газа) и на 17 юли (за нефтените проекти). При проектите в областта „Трансгранична мрежа за въглероден диоксид“ по регионалния проектосписък беше постигнато съгласие в писмен вид през юли 2019 г.

#### **(ж) Становища на ACER относно регионалните проектосписъци**

В съответствие с точка 2, подточка 12 от приложение III към Регламента TEN-E, ACER даде своите становища относно регионалните *проектосписъци* на електроенергийни (в т. ч. интелигентни електроенергийни мрежи) и газови ПОИ на 25 септември 2019 г. ACER направи оценка на последователното прилагане на критериите за оценка и на анализа на разходите и ползите в различните региони.

#### **з) Приемане на окончателните регионални списъци на ПОИ от органите за вземане на решения**

*Окончателните* регионални списъци във всичките девет приоритетни коридора и три приоритетни тематични области бяха приети от органите за вземане на решения на регионалните групи на 4 октомври 2019 г. Органите за вземане на решения приеха окончателните регионални списъци въз основа на регионалните проектосписъци и след разглеждане на становището на ACER, на оценките на националните регулаторни органи, а в случая на проекти за пренос на нефт и въглероден диоксид — на оценката на работната група. Посоченият терминал за втечен природен газ в Гьотеборг, Швеция, беше заличен от регионалния списък на газовия сектор във връзка с BEMIP, договорен от съответния орган за вземане на решения, след отказа на шведските органи да разрешат свързване на терминала за втечен природен газ към газопреносната мрежа, без което проектът няма трансгранично въздействие, както се изисква от Регламента за TEN-E.

### **3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ**

#### **Обобщение на предлаганите мерки**

В настоящия делегиран регламент се определят 151 ПОИ, които се смятат за необходими за реализацията на приоритетните коридори в електроенергийния, газовия и нефтения сектор и в следните приоритетни тематични области: интелигентни електроенергийни мрежи, електроенергийни магистрали и трансгранични мрежи за въглероден диоксид, както са определени в Регламента TEN-E.

Настоящият делегиран регламент се приема съгласно член 3, параграф 4 от Регламента TEN-E, който оправомощава Комисията да приема на всеки две години делегиран акт за определяне на списък на Съюза на ПОИ. Настоящият списък заменя третия списък на Съюза на ПОИ, определен с Делегиран регламент (ЕС) 2018/540 на Комисията от 23 ноември 2017 г. Настоящият делегиран регламент приема формата на ново приложение VII към Регламента TEN-E.

В настоящия списък на Съюза са включени 151 ПОИ, в т. ч. 102 електроенергийни проекта, 32 газови проекта, 6 нефтени проекта, 6 проекта в областта на интелигентните електроенергийни мрежи и 5 проекта в областта на трансграничната мрежа за въглероден диоксид. Общо 22 електроенергийни ПОИ са обозначени като „електроенергийни магистрали“ — в случаите, при които изпълняват също критериите

в подточка 11 от приложение I и в точка 1, буква б) от приложение II към Регламента ТЕН-Е.

Списъкът на Съюза включва проекти, които са от решаващо значение за реализиране на вътрешноевропейския енергиен пазар, постигане на целта на енергийната политика на Съюза за ценово достъпна, сигурна и устойчива енергия, както и за постигане на целите на Съюза в областта на климата. ПОИ включват всички приоритетни проекти, договорени от групите на високо равнище, създадени за улесняване на регионално равнище на разработването на трансгранични и трансевропейски проекти, както и за прилагане на хармонизирани правила. Когато бъдат завършени, електроенергийните ПОИ ще помогнат на държавите членки да изпълнят целите на политиката в областта на климата и енергетиката за 2030 г., както и целите за междусистемна електроенергийна свързаност за 2020 и 2030 г. Газовите ПОИ ще позволят на всички държави членки да имат достъп до най-малко три източника на природен газ и втечен природен газ и ще гарантират, че нито една държава членка няма да остане в енергийна изолация.

Броят на ПОИ в настоящия списък е с 21 проекта по-малко в сравнение с третия списък на Съюза, приет през 2017 г. От списъка бяха извадени 20 газови проекта заедно с един проект за интелигентни електроенергийни мрежи и един за трансгранични мрежи за транспортиране на въглероден диоксид. По-малкият брой ПОИ в областта на газа е резултат главно от i) приключването на някои проекти, ii) по-строгия процес на подбор на ПОИ и iii) отдаването на приоритет на проекти, насочени към отстраняване на оставащите и най-спешни основни пречки, отчитайки оценките на търсенето на газ в съответствие с целите на Европейския съюз за намаляване на въглеродните емисии.

Включените в настоящия делегиран регламент ПОИ може да бъдат изпълнени само след успешно завършване на процедурите по даване на разрешение във всички съответни държави, включващи оценки на въздействието върху околната среда и обществени консултации. ПОИ следва да са в съответствие със законодателството на ЕС и с националното законодателство, в т. ч. законодателството в областта на околната среда и разпоредбите за организационно отделяне на Директива (ЕС) 2009/944 и Директива 2009/73/ЕО<sup>3, 4</sup>.

---

<sup>3</sup> Директива (ЕС) 2019/944 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно общите правила за вътрешния пазар на електроенергия и за изменение на Директива 2012/27/ЕС (ОВ L 158, 14.6.2019 г., стр. 125).

<sup>4</sup> Директива 2009/73/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно общите правила за вътрешния пазар на природен газ и за отмяна на Директива 2003/55/ЕО (ОВ L 211, 14.8.2009 г., стр. 94).

## ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 31.10.2019 година

за изменение на Регламент (ЕС) № 347/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно указания за трансевропейската енергийна инфраструктура по отношение на списъка на Съюза на проекти от общ интерес

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 347/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2013 г. относно указания за трансевропейската енергийна инфраструктура и за отмяна на Решение № 1364/2006/ЕО, както и за изменение на регламенти (ЕО) № 713/2009, (ЕО) № 714/2009 и (ЕО) № 715/2009<sup>5</sup>, и по-специално член 3, параграф 4 от него,

като има предвид, че:

- 1) В Регламент (ЕС) № 347/2013 е определена нормативна рамка за определяне, планиране и реализация на проекти от общ интерес („ПОИ“), които са необходими за създаването на деветте географско-стратегически приоритетни инфраструктурни коридора в областта на електроенергията, газа и нефта, на трите приоритетни тематични области за обхващаща целия Съюз енергийна инфраструктура — съответно за интелигентни електроенергийни мрежи, електроенергийни магистрали и мрежи за транспортиране на въглероден диоксид.
- 2) Комисията е оправомощена да определи списък на Съюза на ПОИ („Списъкът на Съюза“).
- 3) Списъкът на ПОИ се изготвя на всеки две години, поради което е необходимо той да бъде заменен.
- 4) Проектите, предложени за включване в списъка на Съюза, бяха оценени от регионалните групи, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) № 347/2013, които потвърдиха, че те отговарят на критериите, определени в член 4 от посочения регламент.
- 5) За регионалните проектосписъци на ПОИ бе постигнато съгласие на срещи на техническо равнище на регионалните групи. След становищата на Агенцията за сътрудничество между регулаторите на енергия („ACER“), дадени на 25 септември 2019 г. по отношение на последователното прилагане на критериите за оценка и на анализа на разходите и ползите в различните региони, органите за вземане на решения на регионалните групи приеха регионалните списъци на 4 октомври 2019 г. В съответствие с член 3, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) № 347/2013, преди приемането на регионалните списъци всички предложени

<sup>5</sup> ОВ L 115, 25.4.2013 г., стр. 39.



проекти бяха одобрени от държавите членки, с чиято територия са свързани проектите.

- 6) По отношение на проектите, предложени за включване в списъка на Съюза, бяха проведени консултации с организации, представляващи съответните заинтересовани страни, включително производители, оператори на разпределителни системи, доставчици, потребителски организации и организации за защита на околната среда.
- 7) ПОИ следва да бъдат изброени в списъка съобразно стратегическите приоритети за трансевропейска енергийна инфраструктура, в съответствие с последователността на изреждане в приложение I към Регламент (ЕС) № 347/2013. Списъкът не следва да съдържа никакво класиране на проектите.
- 8) ПОИ следва да бъдат изброени или като самостоятелни ПОИ, или като част от клъстер от няколко ПОИ, поради взаимна зависимост или (потенциална) конкуренция между тях.
- 9) Списъкът на Съюза съдържа проекти на различен етап на разработване, включително на етапите на предпроектни проучвания, технико-икономическа осъществимост, получаване на разрешение и изграждане. За ПОИ, които са на ранен етап на разработване, е възможно да са необходими проучвания за доказване на техническа и икономическа жизнеспособност и на съответствие с нормативната уредба на Съюза, включително с нормативната уредба в областта на околната среда. В този контекст потенциалните отрицателни въздействия върху околната среда следва да бъдат адекватно определени, оценени и избегнати или смекчени.
- 10) Включването на проекти в списъка на Съюза на ПОИ не засяга резултатите от съответните процедури за оценка на въздействието върху околната среда и за издаване на разрешения. Съгласно член 5, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 347/2013, ако даден проект не съответства на нормативната уредба на Съюза, той може да отпадне от списъка на Съюза. Реализацията на ПОИ, включително тяхното съответствие със съответната нормативна уредба, следва да бъдат наблюдавани в съответствие с член 5 от горепосочения регламент.
- 11) Поради това Регламент (ЕС) № 347/2013 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

*Член 1*

Приложение VII към Регламент (ЕС) № 347/2013 се изменя в съответствие с приложението към настоящия регламент.

*Член 2*

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 31.10.2019 година.

*За Комисията*  
*Председател*  
*Jean-Claude JUNCKER*