



Bruxelles, 31.10.2019
C(2019) 7772 final

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 31.10.2019

**de modificare a Regulamentului (UE) nr. 347/2013 al Parlamentului European și al
Consiliului în ceea ce privește lista proiectelor de interes comun a Uniunii**

{SWD(2019) 395 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT

Obiectivul și temeiul juridic al acțiunii propuse

Prezentul regulament delegat stabilește o listă de proiecte de interes comun (PIC) a Uniunii care să înlocuiască lista stabilită de Regulamentul delegat (UE) 2018/540 al Comisiei din 23 noiembrie 2017¹.

PIC sunt proiecte specifice de infrastructură energetică esențiale pentru finalizarea pieței interne europene a energiei, pentru realizarea obiectivului Uniunii în materie de politică energetică referitor la furnizarea de energie sigură, durabilă și la prețuri accesibile tuturor europenilor și pentru realizarea obiectivelor Uniunii în materie de schimbări climatice.

Articolul 3 alineatul (4) din Regulamentul (UE) nr. 347/2013 privind liniile directe pentru infrastructurile energetice transeuropene (denumit în continuare „Regulamentul TEN-E”) impune Comisiei obligația de a adopta, din doi în doi ani, un act delegat care să stabilească lista de PIC a Uniunii². Lista Uniunii se bazează pe listele regionale de candidaturi pentru PIC, pregătite și adoptate de grupurile regionale instituite prin Regulamentul TEN-E.

Prezentul regulament delegat ia forma unei anexe la Regulamentul TEN-E.

Contextul general al regulamentului delegat

Regulamentul TEN-E prevede un cadru legislativ care vizează facilitarea și accelerarea procesului de implementare a PIC.

Regulamentul TEN-E stabilește nouă coridoare geografice prioritare strategice privind infrastructura din sectoarele energiei electrice, gazelor și petrolului, precum și trei domenii tematice prioritare la nivelul Uniunii privind infrastructura pentru rețelele inteligente, autostrăzile de energie electrică și rețeaua transfrontalieră pentru dioxid de carbon. Acesta prevede un proces deschis, transparent și favorabil incluziunii de identificare a PIC specifice care sunt necesare pentru implementarea acestor coridoare și domenii prioritare.

Regulamentul TEN-E stabilește, de asemenea, o serie de măsuri care să asigure că PIC sunt implementate în timp util, inclusiv:

- consolidarea transparenței și îmbunătățirea consultării publice;
- proceduri accelerate și raționalizate de autorizare, inclusiv un termen obligatoriu de trei ani și jumătate pentru această procedură;
- o singură autoritate națională competentă care acționează ca ghișeu unic pentru procedurile de autorizare;
- tratament reglementar îmbunătățit prin alocarea costurilor în funcție de beneficiile nete și stimulente normative; precum și

¹ Regulamentul delegat (UE) 2018/540 al Comisiei din 23 noiembrie 2017 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 347/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește lista proiectelor de interes comun a Uniunii (JO L 90, 6.4.2018, p. 38).

² JO L 115, 25.4.2013, p. 39.

- posibilitatea de a primi sprijin financiar în cadrul mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE) sub formă de granturi și instrumente financiare inovatoare.

2. CONSULTĂRI PREALABILE ADOPTĂRII ACTULUI

PROCESUL ANTERIOR ADOPTĂRII LISTEI DE PIC A UNIUNII

Procesul de stabilire a listei de PIC a Uniunii a început în octombrie 2018 și se încheie cu intrarea în vigoare a prezentului regulament delegat.

Procesul de identificare a PIC se bazează pe cooperarea regională și a fost gestionat de grupurile regionale. Grupurile regionale pentru energie electrică, rețele inteligente și gaze includ reprezentanți ai statelor membre, ai autorităților naționale de reglementare (ANR), ai operatorilor de transport și de sistem (OST), ai Rețelei europene a operatorilor de transport și de sistem de gaze naturale și energie electrică (ENTSOG și ENTSO-E), ai Agenției pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER) și ai Comisiei. Grupurile regionale pentru proiectele referitoare la transportul petrolului și al dioxidului de carbon cuprind reprezentanți ai statelor membre, ai inițiatorilor de proiecte și ai Comisiei.

Pe lângă dispozițiile legale ale Regulamentului TEN-E privind rolul specific al grupurilor regionale în stabilirea listelor regionale de PIC, Comisia a acționat în temeiul angajamentelor politice care decurg din Acordul interinstituțional între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare și Acordul-cadru privind relațiile dintre Parlamentul European și Comisia Europeană. Reuniunile grupurilor regionale au fost deschise Parlamentului, iar informațiile referitoare la elaborarea prezentului act delegat au fost partajate înainte de adoptare.

Procesul PIC a implicat, de asemenea, schimburi cu părțile interesate relevante care își desfășoară activitatea în sectorul energiei, cum ar fi organizațiile de protecție a consumatorilor și cele de protecție a mediului. În plus, Comisia a efectuat cinci consultări publice pentru a obține opiniile părților interesate și ale publicului larg cu privire la necesitatea și la meritele proiectelor propuse din perspectiva politicii energetice a Uniunii.

Procesul de stabilire a listei Uniunii a constat în următoarele etape principale:

- (a) Identificarea nevoilor în materie de infrastructură și metodologia ameliorată de evaluare

Procesul de selecție a PIC în sectoarele gazelor și energiei electrice a început în octombrie 2018 prin identificarea, la nivel regional, a nevoilor specifice în materie de infrastructură care ar trebui abordate prin intermediul unor proiecte noi de infrastructură și care nu pot fi rezolvate în mod eficace prin alte mijloace ce nu țin de infrastructură, inclusiv măsuri de reglementare sau măsuri bazate pe piață.

Nevoile în materie de infrastructură identificate de grupurile regionale au alcătuit baza metodologiilor ameliorate din 2019 de evaluare a candidaturilor pentru PIC în sectorul energiei electrice și gazelor. Aceste metodologii au fost elaborate în cadrul platformei de cooperare în a cărei componentă intră reprezentanți ai Comisiei, ai ACER, ai ENTSOG și ai ENTSO-E, precum și reprezentanți ai ANR pe bază ad-hoc. Platforma de cooperare a fost instituită pentru a asigura o mai bună coordonare a procesului PIC între participanții-cheie și pentru a oferi mai multă transparență.

Cadrul de evaluare pentru evaluarea PIC candidate în domeniul prioritar al implementării rețelelor inteligente a urmat același proces ca în cazul celei de-a treia liste de PIC a Uniunii.

(b) Depunerea candidaturilor pentru PIC de către promotorii de proiecte

În conformitate cu punctul 2 subpunctele 3 și 4 din anexa III la Regulamentul TEN-E, proiectele privind infrastructura pentru energie electrică și gaze depuse de inițiatori ca PIC candidate în cursul cererilor de propuneri dedicate făceau parte din planul pe 10 ani de dezvoltare a rețelei de gaze și energie electrică, elaborat de ENTSOE și, respectiv, de ENTSO-E.

(c) Evaluarea PIC candidate de către grupurile regionale

Fiecare grup regional a efectuat o evaluare a PIC candidate propuse pentru coridorul său prioritar.

În primul rând, proiectele au fost evaluate în raport cu gradul în care îndeplinesc criteriile generale prevăzute la articolul 4 alineatul (1) din Regulamentul TEN-E, inclusiv cu contribuția lor la realizarea obiectivelor coridorului și cu dimensiunea lor transfrontalieră.

Ulterior, grupurile regionale au evaluat contribuțiile proiectelor la îndeplinirea criteriilor specifice prevăzute la articolul 4 alineatul (2) din Regulamentul TEN-E în conformitate cu metodologiile convenite dedicate elaborate în cadrul platformei de cooperare (pentru candidaturile pentru PIC din sectorul energiei electrice și gazelor) sau de către grupul de lucru respectiv (pentru candidaturile pentru PIC din sectorul petrolului și din cadrul rețelei transfrontaliere pentru dioxid de carbon). În plus, PIC candidate în domeniul energiei electrice și al gazelor au fost supuse analizei cost-beneficiu efectuate în conformitate cu metodologiile elaborate de ENTSO-E și ENTSOE. În domeniul tematic prioritar al implementării rețelelor inteligente, analiza cost-beneficiu a fost pregătită chiar de promotori, iar candidatura pentru PIC a fost evaluată în conformitate cu cadrul de evaluare și cu dispozițiile legale.

(d) Consultarea părților interesate cu privire la candidaturile pentru PIC

Dispozițiile din anexa III la Regulamentul TEN-E prevăd o transparență sporită și participarea publică la procesul PIC. Fiecare grup regional ar trebui să consulte organizațiile care reprezintă părțile interesate relevante – și, dacă se consideră necesar, direct părțile interesate – , inclusiv producătorii, operatorii de distribuție, furnizorii, organizațiile de protecție a consumatorilor și cele de protecție a mediului. Grupul regional poate, de asemenea, să organizeze audieri sau consultări, dacă acest lucru este important pentru îndeplinirea sarcinilor sale.

În perioada cuprinsă între 22 noiembrie 2018 și 26 septembrie 2019, au fost organizate cinci consultări publice privind energia electrică, gazele, rețelele inteligente, rețelele transfrontaliere de CO₂ și PIC candidate în domeniul petrolului, în conformitate cu principiile unei mai bune legiferări adoptate de Comisie. În total, prin intermediul platformei de consultare UE, au fost transmise 720 de contribuții din partea a 22 de state membre, reprezentând o gamă largă de cetățeni și de părți interesate, inclusiv organizații de mediu, organisme profesionale, întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri) etc. În plus, prin intermediul unei căsuțe poștale funcționale comunicate publicului, au fost transmise mai multe documente de poziție. Pe scurt, respondenții au sprijinit în mare măsură includerea pe lista Uniunii a rețelelor inteligente și a proiectelor candidate pentru rețeaua CO₂. În ceea ce privește consultările în domeniul energiei electrice și în cel al gazelor, o serie de părți interesate din domeniul mediului au subliniat necesitatea de a se ține seama de meritele de mediu ale proiectelor individuale candidate în cursul procesului de identificare și de selecție a PIC. Principalul obiectiv al procesului a fost evaluarea necesității proiectelor propuse, luându-se în considerare costurile și beneficiile socioeconomice ale acestora, din perspectiva politicii energetice a Uniunii. Toate PIC trebuie să respecte legislația Uniunii și să fie supuse unei proceduri complete de autorizare, inclusiv unei evaluări a impactului asupra mediului și unei

consultări publice. Un PIC poate fi eliminat de pe lista Uniunii în cazul în care se dovedește că nu e în conformitate cu legislația Uniunii.

Pe lângă procesul de consultare online, au fost organizate reuniuni bilaterale cu reprezentanții organizațiilor de consumatori și de mediu pentru a permite discuții mai aprofundate privind metodologia care stă la baza evaluării PIC.

Totodată, părțile interesate au fost invitate și au participat în mod regulat la reuniunile grupurilor regionale care au discutat despre nevoile fiecărui coridor, au evaluat candidaturile pentru PIC și au întocmit listele regionale de PIC.

(e) Verificarea criteriilor și a relevanței transfrontaliere de către ANR

ANR (coordonate de ACER) au verificat încrucișat respectarea consecventă a criteriilor/metodologiei de analiză cost-beneficiu de către candidaturile pentru PIC din sectoarele energiei electrice, gazelor și rețelelor inteligente, precum și relevanța transfrontalieră a acestora. În ansamblu, evaluarea realizată de ANR a fost pozitivă și doar unele ANR și-au exprimat rezervele cu privire la un număr mic de proiecte. Grupurilor regionale le-au fost prezentate constatări detaliate.

(f) Acordul organismelor decizionale cu privire la proiectele de liste regionale ale candidaturilor pentru PIC

În urma evaluării candidaturilor pentru PIC de către grupurile regionale, organismele decizionale la nivel tehnic (alcătuite din Comisie și din reprezentanți ai statelor membre) au convenit asupra proiectului de liste regionale și asupra clasificării preliminare a candidaturilor pentru PIC. În data de 5 iulie au avut loc reuniuni ale organismelor decizionale la nivel tehnic ale grupurilor regionale pentru proiecte din sectorul energiei electrice, al rețelelor inteligente și al gazelor, iar în data de 17 septembrie au avut loc cele pentru proiectele din sectorul petrolului. În cazul proiectelor privind rețeaua transfrontalieră pentru dioxid de carbon, proiectul de listă regională a fost convenit în formă scrisă în iulie 2019.

(g) Avizele ACER cu privire la proiectele de liste regionale

În conformitate cu punctul 2 subpunctul 12 din anexa III la Regulamentul TEN-E, ACER și-a formulat avizele cu privire la *proiectele* de liste regionale de PIC în domeniul energiei electrice (inclusiv rețelele inteligente) și al gazelor la 25 septembrie 2019. ACER a evaluat aplicarea consecventă a criteriilor de evaluare și a analizei cost-beneficiu de la o regiune la alta.

(h) Adoptarea de către organele de decizie a listelor regionale de PIC finale

Listele regionale *finale* pentru toate cele nouă coridoare prioritare și toate cele trei domenii tematice prioritare au fost adoptate de organismele decizionale ale grupurilor regionale la 4 octombrie 2019. Organismele decizionale au adoptat listele regionale finale pe baza proiectelor de liste regionale și luând în considerare avizul ACER, evaluările ANR și, în cazul proiectelor referitoare la petrol și la transportul dioxidului de carbon, evaluările Comisiei. Terminalul GNL din Suedia a fost eliminat din lista regională BEMIP pentru gaze convenită de organismul decizional de resort, în urma deciziei autorităților suedeze de a nu acorda autorizația de branșare a terminalului GNL la rețeaua de transport al gazelor, fără de care proiectul nu are impact transfrontalier astfel cum prevede Regulamentul TEN-E.

3. ELEMENTE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT

Rezumatul acțiunii propuse

Prezentul regulament delegat identifică 151 de PIC care sunt considerate necesare pentru implementarea coridoarelor prioritare în sectoarele energiei electrice, gazelor și petrolului, precum și a domeniilor tematice prioritare: rețele inteligente, autostrăzi de energie electrică și rețele transfrontaliere pentru dioxid de carbon, astfel cum sunt identificate în Regulamentul TEN-E.

Prezentul regulament delegat este adoptat în conformitate cu articolul 3 alineatul (4) din Regulamentul TEN-E, care împuternicește Comisia să adopte, din doi în doi ani, un act delegat care să stabilească o listă de PIC a Uniunii. Această listă urmează să înlocuiască a doua listă de PIC a Uniunii instituită prin Regulamentul delegat (UE) 2018/540 al Comisiei din 23 noiembrie 2017. Prezentul regulament delegat ia forma unei noi anexe VII la Regulamentul TEN-E.

Lista Uniunii prevede 151 de PIC, inclusiv 102 în sectorul energiei electrice, 32 în cel al gazelor, 6 în cel al petrolului, 6 în domeniul rețelelor inteligente și 4 proiecte privind rețeaua transfrontalieră pentru dioxid de carbon. În total, 22 de PIC din sectorul energiei electrice au fost etichetate ca „autostrăzi de energie electrică” atunci când îndeplinesc în același timp criteriile de la subpunctul 11 din anexa I și pe cele de la punctul 1 litera (b) din anexa II la Regulamentul TEN-E.

Listele Uniunii includ proiecte esențiale pentru finalizarea pieței interne europene a energiei, pentru realizarea obiectivului Uniunii în materie de politică energetică referitor la energia sigură, durabilă și la prețuri accesibile și pentru realizarea obiectivelor Uniunii în materie de schimbări climatice. PIC includ toate proiectele prioritare convenite de grupurile la nivel înalt instituite în scopul de a facilita, la nivel regional, elaborarea de proiecte transfrontaliere și transeuropene, precum și punerea în aplicare a unor norme armonizate. Atunci când vor fi finalizate, PIC din sectorul energiei electrice vor ajuta statele membre să îndeplinească obiectivele politice pentru 2030 din domeniul schimbărilor climatice și al energiei, precum și obiectivele pentru 2020 și 2030 privind interconectarea rețelelor de energie electrică. PIC din sectorul gazelor vor permite statelor membre să aibă acces la cel puțin trei surse de gaz și la gaz natural lichefiat și vor asigura faptul că niciun stat membru nu va rămâne în izolare energetică.

Această listă a Uniunii cuprinde în total cu 21 de PIC mai puțin decât cuprindea lista Uniunii adoptată în 2017 (a treia listă). Au fost eliminate din listă 20 de proiecte din sectorul gazelor, precum și un proiect pentru rețelele inteligente și unul pentru rețelele transfrontaliere de dioxid de carbon. Numărul mai mic de PIC din sectorul gazelor rezultă în principal din (i) finalizarea anumitor proiecte, (ii) un proces mai solid de selecție a PIC și (iii) faptul că se acordă mai multă atenție proiectelor care vizează soluționarea blocajelor celor mai urgente și mai importante, ținând seama de cererea estimată de gaze în conformitate cu obiectivele de decarbonizare ale Uniunii Europene.

PIC incluse în prezentul regulament delegat vor fi implementate numai după încheierea cu succes a procedurilor de autorizare în toate țările în cauză, inclusiv a evaluărilor impactului asupra mediului și a consultărilor publice. PIC ar trebui să respecte legislația Uniunii și legislația națională, inclusiv pe cea din domeniul mediului, și dispozițiile referitoare la separare din Directiva 2019/944/CE și din Directiva 2009/73/CE^{3,4}.

³ Directiva 2019/944/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2019 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE (JO L 158, 14.6.2019, p. 125).

⁴ Directiva 2009/73/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE (JO L 211, 14.8.2009, p. 94).

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 31.10.2019

de modificare a Regulamentului (UE) nr. 347/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește lista proiectelor de interes comun a Uniunii

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 347/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2013 privind liniile directe pentru infrastructurile energetice transeuropene, de abrogare a Deciziei nr. 1364/2006/CE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 713/2009, (CE) nr. 714/2009 și (CE) nr. 715/2009⁵, în special articolul 3 alineatul (4),

întrucât:

- (1) Regulamentul (UE) nr. 347/2013 stabilește un cadru pentru identificarea, planificarea și implementarea proiectelor de interes comun („PIC”), care sunt necesare pentru punerea în aplicare a celor nouă coridoare prioritare de infrastructură geografică strategică identificate în domeniile energiei electrice, gazelor și petrolului, precum și a celor trei domenii prioritare privind infrastructura energetică la nivelul Uniunii pentru rețelele inteligente, autostrăzile de energie electrică și rețelele de transport al dioxidului de carbon.
- (2) Comisia este împuternicită să stabilească lista de PIC a Uniunii (denumită în continuare „lista Uniunii”).
- (3) Lista PIC se întocmește o dată la doi ani; prin urmare, este necesară înlocuirea acesteia.
- (4) Proiectele propuse pentru includerea în lista Uniunii au fost evaluate de grupurile regionale menționate la articolul 3 din Regulamentul (UE) nr. 347/2013, care au confirmat că sunt îndeplinite criteriile prevăzute la articolul 4 din regulamentul menționat.
- (5) Proiectele de liste regionale de PIC au fost stabilite de comun acord de către grupurile regionale în cadrul reuniunilor la nivel tehnic. În urma avizelor emise la 5 septembrie 2019 de Agenția pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (denumită în continuare „ACER”) cu privire la aplicarea consecventă a criteriilor de evaluare și a analizei cost-beneficiu de la o regiune la alta, organismele decizionale ale grupurilor regionale au adoptat listele regionale la 4 octombrie 2019. În conformitate cu articolul 3 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) nr. 347/2013, înainte de adoptarea listelor regionale, toate proiectele propuse au fost aprobate de către statele membre al căror teritoriu este vizat în proiecte.
- (6) Organizațiile care reprezintă părțile interesate relevante, inclusiv producătorii, operatorii de distribuție, furnizorii și organizațiile de protecție a consumatorilor și cele

⁵ JO L 115, 25.4.2013, p. 39.

de protecție a mediului, au fost consultate cu privire la proiectele propuse pentru a fi incluse în lista Uniunii.

- (7) PIC ar trebui să fie enumerate în funcție de prioritățile strategice privind infrastructura energetică transeuropeană, în ordinea prevăzută în anexa I la Regulamentul (UE) nr. 347/2013. Lista Uniunii nu ar trebui să conțină ierarhizarea proiectelor.
- (8) PIC ar trebui enumerate ca PIC de sine stătătoare sau ca parte a unui grup de mai multe PIC deoarece sunt interdependente sau (posibil) concurente.
- (9) Lista Uniunii conține proiecte în diferitele etape ale elaborării lor, inclusiv de fezabilitate, de acordare a permiselor și de construcție. Pentru PIC aflate într-o etapă incipientă de elaborare, pot fi necesare studii pentru a se demonstra viabilitatea tehnică și economică și respectarea legislației Uniunii, inclusiv a legislației în domeniul mediului. În acest context, potențialul impact negativ asupra mediului ar trebui identificat în mod corespunzător, evaluat și evitat sau atenuat.
- (10) Includerea proiectelor pe lista Uniunii nu aduce atingere rezultatului evaluării de mediu și nici procedurii de autorizare relevante. În conformitate cu articolul 5 alineatul (8) din Regulamentul (UE) nr. 347/2013, un proiect care nu respectă legislația Uniunii poate fi eliminat de pe lista Uniunii. Punerea în aplicare a proiectelor de interes comun, inclusiv în ceea ce privește respectarea de către acestea a legislației aplicabile, ar trebui monitorizată în conformitate cu articolul 5 din regulamentul menționat.
- (11) Prin urmare, Regulamentul (UE) nr. 347/2013 ar trebui modificat în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Anexa VII la Regulamentul (UE) nr. 347/2013 se modifică în conformitate cu anexa la prezentul regulament.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 31.10.2019

Pentru Comisie
Președintele
Jean-Claude JUNCKER