



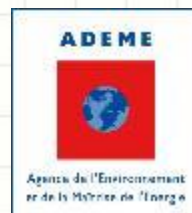
FRENCH OBSERVATORY FOR ENERGY PRECARIOUSNESS ONPE - OBSERVATOIRE NATIONAL DE LA PRÉCARITÉ ÉNERGÉTIQUE

**Observing Consumer Vulnerability
and Energy Poverty in the EU**

Example from a Member State

Didier Chérel - ADEME

Secrétaire de l'ONPE



**EU – Vulnerable Consumer Working Group
Brussels, 3 June 2015**

Janvier 2010 : Engagement national contre la précarité énergétique

- **Définition** de la précarité énergétique
- **Programme « HABITER MIEUX »** piloté par l'Anah (1 250 M€ sur 7 ans)
- **Contrats locaux d'engagement** contre la précarité énergétique pilotés par les collectivités
- **Observatoire national de la précarité énergétique**

Définition officielle (12 juillet 2010)

« Est en situation de précarité énergétique une personne qui éprouve dans son logement des difficultés particulières à disposer de la fourniture d'énergie nécessaire à la satisfaction de ses besoins élémentaires en raison de l'inadaptation de ses ressources ou de ses conditions d'habitat ».

Les objectifs de l'ONPE

- Améliorer la connaissance du phénomène
- Recueillir les données statistiques croisées de nature économiques, sociales, sanitaires et techniques, portant notamment sur la qualité énergétique des logements
- Analyser les situations des ménages qui en sont victimes
- Suivre de manière quantitative et qualitative, dans le parc de logement sociaux et privés, les mesures d'aides curatives et préventives de lutte contre la précarité énergétique
- Fédérer les différents acteurs nationaux impliqués dans la lutte contre la précarité énergétique
- Offrir aux décideurs nationaux et locaux des repères pour orienter les politiques publiques, impulser des dispositifs innovants et mobiliser l'ensemble des acteurs



Chronologie de l'ONPE

- 2008 : Réalisation d'une **étude de faisabilité**
- 2009-2010 : Mise en place d'un **comité de pilotage**
- Mars 2011 : **Signature d'une convention entre les partenaires**
- Juillet 2011 : **Lancement d'un appel d'offres**
- Février 2012 : **Démarrage effectif des travaux**
- Août 2015 : **Fin de la 1^{re} période de 3 ans**
- Fin 2015 : **Lancement 2^e période**

Les partenaires financiers

- **ADEME (50 % du budget)**
- **EDF**
- **GDF SUEZ**
- **Médiateur national de l'énergie**
- **Observatoire national de la pauvreté et de l'exclusion sociale**
- **Union sociale pour l'habitat (*habitat social*)**

Autres partenaires

- **Ministères Ecologie / Logement / Action sociale**
- **Agence national de l'habitat (habitat privé)**
- **Association des Régions de France**
- **Fondation Abbé Pierre pour le logement des défavorisés**
- **Fédération nationale des collectivités concédantes et régies**
- **Haut comité pour le logement des personnes défavorisées**
- **Plan Bâtiment Durable**
- **Union nationale des centres communaux d'action sociale**
- **Associations caritatives : Secours catholique, Croix-Rouge française**

Les indicateurs de la PE

- Les indicateurs actuels répondent à deux approches distinctes
 - **L'approche monétaire** : est considéré en PE un ménage dont l'effort financier pour se chauffer et faire fonctionner les équipements de son logement est jugé trop élevé compte tenu de son revenu (niveau du coefficient budgétaire)
 - **L'approche par les restrictions** : est considéré en PE un ménage qui se restreint en matière de chauffage et d'usage des équipements du logement, au prix d'un moindre confort, dans le but de limiter ses factures d'énergie (approche déclarative, ou par modélisation)
- Les deux approches sont également nécessaires
- Elles sont transposables, dans les mêmes termes, à la mobilité

Enquêtes statistiques en France

Enquêtes réalisées par l'INSEE et le CGDD

- **Enquête Nationale Logement (ENL) :**
70 000 ménages
1996 – 2002 – 2006 – 2013/2014 (résultats fin 2015)
- **Budget des familles (BdF) :**
20 000 ménages
1995 – 2001 – 2006 – 2011
- **Enquête Phébus :**
5 400 (social) et 2 400 (DPE) ménages
2013/2014 (résultats juin 2015)
- **Enquête Nationale Transport Déplacement (ENTD)**
20 000 ménages

Taux d'effort énergétique - TEE

- Premier indicateur utilisé (non officiel)

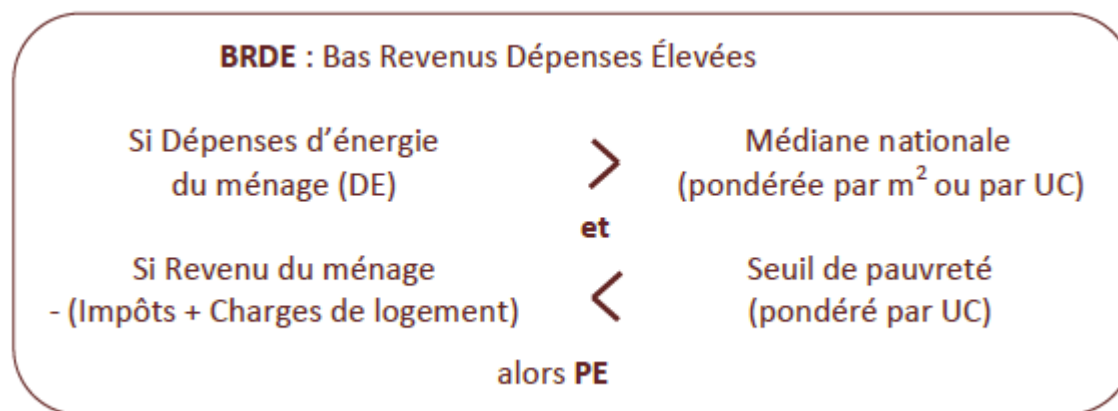
$$\text{Si TEE} = \frac{\text{Dépenses d'énergie du ménage (DE)}}{\text{Revenu total du ménage (R)}} > 10 \%, \text{ alors PE}$$

- Variante : TEE « réduit » aux 3 premiers déciles de revenus

Indicateur BRDE

Bas Revenus Dépenses Elevées

- Indicateur dérivé des travaux de John Hills



Seuil de pauvreté = 60 % de la médiane des revenus

- Deux variantes :
BRDE par m²
BRDE par UC (unité de consommation)

Fraction des ménages français concernés

Les ménages français selon leur **revenu/UC** et leurs **dépenses d'énergie/m²**

Source : Enquête Logement, INSEE, 2006 – Exploitation CREDOC

Dépenses d'énergie
(€) / m² croissantes

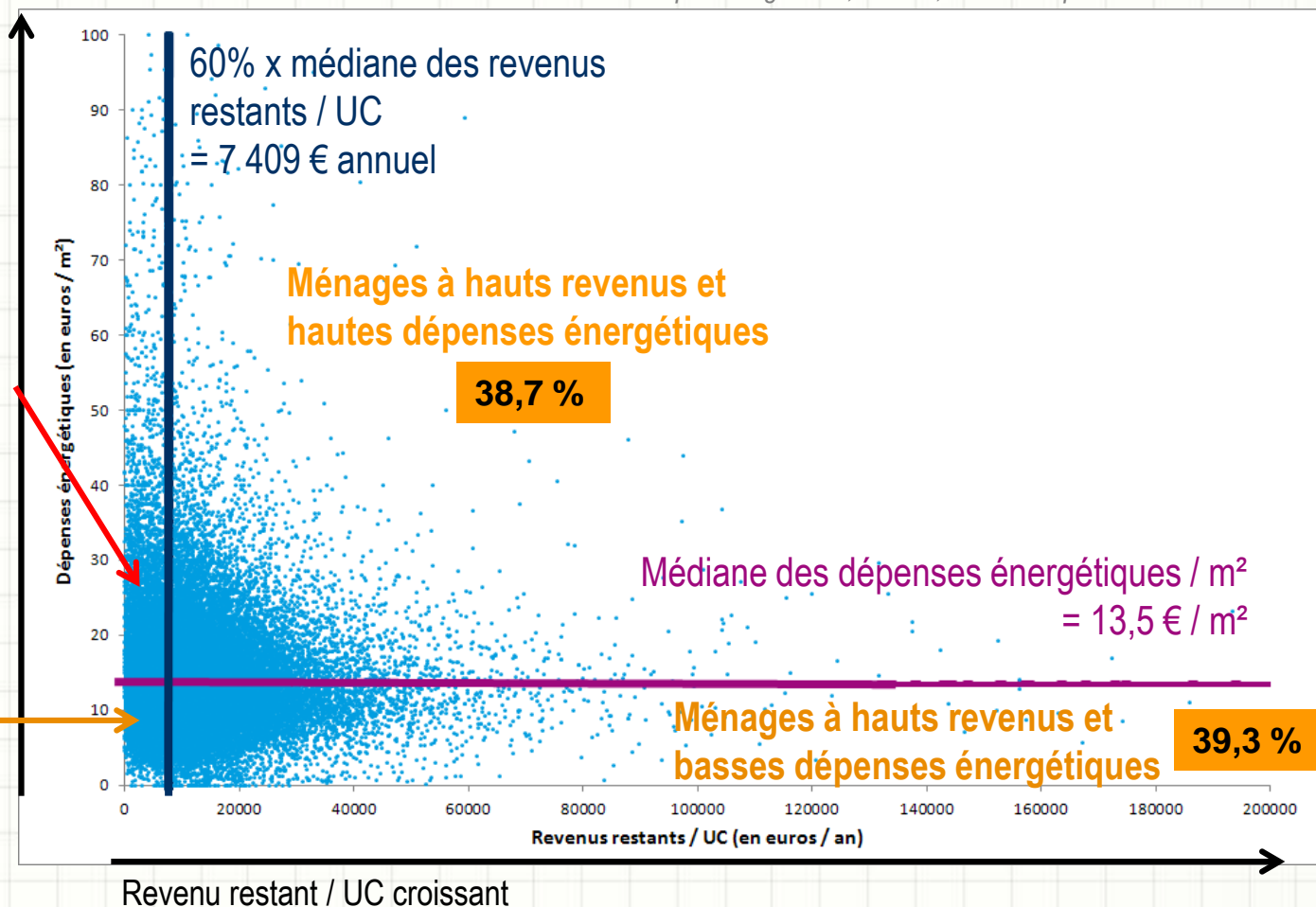
Ménages à bas revenus et
hautes dépenses énergétiques

11,3 %

= PRECARITE
ENERGETIQUE

Ménages à bas revenus et
basses dépenses
énergétiques

10,7 %



Indicateur **SENSATION DE FROID**

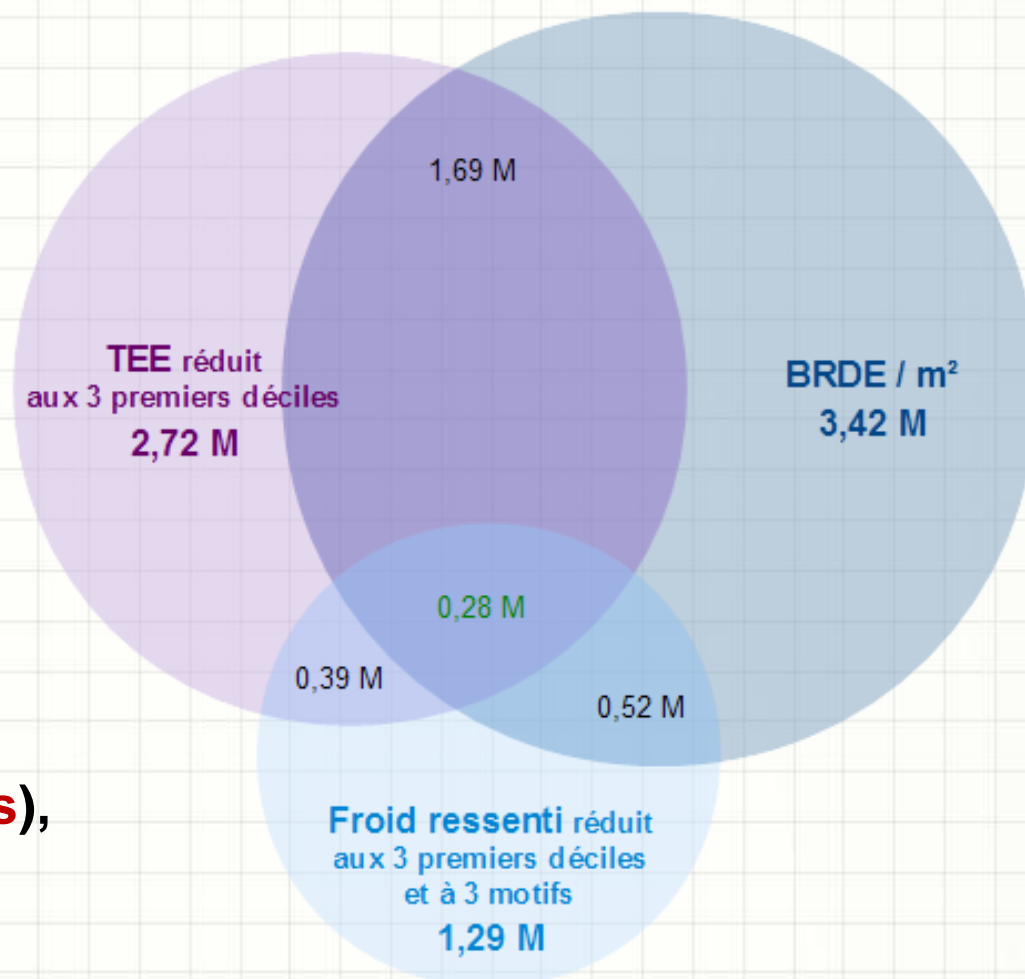
- **Indicateur issu d'une question de l'ENL**
- « Au cours de l'hiver dernier, dans votre logement, votre ménage a-t-il souffert, pendant au moins 24 heures, du froid ? »
- **3 variantes :**
 - Froid « réduit » aux 3 premiers déciles
 - Froid « réduit » à 3 motifs
 - Froid « réduit » aux 3 premiers déciles et à 3 motifs

Personnes touchées par la PE suivant les indicateurs

Indicateur		% de ménages concernés	Nombre de ménages concernés (en millions)	Nombre d'individus concernés (en millions)	Nombre moyen d'individus par ménage
TEE	général	14,40%	3,8	6,7	1,8
	réduit aux 3 premiers déciles de revenus	10,40%	2,7	5,2	1,9
BRDE	BRDE par m ²	13,00%	3,4	8,2	2,4
	BRDE par UC	10,30%	2,7	4,8	1,8
FROID	total	14,80%	3,9	9,0	2,3
	réduit à 3 motifs	11,40%	3,0	6,8	2,3
	réduit aux 3 premiers déciles de revenus	6,10%	1,6	4,3	2,7
	réduit aux 3 premiers déciles de revenus et à 3 motifs	4,90%	1,3	3,4	2,6

Recouvrement des ménages et population concernée par la PE

L'ensemble des populations en situation de précarité énergétique dans leur logement serait de l'ordre de **5,1 millions de ménages** (et **11,5 millions d'individus**), soit environ 20 % de la population totale.



Les actions de lutte contre la PE (1)

Soutien financier direct

- Les aides financières pour les impayés de facture d'énergie des **Fonds de Solidarité pour le Logement (FSL)**
- Les aides financières des Centres communaux d'action sociale
- Les aides financières des associations caritatives (Croix-Rouge française, Secours catholique,...)

FSL

- Mis en place depuis mai 1990 (il y a 25 ans !)
- 300 000 ménages aidés annuellement (2009)
- Aide moyenne par ménage : 250 €/an (2010)

Les actions de lutte contre la PE (2)

Actions sur le coût des énergies

- Les **tarifs sociaux de l'énergie** appliqués par les fournisseur pour l'électricité (TPN - tarif de première nécessité) et le gaz de réseau (TSS - tarif spécial de solidarité)

TPN

- Depuis 1^{er} janvier 2005
- En moyenne réduction de 90 €/an
- 1 100 000 personnes bénéficiaires sur 2 500 000 éligibles (fin 2012)

TSS

- Depuis 15 août 2008
- En moyenne réduction de 100 €/an
- 500 000 personnes bénéficiaires sur 2 500 000 éligibles

Les actions de lutte contre la PE (3)

Rénovation énergétique des logements

- Les aides du **programme « Habiter Mieux » de l'Anah** pour le logement privé
- Le programme d'amélioration des logements sociaux piloté par l'Union sociale pour l'habitat
- Les aides au diagnostic et à la rénovation d'associations ([Fondation Abbé Pierre](#), Compagnons Bâisseurs,...) et de diverses structures au niveau territorial (CCAS, [SLIME](#), EIE, ...)

HABITER MIEUX

- 31 000 logements rénovés en 2013
- Economie d'énergie moyenne calculée : 39 %
- 330 M€ en 2013 d'aide financière

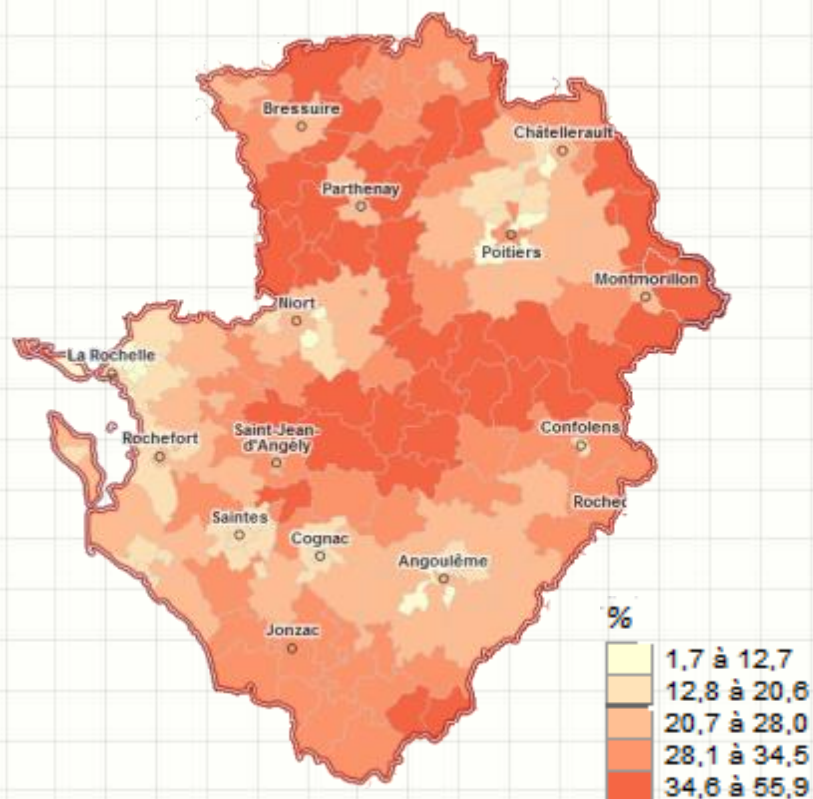
Développement d'un outil de modélisation : GéoVEHM

Objectifs :

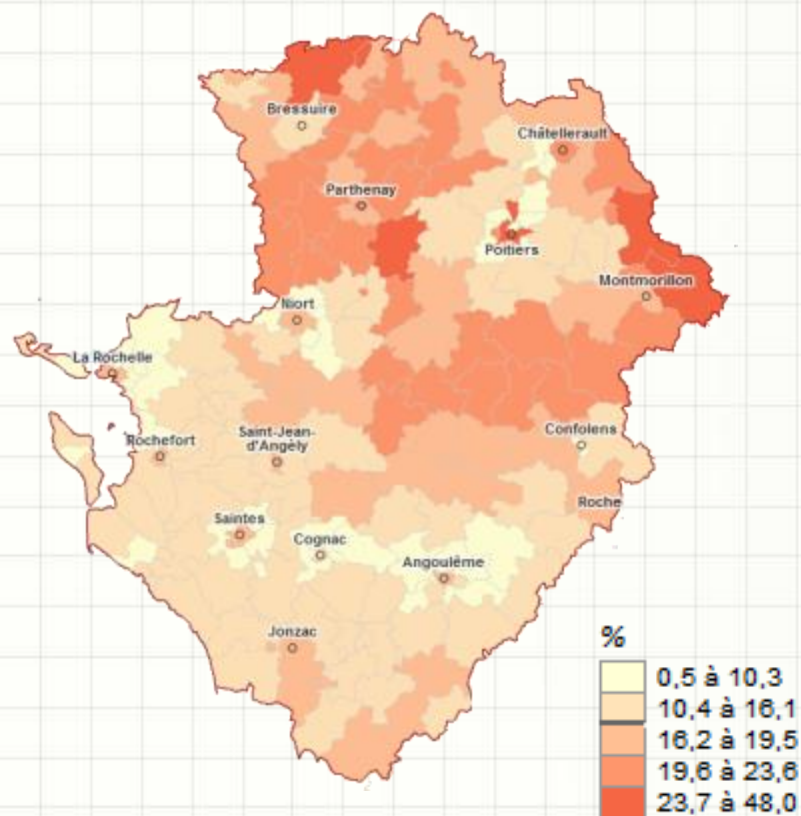
- **Évaluation de la vulnérabilité énergétique globale des ménages (précarité liée au logement et à la mobilité),**
- **Estimation de son importance,**
- **Analyse de sa répartition géographique et par typologie de ménage et de conditions de logement (statut d'occupation, type de logements collectif / individuel, parc privé / parc social, ...).**

Analyse des données de GéoVEHM sur le Poitou-Charentes - Habitat

TEE

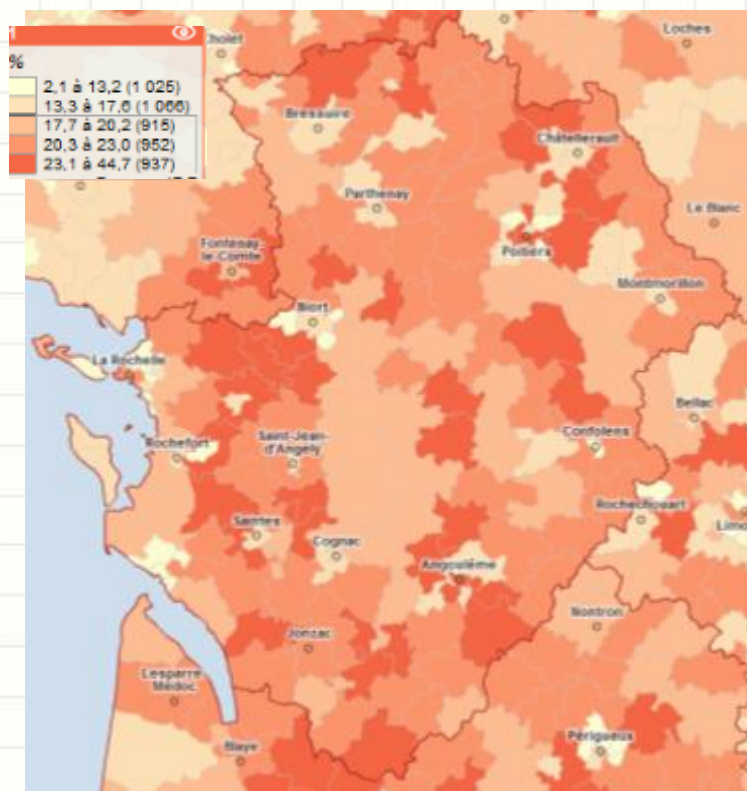


BRDE

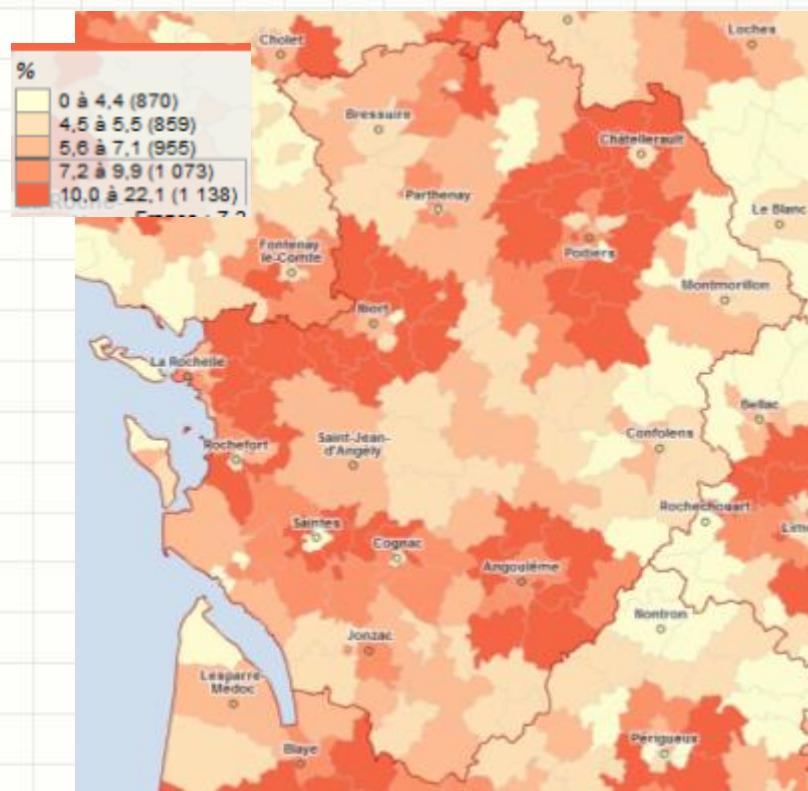


Analyse des données de GéoVEHM sur le Poitou-Charentes - Mobilité

TEE Mobilité



BRDE Mobilité



Recommandations pour la création d'ORPE

Observatoires régionaux de la précarité énergétique

- Etude en cours de réalisation par 3 agences régionales.



- Inventaire et description des outils existants
- Inventaire des études de diagnostic
- Etude des pratiques d'analyse territoriale
- Analyse approfondie sur 3 territoires
- Recommandations pour la création d'ORPE

Axes de la 2^e période de l'ONPE

- **Observation Habitat**
- **Observation Mobilité**
- **Logement social**
- **Santé**
- **Inventaire de données et pratiques de terrain**

Autres initiatives

- **RAPPEL : Réseau des acteurs contre la pauvreté et la précarité énergétique dans le logement**
www.precarite-energie.org
- [**Manifeste de 2006**](#) + [**Manifeste de 2012**](#)
HABITAT, PRECARITE SOCIALE et ENERGIE
- [**Appel à projets RECHERCHE et EXPERIMENTATION PREBAT**](#) (PUCA – ADEME – Anah)
2007 – 2011 – 2012 – 2013

Pour plus d'informations

Didier Chérel - [ADEME](#)

Didier.cherel@ademe.fr

+33 493957901 - +33 618579165 (port)

onpe.org

